





perfil productivo



Insumo para el diseño de las estrategias y alternativas para la generación de empleo a las víctimas de la violencia

RED ORMET 2013

Perfil Productivo Municipio de Puerto Asís

Caracterización Productiva Local

Ministerio de Trabajo - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

MINISTERIO DE TRABAJO

Rafael Pardo Rueda

Ministro del Trabajo

Juana Paola Bustamante Izquierdo

Directora Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

Yanira Marcela Oviedo Gil

Subdirectora de Análisis Monitoreo y Prospectiva Laboral

Néstor Vargas Lozano

Profesional Especializado SAMPL

Lina María Arbeláez Arbeláez

Asesora Ministro, Coordinadora Grupo Equidad Laboral

Alejandro Moya Riveros

Asesor Grupo Equidad Laboral

Luciano Perfetti Villa

Asesor Grupo Equidad Laboral

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

Fabrizio Hochschild

Coordinador Residente y Humanitario del Sistema

Silvia Rucks

Directora País

Fernando Herrera Araújo

Coordinador Área Pobreza y Desarrollo Sostenible

Oliverio Huertas Rodríguez

Coordinador Nacional - Proyecto Red ORMET

Edith Buitrago Varón

Profesional de monitoreo y seguimiento - Proyecto Red ORMET

Jhonn Heidelberg Bonilla Castillo

Coordinador Territorial - Proyecto Red ORMET

GRUPO DE INVESTIGACIÓN - CORPORACIÓN HÉRITAGE

Sandy Jair Yanes Sánchez

Coordinador General de Investigación

Investigadores

Luz Stella Poveda Malaver Arturo Ospina de La Roche

Ricardo Antonio Sánchez Cárcamo

Sandra Johanna Santana Laguna

Silvia Johana Ayala Joya César Leonardo Alfonso Ruíz

Wilson Rafael Rodríguez Bohórquez

AGRADECIMIENTOSENTIDADES ALIADAS

Alcaldía de Puerto Asís
Gobernación de Putumayo
Contraloría Departamental
Cámara de Comercio de Putumayo
Acción Contra el Hambre – Base Putumayo
Empresa de Energía del Bajo Putumayo
Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA- Regional Putumayo.
Red Unidos

El presente documento es el resultado de un esfuerzo colaborativo entre las entidades aliadas y cooperantes de la Red ORMET, así como de los Grupos de Productores Municipales de Puerto Asís: Asoparaíso, Asociación Nueva Esperanza, Biofuturo, Putumayo Ecoturístico.

Nelly Alexandra Ávila Santana

Diseño, Diagramación y Edición

Ministerio de Trabajo

Dirección: Carrera 14 No. 99-33 pisos 6, 7, 10, 11, 12 y 13

Página Web: www.mintrabajo.gov.co

Bogotá Colombia

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Oficina Colombia

Dirección: Avenida 82 No. 10-62, piso 3 Bogotá D.C. Colombia

Página web: www.pnud.org.co

Corporación Héritage

Dirección: Avenida Quebrada seca No. 29-09, Oficina 801

Teléfonos: (57) (7) 6325156 - 6456732

Bucaramanga. Colombia

Correo-e: corpoheritage@gmail.com

"Las opiniones expresadas en este documento, que no han sido sometidas a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen el pensamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo o el Ministerio de Trabajo, como tampoco a las demás entidades que apoyaron su elaboración".

CONTENIDO

INT	RODI	DUCCIÓN	12
1.	UBI	ICACIÓN GEOGRÁFICA	15
2.	EST	TRUCTURA BIOFÍSICA Y AMBIENTAL	16
3. E	STRU	UCTURA POLÍTICO ADMINISTRATIVA	20
3	3.1	Entorno regional	20
3	3.2	División territorial	20
3	3.3	Organización municipal	20
4. E	STRU	UCTURA POBLACIONAL	23
2	l.1	Tendencias de crecimiento	23
۷	1.2	Densidad poblacional	24
2	1.3	Pirámide poblacional	25
2	1.4	Estadísticas vitales	27
	4.4.	.1 Natalidad	27
	4.4.	.2 Mortalidad	28
	4.4.	.3 Esperanza de vida	29
۷	1.5	Indicadores poblacionales	29
	4.5.	.1 Índice de masculinidad	30
	4.5.	.2 Índice de envejecimiento	30
	4.5.	Tasa de dependencia	31
	4.5.	.4 Índice de la Población Económicamente Activa (PEA)	31
	4.5.	.5 Índice de Permanencia (IRPEA)	32
4	1.6	Dinámica poblacional rural	32
	4.6.	5.1 Estructura de la población rural	32
	4.6.	5.2 Indicadores poblacionales rurales	33

	4.6	.2.1	Índice de masculinidad	34
	4.6	.2.2	Índice de envejecimiento	34
	4.6	.2.3	Tasa de dependencia	34
	4.6	.2.4	Índice de la Población Económicamente Activa (PEA)	34
	4.6	.2.5	Índice de Permanencia (IRPEA)	34
	4.6	.3	Salida de las mujeres del municipio	34
	4.7	Con	nposición Étnica	36
	4.7	.1	Participación poblacional	36
	4.7	.2	Datos de ubicación	36
	4.7	.3	Principales actividades económicas desarrolladas	38
	4.8	Pob	lación víctima del conflicto	38
5.	CONE	ICIO	NES SOCIALES DE LA POBLACIÓN	41
	5.1	Pob	lación en extrema pobreza	41
	5.2	Nec	esidades Básicas Insatisfechas (NBI)	41
	5.3	Edu	cación	42
	5.3	.1	Nivel de escolaridad por edades	42
	5.3	.2	Coberturas netas en educación por niveles de formación	44
	5.3	.3	Establecimientos educativos públicos y privados	45
	5.3. edu		Participación de la población víctima del conflicto en los vos	. •
	5.4	Sist	ema General de Seguridad Social (SGSS)	46
	5.4	.1	Cobertura de aseguramiento por régimen	47
	5.4	.2	Coberturas por género, edad y población víctima del conflicto	48
	5.5	Def	iciencias en las viviendas	48
	5.6	Serv	vicios públicos domiciliarios	49
	5.6	.1	Cobertura rural y urbana en saneamiento básico	49
	5.6	.2.	Cobertura rural y urbana en servicio eléctrico	49
	5.6	3	Cohertura en servicio de agua	50

5.7	Cobertura de servicios de comunicación e interconexión	50
5.7.1	Telefonía e internet	50
5.7.2	Estado de la infraestructura de transporte terrestre	50
5.7.3	Transporte fluvial	52
5.7.4	Transporte aéreo	52
5.7.5	Conectividad vial	52
6. FINANZ	AS PÚBLICAS E INSTITUCIONALIDAD	52
6.1 F	inanzas Públicas	52
6.1.1	Categoría municipal	52
6.1.2	Certificación en salud y educación	53
6.1.3	Evolución de las Finanzas Públicas	53
6.1.4	Inversión social en infraestructura y funcionamiento	59
6.2	Capacidad y legitimidad institucional	61
6.2.1	Condiciones de seguridad	61
6.2.2	Intensidad del conflicto armado en el municipio	66
6.2.3	Dinámica electoral	67
7. ESTRUC	TURA ECONÓMICA	70
7.1 Pro	ducción agregada Departamental	70
7.2 F	Principales sectores productivos (urbanos y rurales)	71
7.3 F	Producción agraria	74
7.3.1	Tamaño y tenencia de la propiedad rural	75
7.3.2	Uso de suelo y conflicto de uso	75
7.3.3	Área agrícola y producción municipal Vs. departamental	79
7.3.3	1 Cultivos anuales	80
7.3.3	2 Cultivos transitorios	81
7.3.3	3 Cultivos permanentes	82
7.3.4	Producción pecuaria	84
7.3.4	1 Ganado bovino	85

7.4	Otr	as actividades económicas	85
7.	4.1	Sector industrial	85
7.	4.2	Sector de servicios	86
8. CAD	ENAS	PRODUCTIVAS	87
8.1	Pri	ncipales cadenas productivas	87
8.2	Car	acterización de las cadenas productivas	89
8.3	Ana	álisis de viabilidad de las principales actividades productivas	99
8.	3.1. V	ariables potenciales	100
8.	3.2. V	ariables articuladoras	101
9. ENT	ORNO	INSTITUCIONAL Y ORGANIZACIONAL	102
9.1	Entorr	no Institucional	102
9.	1.1 ln	stituciones Públicas	103
9.	1.2 De	escripción de aliados regionales	106
9.2	Cap	pacidad organizacional en el municipio	107
10. CO	NCLU	SIONES Y RECOMENDACIONES	112
11. M	ODELO) ANALÍTICO PARA LA TOMA DE DECISIONES	118
BIBLIO	GRAF	ÍA	136
		ÍNDICE DE MAPAS	
Mapa	1. Loc	alización Municipio de Puerto Asís	15
Mapa	2. Usc	y cobertura de la tierra – Municipio de Puerto Asís	76
Мара	3. Uso	y cobertura de la tierra – Municipio de Puerto Asís	77
		ÍNDICE DE TABLAS	
Tabla :	1. Cara	acterísticas biofísicas y ambientales	16
		cación de las comunidades indígenas	
Tabla 3	3. Ase	ntamientos de comunidades afro descendientes de Puerto Asís	37
Tabla 4	4. Per	sonas víctimas de la violencia por grupos de edad. 1997 -2011	39
Tabla !	5. NBI	desagregadodesagregado	42

Tabla 6. Niveles de formación	45
Tabla 7. Sedes educativas en el municipio año 2011	45
Tabla 8. Los estudiantes en situación de desplazamiento	46
Tabla 9. Afiliados por género y condición al SGSS 2012	48
Tabla 10. Déficit de vivienda	49
Tabla 11. Inventario vial	51
Tabla 12. Total ingresos y gastos.	54
Tabla 13. Evolución Gastos e Inversión	60
Tabla 14 . Nivel de abstención electoral	69
Tabla 15. Cobertura y uso de la tierra 2005-2009, Nivel 1	78
Tabla 16. Cobertura y uso de la tierra 2005-2009, Nivel 2	
Tabla 17. Uso adecuado y conflictos de uso del suelo de la tierra	79
Tabla 18. Evolución de la producción y área cosechada por cultivo representativo	
Tabla 19 . Cultivos anuales 2006 - 2012	81
Tabla 20. Indicadores productivos (año 2008)	81
Tabla 21 . Cultivos transitorios 2006 - 2012	82
Tabla 22. Indicadores productivos (año 2008/ SEGUNDO SEMESTRE)	82
Tabla 23 . Cultivos permanentes 2006 - 2012	83
Tabla 24. Indicadores productivos (año 2008)	83
Tabla 25 . Principales productos del municipio	88
Tabla 26. Cadena productiva del palmito	89
Tabla 27. Cadena productiva de la pimienta	92
Tabla 28. Cadena productiva de la caña panelera	95
Tabla 29. Evolución TSA Puerto Asís	98
Tabla 30. Problemas y soluciones de la variable asociatividad	101
Tabla 31. Problemas y soluciones de la variable asistencia técnica	101
Tabla 32. Problemas y soluciones de la calidad del producto	102
Tabla 33. Problemas y soluciones de la variable rentabilidad del producto	102
Tabla 34. Instituciones presentes en el municipio.	104
Tabla 35. Aliados municipales y regionales.	106
Tabla 36. Descripción de la capacidad organizacional	107
Tabla 37. Tabla de caracterización de las organizaciones	109
Tabla 38. Estrategias para el fortalecimiento de las asociaciones	111
Tabla 39. Tablero de mandos. Correlación de indicadores poblacionales	112
Tabla 40. Tablero de mandos. Correlación de indicadores socioeconó	micos e
institucionales	113

Tabla 41. Tablero de mandos. Correlación de indicadores de desarrollo rural	115
Tabla 42 Características productivas del Municipio de Puerto Asís	120
Tabla 43 Evolución del área cosechada, la producción y rendimientos	121
Tabla 44. Indicadores de desarrollo rural	123
Tabla 45 Escenario alternativo en el corto plazo	126
Tabla 46 Uso del suelo y vocación escenario actual Vs escenario de corto plazo	127
Tabla 47.Incremento de las variables en el escenario de corto plazo	128
Tabla 48. Cambios escenario actual Vs escenario alternativo	129
Tabla 49. La variación de las tasas situación actual Vs escenario de intervención de	e corto
plazo	130
Tabla 50. Valor agregado manufacturero Vs generación de nuevos empleos	132
Tabla 51 Alianzas Institucionales	134
ÍNDICE DE GRÁFICAS	
INDICE DE GRAFICAS	
Gráfica 1. Organigrama Alcaldía Puerto Asís	22
Gráfica 2. Tendencia de crecimiento poblacional periodo 1985-2020	
Gráfica 3. Densidad poblacional	25
Gráfica 4. Pirámide poblacional de Puerto Asís 1993-2020	26
Gráfica 5. Tasa de natalidad 2000-2012	28
Gráfica 6. Tasa de mortalidad municipal y departamental 2000-2012	29
Gráfica 7. Principales indicadores poblacionales del municipio	30
Gráfica 8. Pirámide poblacional rural	33
Gráfica 9. Indicadores poblacionales rurales	33
Gráfica 10. Salida de mujeres del municipio (1993 -2013)	35
Gráfica 11. Distribución poblacional por etnias	36
Gráfica 12. Afiliados al Sistema General de Seguridad Social año 2012	47
Gráfica 13.Indicador de desempeño fiscal	53
Gráfica 14. Ingresos totales	54
Gráfica 15. Ingresos corrientes	55
Gráfica 16 . Ingresos tributarios	57
Gráfica 17. Gastos totales	58
Gráfica 18. Inversión sectorial	59
Gráfica 19. Casos de secuestro	64
Gráfica 20. Víctimas minas anti persona	65
Gráfica 21. Muertes	65

Gráfica 22. Contactos	66
Gráfica 23.Votación por partido político y movimiento 2007	68
Gráfica 24 . Votación por partido político y movimiento 2011	68
Gráfica 25. Valor agregado del departamento de Putumayo por sectores económicos	70
Gráfica 26. Establecimientos según actividad económica	71
Gráfica 27. Unidades productivas ligadas a la vivienda del municipio de Puerto Asís	72
Gráfica 28. Personas que hacen parte de una unidad productiva ligada a la vivienda	74
Gráfica 29. Comportamiento del área cosechada y producción para los años 2007-20	12.80
Gráfica 30. Distribución de cultivos transitorios	82
Gráfica 31. Distribución cultivos permanentes	84
Gráfica 32. Plano de influencia y dependencia de las variables	100
Gráfica 33. Evolución de la tasa de retorno energética agrícola, el índice de uso del ti	iempo
y la tasa de suficiencia alimentaria	123
Gráfica 34. Modelo analítico municipio de Puerto Asís	131

INTRODUCCIÓN

El presente estudio se enmarca dentro del Acuerdo de Subsidio de Micro-capital suscrito entre el programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- y la Corporación Héritage, cuyo objetivo consiste en "aunar esfuerzos técnicos y financieros para construir un perfil productivo y económico, enfocado a identificar alternativas para el desarrollo económico, mediante la inclusión a la actividad laboral de población víctima del conflicto y vulnerable en los municipios de El Tarra, Hacarí, San Cayetano, Sardinata, Teorama, Tibú, Villa del Rosario y Ocaña en Norte de Santander, Puerto Asís y Santiago Putumayo y Neiva Huila, como fortalecimiento a las capacidades regionales para desarrollar procesos de análisis y caracterización productiva local para mejorar la toma de decisiones".

El presente trabajo de caracterización, permite la construcción del perfil productivo municipal que pretende dar cuenta específicamente de los siguientes aspectos:

- Las actividades productivas agrícola, pecuaria, industrial, construcción, servicio, entre otras, que actualmente se desarrollan en cada municipio.
- El análisis de la forma en que se producen los bienes y/o servicios identificados en el primer objetivo: estructuras de mercado (tipo de estructura, demanda, oferta, precios, costos, reglas del juego), relaciones institucionales, características de intervención del Estado (contribuciones, subsidios, controles, etc.), costos de trasporte de entrada y salida, comercialización, entre otros.
- El análisis de la potencialidad de las actuales actividades y/o el cambio de patrones de producción, de acuerdo con ajustes futuros de relaciones económicas, institucionales, sociales o normativas.
- El planteamiento de estrategias que respondan a los objetivos de generación y protección del empleo y junto con los derechos económicos de diferentes grupos poblacionales, especialmente de aquellos en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad.

Lo anterior obedece al esfuerzo conjunto entre el PNUD y el Ministerio de Trabajo que tienen como objetivo atender a los lineamientos de la política de generación de ingresos para población en situación de pobreza extrema y/o desplazamiento¹ y hacer efectivo el goce de los derechos de verdad, justicia y reparación a las víctimas.²

-

¹ Conpes 3619 de 2009

² ley 1448 de 2011, art. 65 parágrafo 2

La metodología que se utilizó para llevar a cabo esta contextualización del municipio, además de la revisión de información en fuentes secundarias, contó con la realización de talleres con grupos focales, con el propósito de realizar un ejercicio de validación del perfil productivo. Lo cual permitió identificar de forma participativa las principales actividades económicas, que son generadoras de empleo y cuentan con potencial para la inclusión laboral de la población vulnerable y víctima del conflicto.

El Municipio de Puerto Asís se encuentra ubicado en el sur occidente del departamento de Putumayo sobre la margen izquierda del río Putumayo. Hace parte de la cuenca amazónica y posee una estratégica posición geopolítica que se ve favorecida por tener comunicación por vía terrestre, aérea y fluvial, pero ante todo por ser un municipio que limita con el país vecino de Ecuador.

Posee una población rural que representa el 47,1% del total, además tiene una tendencia de crecimiento urbano de 2,83% que supera el promedio departamental. La economía depende principalmente de la agricultura³, le siguen el comercio, la pesca y la explotación forestal. Esto nos conduce a que el marco teórico se desarrolle en torno a la identificación de alternativas de inclusión laboral orientadas tanto hacia el sector agropecuario, como a la actividad industrial y de servicios.

En este sentido es preciso considerar las dimensiones del desarrollo económico, alrededor de la inclusión laboral, las cuales se pueden comprender, para efectos de este trabajo, a partir del análisis de: I) El potencial de mano de obra disponible y las posibilidades de ocupación de la misma, en las actividades productivas. II) La capacidad de los sistemas productivos desarrollados en el municipio para satisfacer las expectativas sociales de la población. III) la definición de la capacidad de producción de excedentes del municipio. Todo esto dentro del contexto predominantemente rural que presenta el municipio de Puerto Asís.

La caracterización económica y productiva municipal consistió en primera instancia en georeferenciar el territorio correspondiente al municipio de Puerto Asís, con el objeto de ubicar espacialmente el entorno regional y las características biofísicas y ambientales del mismo y describir la estructura político administrativa.

En segundo lugar, se realizó un trabajo de descripción cuantitativa y cualitativa en los siguientes componentes:

13

³Según cifras del DANE, el 74% de las unidades productivas ligadas a la vivienda corresponden a la actividad agrícola.

El componente demográfico y socioeconómico de la población se revisó a partir de las tendencias de crecimiento, composición y distribución espacial (urbano-rural), entre otros. Este ejercicio determinó el potencial de trabajo y la situación económica de los habitantes del municipio. Por consiguiente se constituye en una herramienta de contexto en la formulación de estrategias para la generación y protección del empleo y los derechos económicos.

Con relación al componente institucional se describen las instituciones públicas del orden nacional que hacen presencia en el municipio, las estrategias elaboradas por la administración municipal para proteger y garantizar el goce efectivo de los derechos económicos, sociales, culturales y políticos de la población. Del mismo modo se describe la categoría municipal, la certificación en educación y salud y finalmente el comportamiento de las finanzas públicas y el nivel de autonomía financiera.

Dado que uno de los propósitos del presente trabajo consiste en la formulación de estrategias productivas, los programas y proyectos de la institucionalidad pública y privada, incluidos los del orden regional que se vienen desarrollando en el municipio, deben ser reconocidos como línea de base a la cual deben articularse las estrategias propuestas.

Con relación a la presencia del Estado en el territorio en términos de seguridad y participación política, este componente se analiza como condición indispensable para garantizar el goce efectivo de los derechos, entre ellos los económicos.

El trabajo de caracterización de las actividades económicas y productivas, mediante el análisis de vínculos con enfoque de cadena de valor, permite orientar las acciones públicas y privadas para la generación y fortalecimiento de las cadenas o vínculos identificados, de manera que se garantice su viabilidad en el tiempo y así generar un mayor impacto social de las actividades productivas. Este ejercicio constituye un insumo base para determinar las alternativas de desarrollo económico del municipio, basado en la protección y generación de empleo.

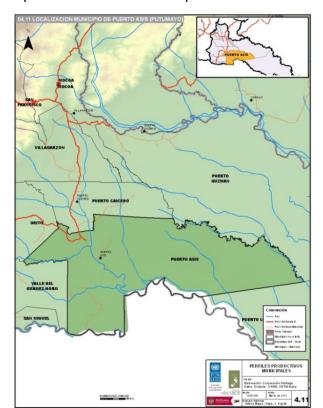
Finalmente se presenta la aplicación del modelo analítico *Héritage*, que permite determinar particularmente para municipios de alta ruralidad las siguientes características: I) Las posibilidades de crecimiento de la producción asociada a la disponibilidad de suelos con vocación agrícola y el potencial de mano de obra disponible, es decir sí existe población en edad de trabajar que permita ampliar la actividad productiva. II) El planteamiento de un objetivo de desarrollo conforme con las condiciones socioeconómicas del territorio. III) El fortalecimiento de aquellos sistemas productivos que

privilegian el uso de la fuerza laboral disponible y que son poco dependientes de la inversión en insumos externos.

1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA

El municipio de Puerto Asís tiene un área aproximada de 2.744 Km² que corresponde al 10.6% del departamento del Putumayo (25.892Km²). Puerto Asís tiene una estratégica posición geopolítica por ser un municipio fronterizo, sus límites generales son:

- Norte: Los Municipios de Puerto Caicedo y Puerto Guzmán (Putumayo)
- Sur: República del Ecuador (Provincia de Sucumbíos)
- Occidente: Los municipios de San Miguel, Valle del Guamuéz y Orito
- Oriente: Los municipios de Puerto Leguízamo y Puerto Guzmán



Mapa 1. Localización Municipio de Puerto Asís

Fuente: Equipo Técnico, Corporación Héritage. Datos Divipola, Dane, SRTM Nasa

ESTRUCTURA BIOFÍSICA Y AMBIENTAL

Tabla 1. Características biofísicas y ambientales

Elemento	Descripción
Zonas de vida	El municipio Puerto Asís ubicado en la cuenca del rio Putumayo, forma
	parte del departamento que lleva el nombre de este rio, el cual está
	ubicado en la zona biogeográfica de la amazonia. El municipio tiene en su
	relieve una topografía plana u ondulada. Según Holdridge (1978), en la
	clasificación ecológica por zonas de vida define la región una área de
	transición entre bosque húmedo tropical (bh – T) y bosque muy húmedo
	tropical (bmh – T), con tendencia hacia bosque húmedo tropical (bh – T),
	y define su clima una precipitación promedio de 3500 mm anuales y una
	temperatura de 26ºC.
Altitud	Para el caso específico del municipio tiene una media de 400 m.s.n.m.
	correspondiendo a esta zona de vida vegetación de porte alto y arbóreo
	con dosel continuo y abundancia de vegetación herbácea en el suelo.
Geomorfología	Los estudios geomorfológicos del área muestran la diferenciación de
	cuatro (4) unidades mayores (paisajes) que dominan la región amazónica
	colombiana y que se hacen presentes en el municipio de Puerto Asís.
	Ellos son: paisaje de origen estructural lomerío, paisaje de origen
11° d 6′ -	denudativo, paisaje de terrazas y paisaje de la llanura amazónica
Hidrografía y	El municipio de Puerto Asís hace parte de la cuenca del río Putumayo el
clima	cual está ubicado en la zona biogeográfica de la amazonia. El clima del
	municipio es de tipo tropical húmedo permanente, con un sistema bimodal biestacional de precipitación, con valores altos pero sin meses
	secos. En la parte del Putumayo se presentan las mayores
	precipitaciones, que son debidas a factores orográficos. La temperatura
	es constante y cerca de 28º C en promedio. Suaves brisas locales
	refrescan el ambiente, sin lograr definir una estación marcada.
Medio biótico	Dentro del medio biótico se señalan especies vegetales arbóreas en el
y fauna	bosque natural intervenido presentes en el municipio de Puerto Asís:
	Arrayan, Cocoro, Mano de oso, Palma coquillo, Palma canambo, Palma
	real, Palma chonta, Palo negro, Canalete, Achiotillo, Amarillo nagueno,
	Caraño, Palo cruz, Yarumo, Yarumo blanco, Uvo de monte, Lechero,

Cachimbo, Huesillo, Amarillo, Amarillo bongo, Totumo silvestre, Fono, Fono blanco, Morochillo, Bilibil, Bilibil blanco, Cedrillo, Churimbo, Guamo, Guamo silvestre, Guamo colorado, Guamo Blanco, Guarango, Guamo negro, Higuerón, Lechero rojo, Lechero blanco, Madroño, Sangregallina, Caracolí, Otobo, Sangretoro, Gomo, Guayabillo, Ajicillo, Aguacatillo, Sapotillo, Caimo, Caimo rojo, Caimo blanco, Guácimo, Motilón, Peine mono, Manzano, Palo María, Pata de fierro.

En relación con la fauna existe variedad de aves y mamíferos que están siendo afectados por la inadecuada explotación del bosque y el impacto sobre los cuerpos de agua. A título de ilustración se presenta una lista de aves y mamíferos que se observan en el área, pero que no agota la totalidad de la fauna presente en el Putumayo: Aves: Pato-aguja Americano, Garcita Bueyera, Garza Real, Garza Crestada, Guala Cabecirroja, Gallinazo Negro, Aguililla Plomiza, Gavilán Caminero, Polla Azul, Gallito-de-ciénaga, Guacamaya Cariseca, Periquito de Anteojos, Cuco-terrestre Piquirrojo, Ermitaño Canelo, Ermitaño Gorgirrayado, AmaziliaBuchiblanca, Amazilia Pechiazul, Trogón Coliblanco, Martínpescador Chico, Jacamar Orejiblanco, Torito Coronado, Tucán Silbador, PichíBandirrojo, Carpinterito Barrado, Carpintero Cejón, Carpintero Marcial, Trepatroncos Pardo, Batará Plomizo, Hormiguerito Pechinegro, Sirirí Común, Frutero Vulturino, TitiraColinegra, Piojosa, Golondrina Tijereta, Tangará Urraca, Toche Negro, Azulejo Común, Azulejo Glauco, Saltador Papayero, Espiguero Saltarín, Arrocero Renegrido, Arañero Cabecirrufo, Arrendajo Culiamarillo, Turpial Negro, Turpial Cabecirrojo, EufoniaGorgiamarilla.

Mamíferos: Maricoteas, Fara, Chucha orejinegra, Perezoso de tres dedos, Oso perezoso, Armadillo Coletrapo, Gurre, Oso palmero, Oso hormiguero, Murciélago frutero común, Murciélago de charreteras amarillas, Murciélago frutero mayor, Murciélago frutero jamaiquino, Murciélago de listas claro, Murciélago vampiro, Chichico diablo, Piel roja, Boso de leche, Mico soldado, Macaco, Mico cariblanco, Churuco, Cotudo, Cotoncillo, Tonge, cotoncillo, Mico volador, Zorro, Maco perro, Cusumbo, Manilavado, Nutria, Nutria gigante, Tigrillo podenco, Bufeo, Zaino, Cerrillo, Venado colorado, Soche gris (Chonto), Ardilla colorada, Puerco espín, Guara, Guara tintín, Boruga, Conejo silvestre.

El departamento de Putumayo se ubica en la región biogeográfica

provincia de la amazonia, conformada por ecosistemas afines como son los bosques húmedos tropicales parcialmente transformados y bosques amazónicos poco transformados; este conjunto de ecosistemas con características afines es lo que se denomina bioma. El porcentaje de Vocación ecosistemas parcialmente transformados es del 32% y presenta avances de uso de los importantes en la conversión de territorio hacia áreas de ganadería con suelos grandes extensiones en pastizales. Los bosques naturales representan en Puerto Asís el 67,78%, los pastos el 24,37%, otra vegetación secundaria el 6,41% y las aguas continentales naturales el 1,44% del área municipal. De acuerdo con el tipo de cobertura vegetal y el uso actual del suelo se pueden identificar cinco unidades diferentes de cobertura vegetal así: Bosque natural intervenido: corresponde a coberturas vegetales de las cuales se extraen especies maderables y se han generado cambios en el ecosistema pero se mantiene la presencia de vegetación arbórea. Rastrojo alto: se encuentra cerca a los bosques intervenidos, con especies vegetales secundarias que tienen rápido crecimiento, con poco valor comercial. Rastrojo bajo: Son terrenos que después de haber sido deforestados y utilizados en labores agropecuarias y que luego han sido abandonados. Tienen especies de rápido crecimiento, con pocas alturas y escaso valor comercial. Pastos manejados y enmalezados: Se hallan principalmente a borde de carretera; cuando son pastos manejados se hace mediante labores manuales de limpieza. Cultivos permanentes y transitorios: aunque su área es relativamente menor se presentan cultivos de arroz, yuca, plátano, maíz, piña y papaya. Áreas de Dentro de las áreas se encuentran los siguientes ecosistemas importancia estratégicos: Zona de reserva forestal de la amazonia, Zona del núcleo forestal productivo de Puerto Asís, Zona de reserva forestal - Mecaya ecológica Cobertura de Conforme a la cobertura de tierras, estas comprenden las siguientes tierras - áreas áreas: Zona del núcleo forestal productivo de Puerto Asís: El núcleo de protegidas Puerto Asís está constituido en buena proporción por la reserva campesina, el resguardo indígena de Buenavista, y corresponden a 22.000 has, compuestas por 46 veredas, en la actualidad. Zona de reserva forestal – Mecaya: es una extensa zona que comprende unos 500 Km². En el municipio existen suelos esencialmente de altillanura ondulada Zonas agroecológicas cuya característica principal es que son suelos de fertilidad muy baja bien

drenados con arenas aptas para la conservación de los bosques protector-productor y en donde se pueden implantar sistemas agro-silvo -pastoriles. De igual manera existe en un alto porcentaje de suelos predominantes en la altillanura plana, de baja fertilidad bien drenados, aptas para la implementación de cultivos (Frutales), caucho y algunas leguminosas. En menor porcentaje del área presentan suelos aluviales con pendiente del 0.3%, mal drenados aptos para cultivos de arroz y cultivos de subsistencia como maíz, yuca, plátano y otros.

ESTRUCTURA POLÍTICO ADMINISTRATIVA

3.1 Entorno regional

Puerto Asís tiene una estratégica posición geopolítica por ser un municipio fronterizo. Su cabecera municipal dista 50 Km del Corregimiento del Teteyé sobre el río San Miguel frontera con el Ecuador. A unos 90 Km aguas abajo por el río Putumayo se encuentra la población de Puerto del Carmen (Ecuador). Desde Santana por la vía nacional que cruza a la Hormiga, la Dorada y Colón de San Miguel, se llega al Puente Internacional de San Miguel, ubicado a tan solo 10 Km. de la ciudad de Lago Agrio capital de la fronteriza Provincia de Sucumbíos en el Ecuador. (PBOT).

3.2 División territorial

La cabecera municipal está compuesta por tres zonas: Norte, Sur y Oriente, las cuales están subdivididas en 52 barrios. El municipio tiene 152 veredas agrupadas en seis inspecciones y cinco corregimientos, además, tiene 12 cabildos y 5 resguardos indígenas. Tanto la identificación de las organizaciones y asociaciones para la aplicación de la metodología ICO, como la convocatoria de los actores estratégicos para el taller de validación rural, partieron de la integración y representatividad de cada una de estas subdivisiones del territorio.

La asistencia de organizaciones y habitantes de las diferentes zonas del municipio, permitió además de la integración de los puntos de vista, la identificación y priorización participativa de los productos a potencializar y reflejar en las propuestas la expectativa de permanencia de la comunidad en la región a partir de la garantía de sus derechos.

3.3 Organización municipal

Frente a la capacidad administrativa y al equipamiento institucional, el municipio cuenta con edificaciones y espacios que proporcionan a la población servicios de bienestar social sectorial y apoyo a las actividades económicas. Entre ellos están el Hospital de primer nivel y otro de segundo nivel, el Centro Provincial, la Empresa de Energía del bajo Putumayo y la Empresa de Acueducto.

Adicionalmente cuenta con espacios para el esparcimiento y recreación como la casa de la cultura, polideportivos, coliseos cubiertos, parques. También posee una plaza de mercado, el matadero municipal y cementerios, que requieren ser adecuados para prestar

un mejor servicio a la población. La necesidad de un centro de acopio es de vital importancia para fomentar el desarrollo de la actividad agrícola⁴.

La descripción de la estructura de la Alcaldía Municipal tiene como fin relacionar las dependencias con las que se estableció contacto para el desarrollo del proyecto y que pueden convertirse en los enlaces y articuladores entre la institucionalidad y los habitantes, durante la implementación y desarrollo de las estrategias propuestas de acuerdo con los sectores de su competencia. Para este caso la alcaldía de Puerto Asís presenta la siguiente estructura: cuenta con 7 secretarias, un personero, oficinas asesoras y el concejo municipal tal como lo demuestra el siguiente organigrama:

-

⁴ Plan de Desarrollo Municipal 2012-1015. Pág. 80

Asis Asis **MUNICIPIO DE PUERTO ASIS - ORGANIGRAMA** ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL Concejo Municipal Alcalde Municipal Personería Municipal Secretaria del Despacho Oficina de Gestión Oficina de Asesoría Jurídica Asesor del Despacho Comités y Consejos Oficina de Control Unidad de Gestián Administrativa Social y Contratación y Talento Humano Secretaria de Secretaria de Salud Secretaria de Secretaria de Hacienda Secretaria de Secretaria de ÓRGANO CENTRAL Planeación, Desarrollo y Educación Medio Ambiente U.A.O. Unidad de Atención al SISBEN Banco de Coordinación de Cultura y Recreación Coordinación Tesoreria de Deportes **Provectos** Tránsito y Transporte Cárcel Municipal Casa de Justicia Almootn ENTES DESCENTRALIZADOS DESCENTRALIZADOS E.S.E. Hospital Local de Puerto Asís. Empresa de Energia del Bajo Empresa de Acueducto Centro Provincial Alcantarillado y Aseo

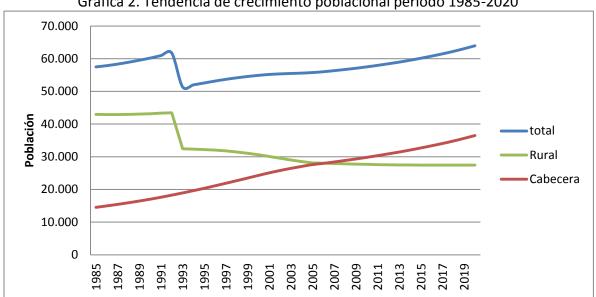
Gráfica 1. Organigrama Alcaldía Puerto Asís

ESTRUCTURA POBLACIONAL

Para el año 2012 el municipio de Puerto Asís tenía 58.446 habitantes de los cuales 29.677 eran hombres y 28.769 mujeres. Observaremos a continuación las principales características de la población del municipio, analizaremos las tendencias de crecimiento total, rural y urbano durante el período comprendido entre los años 1985 y 2020. Adicional presentaremos la evolución de los principales indicadores poblacionales del municipio, de manera que permitan caracterizar la estructura y las condiciones de la población, para identificar sus potencialidades en el desarrollo de las actividades productivas.

4.1 Tendencias de crecimiento

Desde 1985 hasta el año 1992 Puerto Asís presentaba crecimientos constantes en su población. En el año 1993 se evidencia una reducción del 16,8%, pasando de 61.726 habitantes en el año 1992 a 51.353 habitantes en el año 1993. Después de ese año el municipio ha mantenido un crecimiento constante igualando en el año 2009 a su población inicial (1985). Este crecimiento se ha dado a tasas de 0,68% por debajo del promedio anual de la tasa calculada para el departamento de Putumayo (1.72%). .



Gráfica 2. Tendencia de crecimiento poblacional periodo 1985-2020

Fuente. DANE. Demográficas. Proyeccionespoblación 1985 2020.

La gráfica muestra un municipio que crece de manera constante año tras año y que según las series de población del DANE posee una leve superioridad masculina a través del periodo analizado.

Por otro lado es importante conocer los aspectos que influyeron en el descenso de la población del municipio en el año 1993, en esencia la disminución en el número de habitantes del municipio se debió a que en el año de 1992 Puerto Caicedo, un territorio aledaño a Puerto Asís, se elevó a categoría de municipio mediante la ordenanza número 12 del 24 de noviembre. Por medio de esta ordenanza cerca de 10.000 habitantes pasaron a ser parte del recién nombrado municipio de Puerto Caicedo, los cuales en su totalidad hacían parte de la zona rural.

Puerto Asís es un municipio que históricamente se había caracterizado por concentrar la mayoría de su población en zonas rurales, sin embargo, a través de los años la proporción entre su población rural y urbana ha venido modificándose. Desde el año 1985 hasta 1992 se observó un crecimiento constante de la población rural, que se vio interrumpido por la adjudicación de una porción del territorio del municipio a Puerto Caicedo. Por esa razón esta población cae de 43.460 a 32.419 habitantes, una reducción del 25%. Desde ese año la población rural ha disminuido anualmente llegando a 27.556 habitantes en 2012, constituyendo el 47,1% del total. Por el contrario, la población urbana ha venido incrementándose pasando de 14.524 personas en 1985 a 30.890 personas en 2012 modificando así la orientación del municipio y su distribución rural-urbana. Es así como se encuentra que la tasa de crecimiento promedio anual de la población urbana es de 2,83% mientras que la del área rural decrece a razón de 0,6% después de 1993.

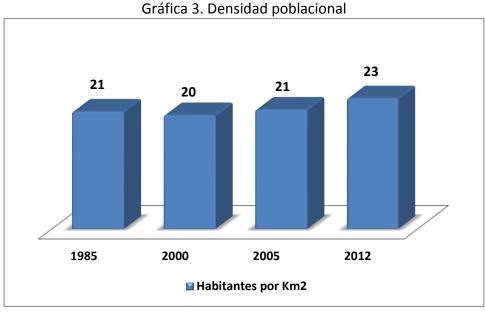
De acuerdo con lo anterior, se puede observar que Puerto Asís presenta una población que crece constantemente jalonada por el aumento de la población urbana. La distribución de sus habitantes lo constituye como un municipio con una equivalencia entre su población rural y urbana, pero con una tendencia fuerte hacia la urbanización. Para 2013 se proyecta una población total de 58.951 habitantes donde 31.442 pertenecen al área urbana y 27.509 a la zona rural.

En conclusión tenemos que la disposición de su población sugiere a un municipio en transición a la urbanización, por lo tanto las propuestas que se planteen para la generación de empleo deben estar encaminadas hacia la creación de alternativas productivas que respondan a la orientación del municipio y que deben proponerse estrategias que garanticen la permanencia de los habitantes en el sector rural.

4.2 Densidad poblacional

Como se mencionó anteriormente el área total del municipio es de 2.744km², para 2012 el municipio concentró 23 habitantes por km² (Hab/Km²), ubicándolo por encima de la densidad poblacional del departamento que para ese mismo año fue de 13 hab/km², ya

que su población tiende a crecer lentamente. No se evidencian cambios en la densidad importantes. Esta cifra, aunque parece muy elevada en comparación al promedio departamental, puede ser explicada por la orientación rural del Putumayo y por la tendencia del municipio a la urbanización.

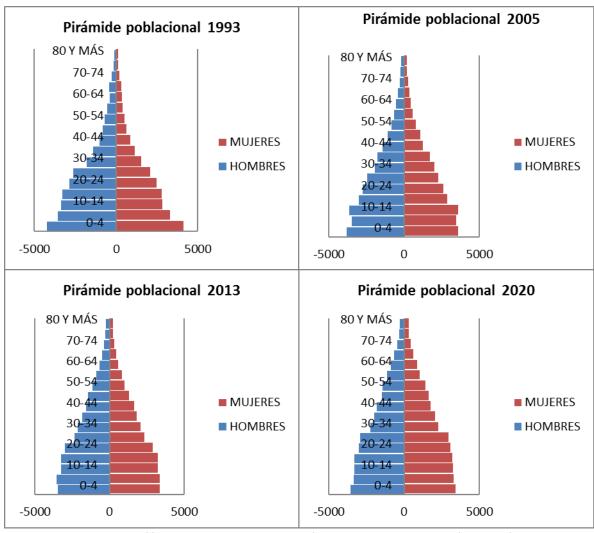


Fuente: DANE. Demográficas. Proyeccionespoblación_1985_2020. DANE. Divipola Equipo Técnico Corporación Héritage.

4.3 Pirámide poblacional

Para poder identificar el tiempo laboral disponible de los habitantes, como el de la población que pueda vincularse activamente al desarrollo productivo del municipio, se hace necesaria la caracterización de la estructura de su población, es decir analizar la evolución de las pirámides poblacionales y sus principales indicadores. Este análisis nos permite esbozar las condiciones que tiene el municipio de aprovechar a su población para lograr un crecimiento económico, relacionado con el desarrollo de las principales actividades productivas del municipio.

La gráfica 4 presenta la evolución de la estructura poblacional de Puerto Asís. La dinámica poblacional muestra una regularidad a través de los años analizados. Su forma triangular la supone como una pirámide expansiva con las barras más largas en la base (población joven) y más estrechas en la cima (población adulta mayor). En la estructura la población tiende a disminuir rápidamente a medida que se avanza hacia la cúspide, lo que señala una baja proporción de adultos mayores. Por otro lado se observa que después de 2013 la población tiende a concentrarse en la parte baja de la pirámide mostrando una importante proporción de niños y jóvenes. En lo relacionado con la distribución por género se encuentra una leve superioridad masculina que va disminuyendo con el tiempo. Hacia el año 2020 se observarán cambios en su estructura, ya que no se hace evidente una disminución rápida de la población a medida que se asciende en la pirámide,lo que muestra un aumento relativo de las personas de más de 65 años con respecto a años anteriores.



Gráfica 4. Pirámide poblacional de Puerto Asís 1993-2020

Fuente: DANE. Demográficas. Proyecciones población_1985_2020. Equipo técnico Héritage.

La evolución de la pirámide poblacional sugiere que el municipio cuenta con una población joven en donde se evidencia la existencia de una importante proporción de mano de obra disponible para llevar a cabo las actividades productivas, teniendo en cuenta que en todos los años analizados la población económicamente activa constituye más del 50% de la población total del municipio, pasando de 54,99% en 1993 a 61,15% en 2013. Además la tendencia muestra que las generaciones futuras se concentrarán en los años más productivos del ciclo vital, garantizando el tiempo laboral disponible necesario para responder a los requerimientos de trabajo del municipio.

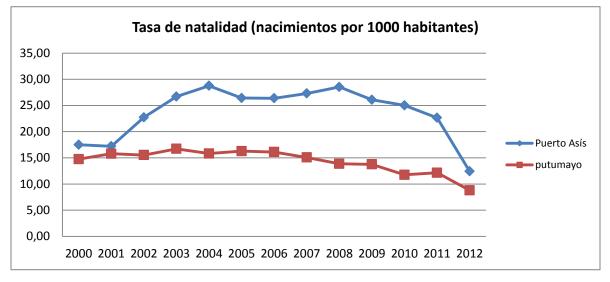
Gracias a esta condición se requiere capacidad institucional para absorber la importante proporción de población económicamente activa con la que cuenta el municipio en la actualidad y la que se estima para años posteriores. De esta manera el Estado debe garantizar el trabajo y la ocupación productiva de los habitantes, ya que según el artículo 25 de la Constitución Política Colombiana el trabajo es un derecho y una obligación social y goza en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado.

4.4 Estadísticas vitales

4.4.1 Natalidad

Para la interpretación de este dato específico se considera como referente la tasa de natalidad calculada para Colombia que resulta de 17 nacimientos por mil habitantes. Se toma en cuenta la información proporcionada por el DANE de los nacimientos por año según municipio de ocurrencia.

En la gráfica 5 se observa el comportamiento de la tasa de natalidad durante los últimos doce años. Esta tasa calculada para el municipio de Puerto Asís se encuentra por encima de la tasa de natalidad calculada para el departamento de Putumayo. Mientras la tendencia de nacimientos en el departamento es constante, la de Puerto asís presenta importantes aumentos desde el año 2001 hasta 2004, para luego disminuir hasta alcanzar en la actualidad 12,42, es decir que se presentan 12 nacimientos en promedio por cada 1.000 habitantes del municipio. En el último año se registraron 726 nacimientos de los cuales 370 fueron hombres y 356 mujeres.



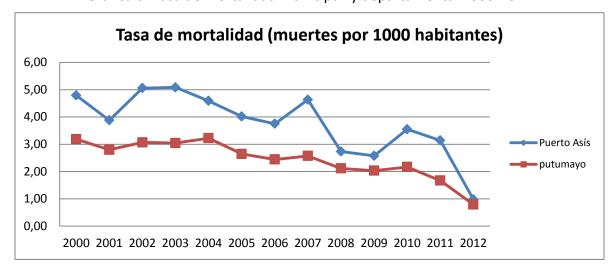
Gráfica 5. Tasa de natalidad 2000-2012

Fuente: DANE. Demográficas. Estadísticas vitales natalidad. Nacimientos por año según municipio de ocurrencia.

4.4.2 Mortalidad

Para interpretar la tasa de mortalidad en el municipio se toma como referencia la tasa nacional que se sitúa actualmente en 5,29 muertes por cada mil habitantes. Por otro lado cabe mencionar que la mortalidad relacionada con la malnutrición es la principal responsable de las tasas de mortalidad más elevadas, en este sentido conocer su medida permite relacionarla con la capacidad de la actividad productiva del municipio de satisfacer los requerimientos vitales de su población.

En la gráfica 6, se observa el comportamiento de la tasa de mortalidad durante los últimos doce años. El municipio de Puerto Asís se encuentra muy por encima de la tasa de mortalidad calculada para el departamento de Putumayo. Esta tasa presenta puntos atípicos encontrando importantes reducciones seguidas de significativos aumentos, pero manteniendo una tendencia a la disminución de defunciones en todo el período. Desde 2010 hasta la actualidad sigue una tendencia decreciente alcanzando en 2012 0,98 muertes por cada mil habitantes, disminuyendo la tasa en 5 puntos comparándola con la que tenía a inicios del período.



Gráfica 6. Tasa de mortalidad municipal y departamental 2000-2012

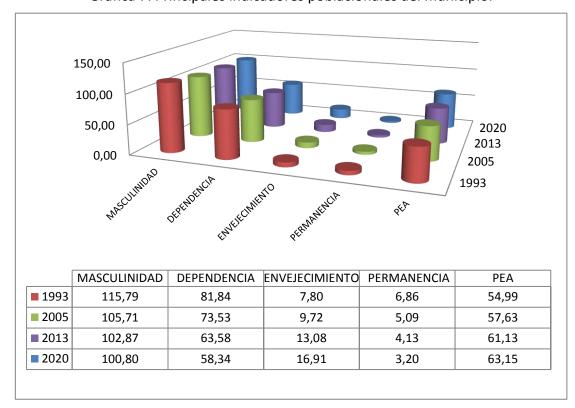
Fuente. DANE. Demográficas. Estadísticas vitales. Mortalidad

4.4.3 Esperanza de vida

Según la secretaría de salud municipal, la esperanza de vida de los habitantes de Puerto Asís se encuentra por debajo de la estimada para Colombia (75.6 años). La esperanza de vida de la población en general al nacer es de 70.9, en hombres es de 66.9 años y en mujeres de 75.1.

4.5 Indicadores poblacionales

La revisión de los principales indicadores poblacionales permite observar las condiciones de sus habitantes y conocer la manera como está compuesto, para así tomar decisiones más acertadas y construir proyectos inclusivos que respondan al tipo de población con la que cuenta el municipio. La siguiente tabla muestra la evolución de cinco indicadores a través del período comprendido entre los años 1993 y 2020.



Gráfica 7. Principales indicadores poblacionales del municipio.

Fuente. DANE. Demográficas. Proyecciones población_1985_2020. desagregada por grupos de edad.

4.5.1 Índice de masculinidad

Este índice muestra el número de hombres por cada 100 mujeres en una población determinada. Además de esto permite observar las diferencias de género presentes en el municipio, lo cual indica la orientación y pertinencia de formular una política de género que contenga análisis y estrategias para el desarrollo de los derechos económicos de las familias. Para 2013 se proyectan aproximadamente 103 hombres por cada 100 mujeres en el municipio, este índice se encuentra por encima del promedio nacional, que indica 98 hombres por cada 100 mujeres.

4.5.2 Índice de envejecimiento

Este índice mide la cantidad de adultos mayores de 65 años por cada 100 niños y jóvenes y muestra las transformaciones entre la generación menor y mayor de la población

derivados del proceso de envejecimiento, estableciendo las posibles demandas sociales, en particular la salud. Para 2013 existen aproximadamente 13 personas mayores de 65 años por cada 100 niños y jóvenes menores de 15 años en el municipio, lo cual lo sitúa por debajo del promedio nacional de 20,5 adultos mayores por cada 100 niños. Este índice se encuentra en lo que se puede llamar una escala media, sin embargo el aumento de su valor a través de los años pone en evidencia la tendencia de envejecimiento de la población ya que en 1993 ésta tasa era de 7.80%. En términos de empleo es un indicador positivo, ya que se cuenta con mayor proporción de población productiva y en buenas condiciones físicas. Por otro lado esta cifra no implica un excesivo gasto en las demandas sociales relacionadas con salud y seguridad social de los adultos mayores.

4.5.3 Tasa de dependencia

La tasa de dependencia es la relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65 años) y la que se define como económicamente productiva (15 a 64 años). Este indicador establece una relación en donde se muestra la carga que tiene la población económicamente activa con las personas que se encuentran en edad de dependencia. Para el año 2012 se encuentra que en el municipio de Puerto Asís esta tasa es de 644,7%, es decir se presentan aproximadamente 640 personas en edad de dependencia por cada 1000 personas en las edades productivas. Esta cifra se encuentra por encima de la tasa de dependencia nacional que se sitúa en 532,3%, a pesar de ello no es una cifra preocupante ya que existe una gran proporción de personas en edad de trabajar.

4.5.4 Índice de la Población Económicamente Activa (PEA)

Indica el porcentaje de la población económicamente activa que se encuentra en el municipio. El PEA corresponde a toda la población que podría hacer parte del mercado de trabajo, es decir la oferta potencial de trabajo existente que está constituida por las personas entre 15 y 64 años.

En 2013 se encuentra que la PEA constituye el 61.13% de la población total del municipio y tiende a aumentar en años posteriores. Este resultado es positivo al suponer que más de la mitad de la población se encuentra en edad de vincularse con las actividades productivas y generar ingresos para que la población inactiva pueda mantener su calidad de vida, además que tiende a aumentar. Este indicador impacta directamente en la formulación de los programas y proyectos productivos, ya que conociendo el potencial de trabajo del municipio pueden plantearse estrategias productivas intensivas en mano de obra. Retomando lo mencionado anteriormente debe existir la capacidad institucional

para absorber la población económicamente activa y garantizar el derecho de todo individuo a emplearse.

4.5.5 Índice de Permanencia (IRPEA)

Para 2013 el índice de permanencia es de 4.1, esto quiere decir que existen aproximadamente 4 jóvenes ingresando en la etapa productiva por cada adulto que va saliendo. Cabe mencionar que la tendencia de este indicador es decreciente, estimándose un descenso hasta 3.2 en 2020, sin embargo sigue constituyendo un buen indicador al sobrepasar el límite de 1.5.

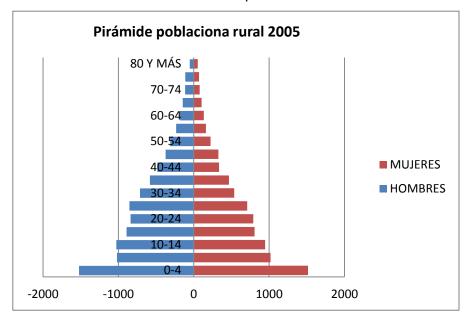
Podría concluirse que el municipio de Puerto Asís tiene una composición poblacional que favorece su desarrollo, si tenemos en cuenta que se trata de una población concentrada en las etapas productivas del ciclo vital, en la cual cerca del 61% de su población se encuentra en edad para trabajar activamente y tiene la capacidad de renovarse.

4.6 Dinámica poblacional rural

Como se mencionó anteriormente Puerto Asís ha cambiado su orientación rural a lo largo del período analizado. Ese cambio en su distribución hace pertinente el análisis de la estructura de su población rural. Para esto se toma como referencia el Censo 2005 realizado por el DANE

4.6.1 Estructura de la población rural

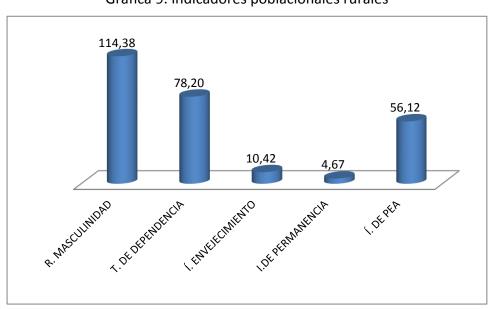
La gráfica 8 presenta la estructura poblacional rural del municipio. La dinámica poblacional muestra una pirámide expansiva de similar forma que la pirámide poblacional total del municipio, donde ésta tiene forma triangular con la base más ancha que el cuerpo central, esta forma indica una población que se mantiene y en donde se puede observar una superioridad masculina. Además presenta desequilibrios en algunas de las cohortes, específicamente entre los primeros años de vida, donde se encuentra una gran proporción de niños (0-4). La disminución de la población hacia la cima se dá rápidamente, lo que evidencia una menor población de adultos mayores. La concentración de la población en el centro de la estructura muestra una proporción de mano de obra disponible en el corto plazo, ya que constituye cerca del 56,12% de la población rural.



Gráfica 8. Pirámide poblacional rural

Fuente: DANE. Censo 2005. Equipo técnico Héritage.

4.6.2 Indicadores poblacionales rurales



Gráfica 9. Indicadores poblacionales rurales

Fuente: DANE. Censo 2005. Equipo técnico Héritage.

4.6.2.1 Índice de masculinidad

Según el censo 2005 existen aproximadamente 114 hombres por cada 100 mujeres en las zonas rurales del municipio. Este resultado es coherente con la tendencia de la salida de la mujer del campo, -aspecto que se tratará más adelante en el documento- y con la oferta laboral existente para el género masculino en las actividades productivas agropecuarias. En este sentido tenemos que las estrategias de generación de empleo deben formularse para absorber la gran proporción de población masculina y la vinculación de las mujeres en el desarrollo de proyectos productivos, garantizando la productividad de las actividades realizadas y la permanencia de las generaciones futuras.

4.6.2.2 Índice de envejecimiento

Este índice mide la cantidad de adultos mayores de 65 años por cada 100 niños y jóvenes del sector rural del municipio. Para 2005 existían aproximadamente 10.42 personas mayores de 65 años por cada 100 niños y jóvenes menores de 15 años en el municipio.

4.6.2.3 Tasa de dependencia

Este indicador establece una relación en donde se muestra la carga que tiene la población económicamente activa con las personas que se encuentran en edad de dependencia. Según el censo 2005 se encuentra que en el área rural de Puerto Asís esta tasa es de 782%, es decir se presentan aproximadamente 780 personas en edad de dependencia por cada 1000 personas en las edades productivas.

4.6.2.4 Índice de la Población Económicamente Activa (PEA)

En 2005 se encuentra que la PEA constituye el 56.12% de la población rural del municipio. Este resultado es positivo al suponer que más de la mitad de la población se encuentra en edad de vincularse con las actividades productivas y generar ingresos para que la población inactiva pueda mantener su calidad de vida, además que tiende a aumentar.

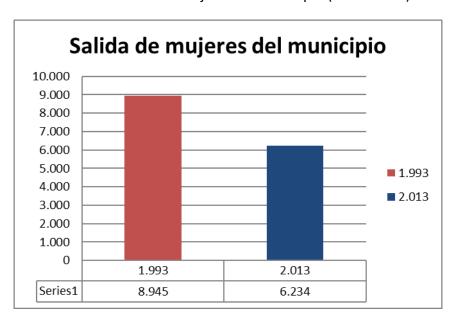
4.6.2.5 Índice de Permanencia (IRPEA)

Para 2013 el índice de permanencia es de 4.67, esto quiere decir que existen aproximadamente 5 jóvenes ingresando en la etapa productiva por cada adulto que va saliendo. Constituye un buen indicador al sobrepasar el límite de 1.5.

4.6.3 Salida de las mujeres del municipio

Para observar la migración de las mujeres en el municipio se compara, para este caso, el número de mujeres que en el año 1985 estaban entre los 5 y 19 años con las mujeres que en 2005 tenían entre 25 y 39 años. Este análisis es pertinente debido a la condición de la

mujer en relación con sus funciones socioeconómicas, ya que además de participar activamente en la actividad productiva, también se desempeña en el ámbito doméstico, es generadora de vida, constituyéndose en pilar fundamental alrededor del cual gira la familia. Se espera que las condiciones sociales y de seguridad garanticen la permanencia de las mujeres en el territorio. En este sentido si la relación demuestra una migración considerable de la mujer, se puede comprender como un debilitamiento en la estructura socioeconómica y por tanto se requeriría realizar las indagaciones en términos de establecer el estado de satisfacción de las expectativas sociales



Gráfica 10. Salida de mujeres del municipio (1993 -2013)

Fuente: DANE. Censo 2005. Equipo técnico Héritage.

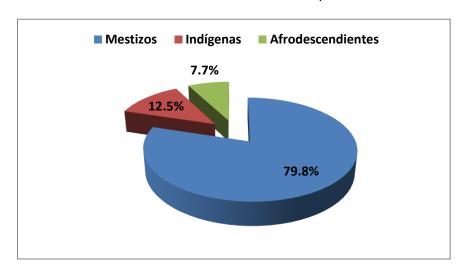
La tabla anterior muestra una disminución importante de las mujeres en los rangos de edades mencionados: de las 8.945 mujeres entre los 5 y 19 años que vivían en el municipio en 1993, quedaban 6.234 en el año 2013, es decir se evidencia la salida de 2711 mujeres de Puerto Asís. La salida de la mujer del municipio compromete la disponibilidad futura de población que cumplida la edad requerida entraría a hacer parte de la población económicamente activa afectando de manera directa la capacidad productiva del municipio.

4.7 Composición Étnica

En el municipio de Puerto Asís existe una participación representativa de dos grupos étnicos, la población indígena y los afro descendientes. Los datos referenciados en esta sección son tomados del Plan de Salud Municipal (2012-2015).

4.7.1 Participación poblacional

Para 2012 la población de Puerto Asís era de 58.446 de los cuales 46.640 eran mestizos, 7.306 indígenas y 4.500 mulatos y afro descendientes. La población indígena está conformada por la etnias: Siona, Kofán, EmberaChami, Páez y Embera.



Gráfica 11. Distribución Poblacional por Etnias

Fuente. Alcaldía de Puerto Asís. Plan de salud municipal (2012-2015)

4.7.2 Datos de ubicación

La población indígena de Puerto Asís se ubica en 12 cabildos y 5 Resguardos Indígenas: Buena Vista, Piñuña Blanco, La Italia, Vegas del Santana y Alto Lorenzo; los pueblos indígenas son Sionas, Ingas, Paeces y Embera-Katios. Y aproximadamente el 61% de su población se encuentra en el sector rural.

La ubicación por veredas de esta población se detalla a continuación:

Tabla 2. Ubicación de las comunidades indígenas

Corregimiento Teteyé						
Vereda La Florida	Sitara		17 familias, 97 habitantes			
Vereda Alta Lorenzo	KiwaCxhab		114 familias, 427 habitantes.			
Vereda La Caucasia	Sattama		21 familias, 106 habitantes			
	Corregimiento	La Carmelita				
Vereda La Libertad	Nasa Fiwe		44 familias, 197 habitantes			
Vereda Las Delicias	Nasa KiweDuxa		47 familias, 189 habitantes.			
Vereda La Cabaña	Awá		25 familias, 110 habitantes			
	Inspección de I	Puerto Vega				
Vereda El Palmar	Inga El Palmar		48 familias, 239 habitantes.			
	Inspección Vi	lla Victoria				
Vereda La Italia	EmberaKatios		49 familias, 312 habitantes.			
Vereda La Paila	TssemCofan		13 familias, 61 habitantes.			
	Corregimiento	de Santa Ana				
Vereda de Santa Ana	Vega de Santana	Siona	23 familias, 97 habitantes.			
	Inspección de P	iñuña blanco				
Piñuña blanco	Siona		69 familias, 327 habitantes.			
Santa Elena	Siona		67 familias, 323 habitantes			
Case	o urbano					
Municipio de Puerto Asís. Barrio	Las Colinas	Nasa Cixhamb				

Fuente. Alcaldía de Puerto Asís. Plan de salud municipal (2012-2015)

Por otro lado las comunidades afro descendientes se encuentran en 11 asentamientos:

Tabla 3. Asentamientos de comunidades afro descendientes de Puerto Asís.

ORD	ASENTAMIENTO	TIPO			
OKD	ASENTAIVIIENTO	NUCLEADO	DISPERSO		
1	Cabecera municipal		X		
2	Santa Inés		X		
3	La Primavera		Χ		
4	Las Malvinas		X		
5	Villa Mosquera		Х		
6	Brasilia	X			
7	Nueva Floresta		Χ		
8	La Piña		Χ		
9	La Golondrina		X		
10	San Luis		Χ		
11	Jerusalén		Χ		

Fuente: Gobernación del Putumayo, 2003; FEDECAP, 2006

4.7.3 Principales actividades económicas desarrolladas

Las principales actividades productivas desarrolladas por las comunidades indígenas giran en torno a la horticultura de subsistencia, la caza y la pesca. Sin embargo a raíz de la colonización en esa región se han adaptado a las nuevas condiciones, transformando un poco sus sistemas tradicionales e integrándose a los mercados regionales. De este modo se han dedicado a la agricultura comercial, la crianza de especies menores, la explotación de la madera y la fabricación de artesanías.

Algunas de sus actividades tradicionales persisten en el tiempo, como la agricultura de autoconsumo, con las divisiones respectivas de trabajo entre sexos y miembros de las familias. Las chagras o campos de cultivo se localizan cerca de las casas, en ellas se cultiva gran variedad de productos, entre esos la yuca, el plátano, frutales, condimentos y plantas medicinales. En la agricultura comercial los principales productos son el maíz y arroz. La crianza de especies menores, la explotación maderera y la fabricación de artesanías se realizan especialmente en las épocas en que no hay cosechas. La principal dificultad que enfrentan los productores indígenas en esta actividad es el mercadeo del producto y el elevado costo del transporte hasta el mercado regional, que solo les deja un mínimo margen de ganancia.

Las actividades de caza, pesca y recolección han disminuido considerablemente en los últimos años gracias a la colonización, la tumba de la selva, la agricultura intensiva, el establecimiento de pastos para ganadería, la pesca con dinamita y con redes, entre otras. La riqueza de los ríos que se ubican en el municipio, permite que la pesca siga constituyendo uno de las principales fuentes de proteína para las comunidades.

4.8 Población víctima del conflicto

El número de registros de personas que ingresaron y salieron del municipio por causa del conflicto armado está determinado en el Registro Único de Población Desplazada (RUPD),

Al observar las cifras de desplazamiento forzado en el municipio se hace evidente el impacto que ha tenido el conflicto armado y las situaciones de violencia generadas por los grupos al margen de la ley. Teniendo en cuenta las cifras del Departamento Nacional de Planeación (DNP), se encuentra que la población recibida acumulada desde 1997 hasta el año 2012 es de 4.833 hogares, que equivalen a 22.215 personas, por su parte la población expulsada acumulada es de 7.717 hogares, equivalentes a 32.366 personas, esta cifra constituye aproximadamente el 22% del total de las personas expulsadas en el

departamento. Las cifras de desplazamiento son provistas por el RUPD, sin embargo pueden variar de acuerdo con la entidad que agrupe y verifique los datos.

A continuación se presenta la dinámica de recepción desagregada por género y edad hasta 2012. Los datos fueron obtenidos del PAT y son el resultado de encuestas realizadas por la UARIV.

Tabla 4. Personas víctimas de la violencia por grupos de edad. 1997 -2011

									- 1						
MUNICIPIO RECEPTOR	0 A 5 AÑOS		6 A 12	6 A 12 AÑOS		13 A 17 AÑOS		26 AÑOS 27 A 60 AÑOS		> 61 AÑOS		NO REI	PORTA AD		
	М	F	М	F	М	F	М	F	М	F	М	F	М	F	
	Personas	1.204	1.177	2.305	2.361	1.709	1.540	1.964	2.140	2.498	3.612	396	416	762	131
	%	5,42	5.,0	10,38	10,63	7,69	6,93	8,84	9,63	11,24	16,26	1,78	1,87	3,43	0,59

Fuente: DPS - 2012

Las cifras ponen en evidencia que las personas más afectadas son los menores de edad con una participación sobre el total de la población desplazada de 46,23%. Esta situación conlleva a mayores retos institucionales para mantener las condiciones adecuadas para la infancia y adolescencia, como programas de salud sexual y reproductiva y el consumo de sustancias psicoactivas. Por otro lado se estima que cerca del 6,4% de la población que se encuentra en situación de desplazamiento corresponde a grupos indígenas y cerca del 2% a afros descendientes.

A manera de conclusión y tomando en cuenta las cifras presentadas anteriormente el municipio de Puerto Asís presenta una doble condición: expulsor y al mismo tiempo receptor de población. Entre tanto se observa que existen 22.215 personas desplazadas en el municipio, que constituyen el 38% de la población total, a quienes deben ir dirigidas, principalmente, las estrategias de generación de empleo que se desarrollen e incluirlos de manera diferenciada dentro de sus planes de acción, por tratarse de personas con altos niveles de vulnerabilidad.

Respecto a la atención humanitaria que recibe esta población, ya sea de emergencia, transición o de estabilización socioeconómica, para hacerse efectiva, las personas que la requieran deben estar incluidas en el Registro Único de Víctimas (RUV)

La ayuda humanitaria de transición se brinda a la población víctima de desplazamiento incluida en el Registro Único de Víctimas, cuyo desplazamiento haya ocurrido en un término superior a un año contado a partir de la declaración y que, previo análisis de vulnerabilidad, evidencie la persistencia de carencias en los componentes de alimentación

y alojamiento como consecuencia del desplazamiento forzado. Esta ayuda cubre los componentes de alimentación, artículos de aseo y alojamiento temporal.⁵

Los programas que el municipio contempla en su plan de acción territorial están encaminados a reducir los riesgos de desplazamiento, a garantizar el sustento familiar y a garantizar la participación activa de la población víctima. Entre ellos están:

- Atención humanitaria inmediata para población víctima del desplazamiento forzado y desplazamientos masivos.
- Asistencia humanitaria para víctimas de hechos diferentes al desplazamiento forzado.
- Implementación del programa de alojamiento temporal.
- Construcción de vivienda para población victima
- Asistencia funeraria familiares de víctimas.
- Caracterización de la población víctima del conflicto.
- Apoyo de reubicaciones y retornos a la PVCA
- Atención educativa, salud para población desplazada y vulnerable
- Fortalecer de los sistemas de información y tipo de atención en salud para población en situación de desplazamiento y víctimas del conflicto
- Apoyo a la atención en salud y psicosocial a población en situación de desplazamiento forzado y víctimas del conflicto con énfasis en las mujeres, niños, jóvenes.
- Apoyo en articulación y concertación institucional para la creación de cupos y becas para educación no formal, técnica, tecnológica y universitaria de la población en situación de desplazamiento forzado y víctima del conflicto

-

⁵PAT, Puerto Asís

CONDICIONES SOCIALES DE LA POBLACIÓN

5.1 Población en extrema pobreza

Los niveles de ingresos percibidos por las personas permiten ubicarlos en diferentes umbrales de pobreza. Para caracterizar la población en extrema pobreza, se toma como referente el concepto acogido por el Banco Mundial, que define a las personas en pobreza extrema como aquellas que viven con menos de \$1,25 dólares al día, aproximadamente \$2.300 pesos diarios. Este estado que es el más severo, se da cuando las personas no pueden satisfacer varias de las necesidades básicas para vivir como alimento, agua potable, techo, sanidad y cuidado de la salud.

El Estado Colombiano reconoce la extrema pobreza según los parámetros internacionales. Es así como Red Unidos constituye una estrategia de intervención integral coordinada, que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país⁶. En este sentido, por medio de las bases de datos que maneja el programa en cada municipio, se puede aproximar al número de personas que se encuentran por debajo de la línea de pobreza.

Según la base de datos de esta red en 2011 se encontró que la población que está vinculada a Unidos corresponde a 3.478 familias, teniendo en cuenta que el promedio por hogar en el municipio es de 3,7 personas, se estima que cerca de 13.216 personas podrían hacer parte de la población en extrema pobreza, es decir aproximadamente el 22.8% de la población total del municipio

La proporción de personas en pobreza extrema en el municipio supera al promedio nacional de 12,5%. Considerar a este elevado número constituye un punto fundamental para formular proyectos de generación de empleo que garanticen unos ingresos que permitan a las personas superar los umbrales de pobreza y con eso darle cumplimiento al artículo 6 contemplado en el Pacto Internacional de los Derechos Económicos.

5.2 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

En el municipio de Puerto Asís se encuentra que el 3,16% de su población habita viviendas inadecuadas y 9,08% viven en condiciones de hacinamiento crítico. El 12,4% de los hogares no tienen acceso a los servicios básicos. Por otro lado se observa que las

⁶Sitio web Departamento nacional de planeación/ desarrollo social/ red unidos. Consultado 18 de abril de 2013. https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/PolíticasSocialesTransversales

deficiencias son mayores en la zona rural en todos los componentes analizados. En general la proporción de personas que tienen necesidades básicas insatisfechas equivale al 30,70% de la población del municipio aproximadamente.

El porcentaje de NBI en el municipio es alto, supera el promedio nacional de 27,6%. En la zona rural, especialmente, es donde se observan grandes carencias resultado del insuficiente impacto de los programas productivos y sociales, es importante señalar en este punto, que según el censo del DANE del año 2005 el porcentaje de personas en situación de miseria alcanzaba el 6,66% del total de la población y teniendo en cuenta los datos de Red Unidos de 2011 de pobreza extrema (22.8%), se podría pensar en un gran aumento de la pobreza en el municipio en 6 años.

Tabla 5. NBI desagregado

	TOTAL CABECERA	TOTAL RURAL	TOTAL MUNICIPAL
Proporción de Personas en NBI (%)	20,94%	45,59%	30,70%
Proporción de Personas en miseria	3,55%	11,41%	6,66%
Componente vivienda	1,85%	5,15%	3,16%
Componente servicios	3,08%	25,71%	12,04%
Componente hacinamiento	9,80%	7,99%	9,08%
Componente inasistencia	3,11%	3,86%	3,40%
Componente dependencia económica	7,90%	16,62%	11,35%

Fuente: DANE. Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, por total, cabecera y resto, según municipio y nacional a 31 de Diciembre de 2011

Teniendo en cuenta el objetivo de este trabajo: el empleo como principal fuente de ingresos, mejora las condiciones de vida de cada persona y su núcleo familiar, por lo tanto las estrategias de protección del empleo y generación de ingreso, deben velar por el alcance de las condiciones adecuadas para el desarrollo del individuo, al mismo tiempo deben articularse con las estrategias para la superación de la pobreza y la disminución de las necesidades básicas insatisfechas de los habitantes del municipio.

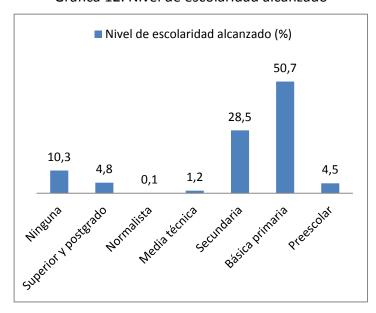
5.3 Educación

5.3.1 Nivel de escolaridad por edades

El nivel de escolaridad se establece a partir de la definición de los niveles educativos aprobados en la población. Este nivel de se relaciona en cierta medida con el nivel de desarrollo de la misma, un nivel de escolaridad bajo en una proporción importante de la población del municipio que supone un vacío institucional, a saber que la educación es

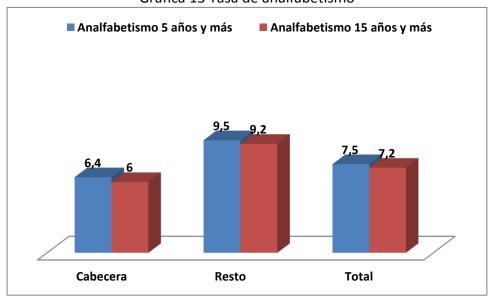
obligatoria y debe garantizarse entre los cinco y los quince años de edad y que comprenderá como mínimo un año de preescolar y nueve de educación básica, según el artículo 67 contemplado en la Constitución Política Colombiana. El nivel de escolaridad de la población permite caracterizar el grado de cualificación de sus habitantes y conocer la manera como este puede afectar el desarrollo de las actividades productivas que se lleven a cabo en el municipio.

Para conocer este nivel se tomó como referencia la información suministrada por el DANE en 2005. Se encontró que el 10,3% de la población no tiene ningún grado de formación, el 50,7% ha cursado la primaria y el 28,5% tiene un nivel educativo de secundaria. Por otro lado se encontró que la población analfabeta de 15 años o más constituye el 7,2% de la población total del municipio, el 9,2% en la zona rural y el 6% en la zona urbana.



Gráfica 12. Nivel de escolaridad alcanzado

Fuente: DANE. Censo 2005. Perfil municipal Puerto Asís.



Gráfica 13 Tasa de analfabetismo

Fuente: DANE. Censo 2005, perfil municipal

Es preciso resaltar que el municipio a pesar de que se encuentra inmerso en una problemática grave relacionada con el conflicto armado y el desplazamiento forzado, tiene una población con niveles educativos que superan e igualan los promedios nacionales. Asimismo el porcentaje de personas analfabetas (7.2%) se encuentra por debajo del 11.1 % que mantiene la Nación. Este resultado permite plantear programas de asesoría o mejoramiento de los procesos como por ejemplo aquellos que requieren de manuales de información o habilidades de interpretación. Sin embargo resulta fundamental plantear estrategias para elevar los niveles de escolaridad y de esta forma superar las falencias en el paso de un nivel de formación a otro, para garantizar el derecho a la educación mínima y así ofrecer mano de obra mejor cualificada conforme a los requerimientos de los sectores económicos potenciales del municipio.

5.3.2 Coberturas netas en educación por niveles de formación

La cobertura neta en educación para el año 2011 aumentó en todos los niveles de formación en comparación a la cobertura en el año 2010. La cobertura más alta se logra en primaria donde alcanza al 91,4% en 2011. Transición alcanza una cobertura importante en los dos años, siendo mayor en 2011; por su lado la cobertura en educación Media es la más baja, se mantiene por debajo del 26%.

Tabla 6. Niveles de formación

	Transición %	Primaria %	Secundaria %	Media %	Superior pregrado %
2005	55,81%	94,17%	42,23%	14,01%	6.7%
2006	79,52%	110,71%	67,43%	15,73%	12.4%
2007	48,95%	96,61%	49,80%	14,50%	6.6%
2008	51,52%	103,74%	59,88%	16,65%	10.9%
2009	45,69%	90,65%	54,94%	18,13%	10.8%
2010	46,52%	91,05%	57,01%	21,40%	10.1%
2011	52,98%	91,40%	62,49%	25,55%	13.9%

Fuente. Ministerio de Educación. Cobertura neta por municipio y nivel. Estadísticas del sector educativo. Tasa de cobertura en educación superior desagregada por municipio

A pesar del incremento de la cobertura en educación en todos los niveles, ésta continúa siendo insuficiente, ya que según las coberturas observadas se puede inferir que los niños que terminan la primaria no tienen acceso a estudios de secundaria ya que ésta última resulta baja, lo que es coherente con el nivel educativo encontrado en el municipio. Por otro lado se observa una tasa deserción escolar (20.2%) la cual supera en gran magnitud el promedio nacional (7%). Como conclusión podemos ver que aunque el municipio presenta altas coberturas en primaria y secundaria, debe fortalecerse la calidad y cobertura en la educación secundaria, media y superior.

5.3.3 Establecimientos educativos públicos y privados

Para poder detallar la cobertura de los establecimientos educativos del municipio, se toma como referencia las sedes educativas, ya que estas permiten diferenciar el área de ubicación (rural/urbano). En el municipio de Puerto Asís para el año 2011 se contaban con 179 sedes educativas, pertenecientes al sector oficial 172 y 7 al sector oficial y 155 sedes ubicados en la zona rural.

Tabla 7. Sedes educativas en el municipio año 2011

	Oficial	Privado	Total
Rural	155	0	155
Urbano	17	7	24

Fuente. Ministerio de Educación. Sedes Educativas por municipio, sector y zona. Estadísticas del sector educativo. Cifras de 2011

En el municipio según el plan de salud municipal 2012-2015, la relación total de docentes por estudiantes es de 27. Los docentes de preescolar atienden un promedio de 30 estudiantes, los de primaria atienden a 26 estudiantes en promedio y en la secundaria la relación es de 29 estudiantes por profesor. Se evidencia una carencia de orientadores o sicólogos y en términos de la relación orientador / estudiantes alcanzan los 4.390 estudiantes, lo que hace imposible su labor.

Por su parte la educación superior cuenta con la sede del Instituto Tecnológico del Putumayo y del Instituto de Educación Superior INESUP. A nivel técnico y tecnológico cuenta con la sede del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA.

5.3.4 Participación de la población víctima del conflicto en los programas educativos

Los estudiantes en situación de desplazamiento representan el 26,9% de toda la población estudiantil de Puerto Asís, sin embargo teniendo en cuenta las cifras del DPS donde muestran que 10.296 personas en situación de desplazamiento se encuentran en edad escolar, por lo tanto aproximadamente 5573 niños y jóvenes estarían por fuera del sistema. Por su parte los estudiantes pertenecientes a las comunidades indígenas representan el 8,2%.

Tabla 8. Los estudiantes en situación de desplazamiento

Territorio	Población Vulnerable	2010	2011	2012
	S. Desplazamiento	4.478	4.599	4.723
Municipio	Indígenas	1.369	1.406	1.444
Widificipio	Discapacidad	148	152	156
	TOTAL	5.995	6.156	6.323
Putumayo	S. Desplazamiento	18.897	19.426	19.970
	Indígenas	13.465	13.842	14.229
	Discapacidad	776	798	820
	TOTAL	33.138	34.065	35.019

Fuente: Plan de Atención Territorial Puerto Asís.

5.4 Sistema General de Seguridad Social (SGSS)

La salud hace parte de las condiciones necesarias para poder acceder a otra clase de derechos, en este caso al derecho al trabajo. En este sentido tenemos que las falencias en el Sistema de Aseguramiento en Salud de la población incide directamente con los

derechos económicos de los individuos, por lo tanto una buena cobertura en salud es el primer paso para poder formular estrategias de protección a otros derechos como el empleo y la generación de ingresos.

5.4.1 Cobertura de aseguramiento por régimen

El nivel de protección a los derechos de la salud se puede medir por el aseguramiento a cada uno de los regímenes. Tomando en cuenta la meta de formalidad de un territorio y con esto la garantía de la satisfacción de las expectativas sociales y vía ingreso, se establece que un municipio debería tener como mínimo el 70% de su población cubierta por el régimen contributivo.

Para el año 2012 se encuentra en el municipio el 100% de sus habitantes están afiliados al Sistema General de Seguridad Social según los registros dados por BDUA y las proyecciones DANE. Para ese año las afiliaciones al régimen subsidiado constituyen el 75.14 % de los asegurados , contributivo el 23.62% y los regímenes excepción 1.24%. No obstante existe incompatibilidad en las cifras, puesto que la proyección del DANE presenta una cifra superior a la población reportada por el SGSS. El indicador de formalidad de las prestaciones sociales sugiere que el municipio se encuentra en un rango crítico, ya que se encuentra en 0,2.



Gráfica 14. Afiliados al sistema general de seguridad social año 2012

CONTRIBUTIVO	EXCEPCIÓN	SUBSIDIADO	TOTAL GENERAL	PROYECCIÓN DANE
16.342	859	52.000	69.201	58.446

DANE. Demográficas. Proyecciones población_1985_2020. Ministerio de salud y protección social. Estadísticas, salud. Aseguramiento. Afiliados al BDUA. Año 2012

Observando la tabla anterior se puede concluir que la garantía de la protección a la salud de la población en Puerto Asís es completa, pero es el Estado quien en su mayoría responde a las necesidades de promoción y aseguramiento de los servicios de salud. Es importante mencionar que al encontrarse un porcentaje tan bajo de personas adscritas al régimen contributivo se evidencia un problema de formalización del empleo.

5.4.2 Coberturas por género, edad y población víctima del conflicto

Tabla 9. Afiliados por género y condición al SGSS 2012

Municipio	Femenino	Masculino	Población Víctima Del Conflicto
PUERTO ASÍS	34,864	34,337	15,804 ⁷

Fuente. Ministerio de salud y protección social. Estadísticas salud. Aseguramiento. Afiliados al BDUA. Año 2012

A manera de conclusión se puede decir que el derecho a la salud está garantizado de igual manera para hombres como mujeres del municipio. En relación con la población desplazada la cobertura es del 71%, teniendo en cuenta las cifras tomadas del PAT, por lo tanto es una situación que debe ser atendida con prioridad, más aún cuando este grupo poblacional posee condiciones de extrema vulnerabilidad.

5.5 Deficiencias en las viviendas

Según el DANE el déficit de vivienda en el municipio es significativamente alto. El 81,1% de las viviendas de Puerto Asís presentan carencias habitacionales, es decir que los hogares allí instalados requieren una nueva vivienda, mejoramiento o ampliación de la unidad donde viven. Tomando como referencia el marco de las necesidades básicas insatisfechas mencionado anteriormente, donde se incluye al componente de vivienda como indicador de pobreza y condiciones adecuadas de vida, se podría hablar de un alto déficit cualitativo de vivienda (76,7%), que impacta negativamente en el desarrollo normal de los individuos y por consiguiente de sus actividades productivas.

El déficit cuantitativo de vivienda es bajo, ya que se observa que la relación entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento es de 4.4%, teniendo en cuenta que el promedio nacional de déficit cuantitativo de vivienda es del 12%, se propone el indicador de déficit de vivienda para el municipio que según su resultado comparado con la media nacional lo ubica en 3 niveles: *crítico*, cuando el déficit supera el

⁷Fuente: Proyecciones de Población 2012 del Dane, Base de Datos Fosyga del régimen subsidiado, Maestro del Contributivo entregado por Fosyga, y el Maestro de Magisterio Entregado por UNIMAP Y Base de Datos entregada por Acción Social 30 de Diciembre 2011

8%, de compensación cuando se encuentra entre el 4% y 8% y de oportunidad cuando se encuentra por debajo del 4%. Según este indicador y la información recogida por el DANE en el censo 2005 el municipio se encuentra en un nivel de compensación.

Tabla 10. Déficit de vivienda

Indicador	Total
Hogares en déficit % (2005)	81.1%
Hogares en déficit cuantitativo % (2005)	4.4%
Hogares en déficit cualitativo % (2005)	76.7%
Número de subsidios asignados por el municipio para compra de vivienda nueva (2010)	0
Número de subsidios asignados por el municipio para compra de vivienda usada (2010)	0
Número de soluciones de vivienda de interés social construidas por el municipio (2010)	0
Número de subsidios para mejoramiento de vivienda asignados por el municipio (2010)	0

Fuente: DANE; DNP

5.6 Servicios públicos domiciliarios

Dentro de las condiciones adecuadas de vivienda se encuentra la prestación de servicios públicos domiciliarios básicos, dentro de los que se contemplan, el saneamiento básico, acueducto, energía eléctrica y servicios de conexión, que constituyen una medida del grado de desarrollo de las poblaciones y de la calidad de vida de sus habitantes. Teniendo como referente el censo 2005 se presenta la cobertura de los servicios públicos.

5.6.1 Cobertura rural y urbana en saneamiento básico

Según el Sistema Único de Información (SUI para 2010) muestra que el 47,4% de las personas en Puerto Asís cuentan con servicio de alcantarillado. En la cabecera municipal existe un 85,5% de cobertura. Por otro lado el servicio de recolección de basuras y aseo es prestado para el 98% de las viviendas de la cabecera municipal del municipio

5.6.2. Cobertura rural y urbana en servicio eléctrico

El servicio de Energía eléctrica en el municipio tiene una gran cobertura en el área urbana, donde alcanza al 96,95% de las personas, mientras que tan solo el 18,01% en la zona rural. Una vez más se evidencia la brecha que existe entre las dos áreas.

5.6.3 Cobertura en servicio de agua

Según los reportes del SIU, la cobertura del servicio de acueducto en el municipio es del 17,4%; en la cabecera municipal cubre el 30,34% de la población. Además el servicio solo es prestado continuamente por 5 horas diarias.

Con lo anteriormente mencionado se puede concluir que el casco urbano del municipio tiene una cobertura de servicios públicos importante, sin embargo la prestación del servicio de acueducto presenta grandes falencias.

5.7 Cobertura de servicios de comunicación e interconexión

Los servicios de interconexión constituyen un elemento esencial en el desarrollo de una población y permite establecer comunicaciones necesarias para el fortalecimiento de la actividad productiva del municipio y la formación de sus habitantes

5.7.1 Telefonía e internet

La telefonía fija tiene una cobertura de 18,19% en el municipio, 30,19% en la cabecera y 0,61% en la zona rural. Por su parte el índice de penetración del servicios de internet para el tercer trimestre de 2012 fue de 2,44%, aumentando de 2,10% conseguido en 2011, el número de suscripciones alcanzaron 1.424.

En conclusión las condiciones precarias de cobertura de servicios de interconexión y telecomunicación, constituyen una limitante para el proceso de desarrollo del municipio, ya que limitan el acceso a la información y por lo tanto perjudican la actividad productiva.

5.7.2 Estado de la infraestructura de transporte terrestre

Según la Secretaria de Infraestructura Departamentalel municipio de Puerto Asís, hace parte de la terminación de la Troncal del Magdalena que conduce a Mocoa, Pitalito, Bogotá, Costa Atlántica y varias regiones del País. También por la vía a Pasto se comunica con el Sur y Occidente del País. Tiene vías terciarias con una longitud de 133.058 km y que se encuentran en mal estado, de los cuales tiene a cargo 96.99 km, una red secundaria de 11.42 km a cargo y vías primarias 2.25 y entre sus construcciones nuevas se encuentra el Puente sobre Río Putumayo Puerto Vega- Puerto Asís con 0.3 km de longitud. A continuación se describe la longitud de las principales vías que pertenecen al municipio.

Tabla 11. Inventario vial

	TRAMO		Longitud	K	(m (A)	
RED	Desde	Hasta	en Km	Pavimentada	Afirmada	
Primaria	Santana	Paujil	2.25	2.25		
Secundaria	Puerto Asís	Canacas El Águila	7,52			
Secundaria	Rio Putumayo	Puerto Asís	3,9			
Terciaria	Campo Alegre	Puerto Vega	12.57		12.57	
Terciaria	Teteyé	Campo Alegre	29		29	
Terciaria	La Manuela	Campo Quemao - Alto Cohembi	5		5	
Terciaria	K19+970 De Campoalegre	Comuna 2	4.8		4.8	
Terciaria	Remolino	Medellín	4.35		4.35	
Terciaria	Arizona- El Mango	Buena Esperanza	1		1	
Terciaria	K12-La Esperanza	Unión Cocaya	4.4		4.4	
Terciaria	Campo Alegre- La Paila	Simón Bolívar	1		1	
Terciaria	Muelle Fluvial Esmeralda	Puerto Asís	4.1		4.1	
Terciaria	Ye Ancura	El Águila	2.92		2.92	
Terciaria	Puerto Asís	Hong Kong	3.9		3.9	
Terciaria	Puerto Asís	Pozo Quilili	11.25		11.25	
Terciaria	Quilili	Quilili-3	2.15		2.15	
Terciaria	K1+200 De Peñazora	Vereda Agua Negra (Segundo Sector)	1.35		1.35	

FUENTE: Secretaria de Infraestructura Departamental INVERNTARIO 1997, CARTILLA RED TERCIARIA INV, MUNICIPIOS 2009.

Con lo observado anteriormente se evidencia una clara limitación para los procesos de comercialización de los productos ya que el estado de las vías terciarias dificulta la salida de productos, encareciendo el transporte hacia pueblos y ciudades aledañas y con ello los costos de producción en general.

5.7.3 Transporte fluvial

El Municipio de Puerto Asís cuenta con dos (2) muelles fluviales (Hong Kong y Esmeralda) sobre el río Putumayo, los cuales permiten comunicación con Puerto Leguízamo, Leticia, Ecuador, Perú y Brasil y veredas que pertenecen al Municipio, utilizando diferentes ríos de la Cuenca Amazónica. Dista de Puerto Leguízamo por el río Putumayo aproximadamente 480 Km equivalente a 8 horas.

5.7.4 Transporte aéreo

Para el transporte aéreo se cuenta con el aeropuerto Tres de Mayo. En el Municipio funcionan 5 empresas de transporte aéreo de carga y pasajeros: Satena, LAN, Aerocharter, Helicol y Aeropetroleros de Colombia y prestan sus servicios haciendo conexión con el resto del país.

5.7.5 Conectividad vial

La distancia de Puerto Asís a Bogotá es de aproximadamente 895Km. que se recorren en 14 a 16 horas. El mal estado de sus vías terciarias impide el óptimo desarrollo del sistema de transporte, la precariedad en sus vías terciaras encarece el transporte de productos desde las veredas hasta el casco urbano, constituyendo una limitante para los proceso de comercialización. Por tal razón el mantenimiento y fortalecimiento de la red vial debería ser un elemento a priorizar en los planes de desarrollo y estrategias institucionales.

6. FINANZAS PÚBLICAS E INSTITUCIONALIDAD

6.1 Finanzas Públicas

En la descripción de la evolución del desempeño fiscal se toma como referencia el período 2008 – 2011,. La descripción del comportamiento de los ingresos, gastos e inversiones se realiza para los años 2009-2012 de acuerdo con la disponibilidad de información.

6.1.1 Categoría municipal.

Puerto Asís tiene una población de 57.951 habitantes. De sus ingresos corrientes de libre destinación –ICLD, sólo le es permitido según la ley asignar hasta un 80% para gastos de funcionamiento. De acuerdo con la ejecución presupuestal de gastos para el año 2011 reportada a la Contraloría Departamental, el municipio destinó para este rubro el 67% de sus ICLD, cumpliendo con la normatividad, por dicha condición se clasifica como un municipio de sexta categoría

6.1.2 Certificación en salud y educación

El municipio no se encuentra certificado en salud y educación, puesto que no cuenta con la capacidad administrativa, técnica y financiera para llevar adelante los compromisos requeridos en esta materia.

6.1.3 Evolución de las Finanzas Públicas

Indicador de desempeño fiscal

La evolución del indicador de desempeño fiscal muestra que durante el período 2010 presentó disminución de 6 puntos con referencia a 2008. Para el año 2011 logra estabilizarse obteniendo un crecimiento de 21 puntos porcentuales, ubicándose en el puesto 6 en el ranking de desempeño departamental y en el 264 a nivel nacional.

80.0 60,0 40,0 20,0 2008 2009 2010 2011 DEPARTAMENTAL 52,0 46,2 51,8 48,8 MUNICIPAL 68,2 56,1 50,6 71,8

Gráfica 15. Indicador de desempeño fiscal

Fuente: DNP, Matriz Ejecuciones presupuestales. Corporación HÉRITAGE.

El comportamiento de este indicador supera el departamental, lo que indica que el nivel de eficiencia financiera es mayor en el municipio tal como se observa en el gráfico anterior.

Evolución de los ingresos, gastos e inversiones

El comportamiento de los ingresos y egresos muestra que durante el período comprendido entre 2009-2011 el municipio de Puerto Asís presentó déficit constante, a excepción del año de 2009 donde presento superávit. Para dicho año de los recursos que ingresaron se ejecutó el 88%.

Para el año 2012 presenta un nivel de gastos que superan en un 35% el total de los recursos que percibió. Una de las principales razones que explican dicho déficit corresponde a que los recursos destinados para gastos de inversión superaron en un 25% el total de los ingresos para dicha vigencia, mientras que el nivel de ingresos disminuyó en un 14% comparado con la vigencia de 2011.

Tabla 12. Total ingresos y gastos.

INGRESOS	2009	2010	2011	2012
TRIBUTARIOS	3.284.333.000	3.097.286.000	4.427.682.000	4.590.088.000
NO TRIBUTARIOS	53.527.000	766.754.000	74.323.000	45.985.000
PARTICIPACIONES Y TRANSFERENCIAS	23.749.092.000	23.137.028.000	7.360.523.000	12.616.672.000
RECURSOS DE CAPITAL	5.399.080.000	3.965.373.000	17.350.138.000	7.856.103.000
INGRESOS TOTALES	32.486.032.000	30.966.441.000	29.212.666.000	25.108.848.000
GASTOS	2009	2010	2011	2012
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	3.492.661.269	3.592.888.689	3.729.222.664	4.175.726.769
GASTOS DE INVERSIÓN	24.238.772.333	63.461.000.000	31.378.125.720	33.702.121.114
SERVICIO DE LA DEUDA	600.711.899	329.352.020	-	756.948.725
GASTOS TOTALES	28.332.145.501	67.383.240.709	35.107.348.384	38.634.796.608
SUPERAVIT/ DEFICIT	4.153.886.499	(36.416.799.709)	(5.894.682.384)	(13.525.948.608)

Fuente: Contraloría Departamental, Ejecución presupuestal Municipio de Puerto Asís. Equipo técnico Héritage. Datos. Cifras tomadas en términos nominales

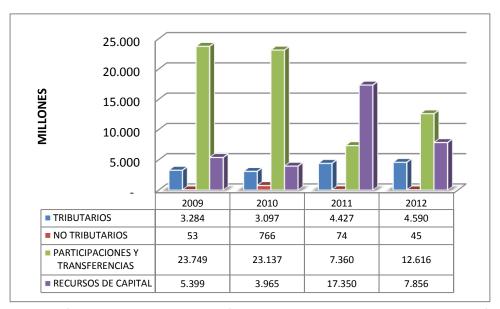
El mayor déficit se observa en el año 2010 ocasionado por el aumento en un 161% de los gastos de inversión, de esta manera este rubro sobrepasa el presupuesto total. Debido al nivel de déficit que posee el municipio, requiere del establecimiento de convenios interinstitucionales, puesto que con sus recursos no le permite atender las necesidades de la población vulnerable y de escasos recursos del municipio.

Descripción de los ingresos

Al analizar el comportamiento de los ingresos del municipio durante el período 2009-2012, se observa que la principal fuente corresponde a participaciones y transferencias⁸, con un promedio del 74%. Los recursos propios del municipio representan tan sólo el 16%, ello indica que el municipio presenta una alta dependencia de recursos del nivel central y por último los recursos de capital participan con un 10%. El rubro de recursos de capital, para la vigencia de 2011 presento su punto más alto, debido a que el 49% del recurso fue percibido por concepto de regalías indirectas.

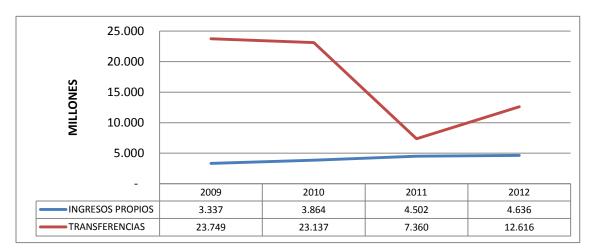
Gráfica 16. Ingresos totales

⁸Estos recursos pueden provenir del nivel central nacional, de entidades descentralizadas nacionales, del nivel central departamental, entidades descentralizadas municipales y/o distritales. Entre ellas se encuentran el sistema general de participación SGP y el sistema general de regalías (anterior al periodo del 2012). Para el municipio la asignación de los recursos del SGP aportan en promedio un 30%, mientras que los recursos por concepto de regalías representan un 10%.



El comportamiento de las transferencias presenta una tendencia decreciente, llegando a su punto de declive más fuerte en el año de 2011 con una disminución del 70%, a pesar de ello es el recurso más significativo que posee el municipio. En este año los recursos del SGP disminuyeron en un 63% y no se registran ingresos por concepto de regalías directas.

Los recursos propios mantienen una tendencia creciente leve, representados en su mayoría por el crecimiento de los ingresos tributarios los cuales alcanzan una participación del 99% en la vigencia del 2012.



Gráfica 17. Ingresos Corrientes

Por su parte los recursos de transferencias crecieron en un 72% para el 2012. De los \$12.616 millones recibidos el SGP aportó un 26%, mientras que la participación de los recursos de regalías para dicho período fue del 36.7% (\$4.634 millones).

El municipio de Puerto Asís depende de los recursos del nivel central, es decir la gran mayoría de las inversiones están condicionadas a una distribución específica de forzosa inversión tal como lo establece la Ley 715 de 2001. En efecto si el municipio desea generar una política para atender a la población vulnerable deberá realizar grandes esfuerzos para generar mayores recursos mediante alianzas interinstitucionales.

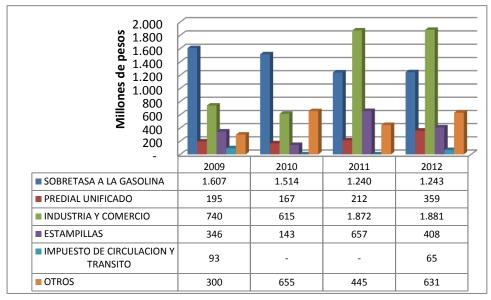
Ingresos Tributarios

Dentro de los ingresos propios están contemplados los ingresos tributarios, que son ingresos generados periódicamente de forma directa e indirecta y gravan la capacidad de pago del contribuyente, la actividad económica o de servicios y está compuesto por el impuesto predial, el impuesto de industria y comercio, circulación y tránsito, sobre tasas, estampillas y otros.

Para el período 2009 a 2012 la participación de los ingresos tributarios en promedio es la siguiente: sobretasa a la gasolina 38%, industria y comercio 31%, otros 14%, estampillas 10%, predial unificado 6% y el impuesto de circulación 1%. Los dos impuestos con mayor importancia son los relacionados con la sobretasa a la gasolina y el correspondiente a industria y comercio.

-

⁹ Según el decreto 1243 de 2012 "Por el cual se ajusta el presupuesto del Sistema General de regalías para la vigencia fiscal 2012" en asignaciones directas le correspondían en la vigencia 2012 recursos por el orden de los \$7.671 Millones.



Gráfica 18. Ingresos Tributarios

Lo anterior indica que la principal fuente de financiamiento del municipio es la correspondiente a la sobretasa a la gasolina, el cual tiene un porcentaje de destinación para el mejoramiento de la malla vial lo que supone que dicho recurso contribuye al mejoramiento de la infraestructura vial con lo cual beneficia al sector productor.

A su vez y siendo el impuesto de industria y comercio el segundo rubro con mayor participación dentro de los ingresos, se pueden generar estrategias de encadenamiento productivas con dichos recursos, para promover y generar desarrollo a la población vulnerable y de escasos recursos, aprovechando la vocación agrícola del municipio y la existencia de la actividad comercial y de servicios.

El comportamiento de los gastos del municipio muestra que la mayor asignación corresponde a los gastos de inversión, los cuales representan el 78% en promedio en el período 2009-2012, mientras que los gastos de funcionamiento fueron del 17% y el servicio a la deuda 3.9%. El año en que mayor se invirtió fue el 2010, en el cual se distribuyó un 76% a administración y estado, el restante fue asignado para el recurso humano.

70.000 60.000 Millones de pesos 50.000 40.000 30.000 20.000 10.000 2009 2010 2011 2012 **GASTOS DE** 3.492 3.592 3.729 4.175 **FUNCIONAMIENTO** ■ GASTOS DE INVERSIÓN 24.238 63.461 33.702 31.378 ■ SERVICIO DE LA DEUDA 600 756 329

Gráfica 19. Gastos Totales

De los recursos destinados para inversión para los años de 2009 a 2012 la distribución fue la siguiente: recurso humano con un 36.5%, infraestructura 34%, dotación 6%, subsidios y operaciones financieras 12%, investigación y estudios 0.4% y administración y Estado 2.8%. El sector con mayor aporte es el recurso humano con el 36.5%, de éste se destina para la población vulnerable un 0.4% y del sector investigación y estudios 0.4%. No es claro el aporte que se destina para el sector agrícola.

50.000 45.000 40.000 35,000 30.000 25.000 20.000 15.000 10.000 5.000 2009 2010 2011 2012 ■ INFRAESTRUCTURA 5.371 9.978 8.172 ■ DOTACIÓN 1.105 640 1.043 ■ RECURSO HUMANO 17.080 23.823 14.000 16.557 ■ INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS 373 31.378 30 ■ SUBSIDIOS Y OPERACIONES 175 268 602 **FINANCIFRAS** RESERVAS LEY 819 DE 2003 2.557 ■ ADMINSITRACION Y ESTADO 48.000 132 268 30

Gráfica 20. Inversión Sectorial

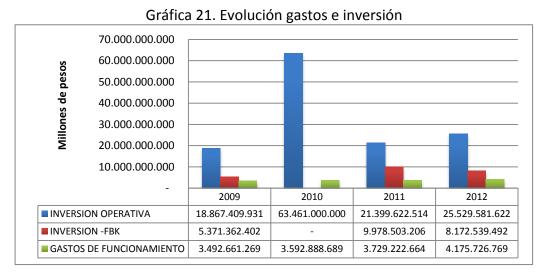
La gráfica nos muestra que el comportamiento que presentó la inversión en el sector recursos humanos en el período de análisis fue más o menos estable, los demás sectores presentan un comportamiento muy irregular. Al cierre de la vigencia de 2012, del rubro de inversión pública, se destinó un 70% para el recurso humano, siendo este el sector donde se incluye la inversión en educación, salud y propósitos generales que en su mayoría están financiados por los recursos del SGP, los cuales son inflexibles con respecto a la determinación de sus recursos.

6.1.4 Inversión social en infraestructura y funcionamiento

Los gastos de funcionamiento son los que le permiten al municipio cumplir con la capacidad administrativa de la entidad como los son el pago de personal, de gastos generales y de transferencias. La inversión en Formación Bruta de capital -FBK- se refiere a la inversión realizada en obras, construcciones, mantenimiento y reparaciones. La inversión operativa (inversión social) corresponde a la remuneración del trabajo, subsidios, dotación, acompañamiento, entre otras.

El comportamiento de la inversión demuestra que la mayor asignación corresponde a inversión operativa (social) con una participación del 51%, seguida de la inversión en -FBK-(infraestructura) con un 28%. Por último, el comportamiento de los gastos de

funcionamiento que mantiene una asignación del 17% con tendencia al alza para el periodo de 2012.



Fuente: Contraloría Departamental, Ejecución presupuestal Municipio de Puerto Asís. Equipo técnico Héritage.

Siendo la inversión operativa el sector con mayor margen de participación el rubro más representativo, es el sector salud con un promedio del 70% destinado para contratos del régimen subsidiado y cuyos recursos provienen en su mayoría del SGP, una inversión sujeta a los recursos provenientes de las transferencias.

La tendencia de la inversión FBK nos muestra que la misma presentó un comportamiento inestable con desaceleración en el año 2010, vigencia en la que no se registra ninguna asignación, dicho recurso para el año de 2012 presenta un decrecimiento de un 18% frente a la inversión realizada en el año 2011. Por su parte los gastos de funcionamiento han venido mostrando una tendencia al alza, puesto que para el año de 2012 se asignó un 11% más de lo fijado para el período de 2011, cumpliendo lo establecido por la ley 617. El aumento de la inversión social puede soportar las estrategias que plantee la administración municipal en torno a la atención de población vulnerable y de escasos recursos.

6.2 Capacidad y legitimidad institucional

Siguiendo la concepción del *Estado* en cuanto que este es "un *fenómeno político-social* y un *fenómeno jurídico*" (Rousseau, 1966, pág. 83), bajo una optica liberal su legitimidad se percibe en términos del "establecimiento de un orden en el monopolio de la fuerza, la acumulación capitalista, la búsqueda de una identidad a través de procesos de homogenización social y, en fin, el sometimiento del poder a unas reglas jurídicas" (Vela Orbegozo, 2010, pág. 9). Estos elementos descritos se pueden comprender en el orden de la legitimidad del Estado como garantías alrededor de las 'condiciones adecuadas de seguridad para el desarrollo del intercambio y cooperación entre sujetos al igual que las garantías del desarrollo de una identidad institucional¹¹.

En consecuencia el análisis de la legitimidad del Estado implica el estudio de condiciones básicas en términos de las garantías y protecciones de las libertades de los sujetos alrededor de la seguridad y la participación.

6.2.1 Condiciones de seguridad

Para contribuir a la caracterización del perfil socioeconómico del municipio en el componente de legitimidad institucional, partimos de analizar aspectos relacionados con la noción de *Seguridad*, entendida ésta como las condiciones que posibilitan el intercambio y cooperación entre los individuos, fundamentos del desarrollo económico, generación de empleo y promoción general de los derechos económicos de una sociedad .

El concepto de seguridad en este análisis se estructura bajo los límites referidos al control legítimo del territorio por parte del Estado. Obligación constitucional e internacional que busca garantizar el ejercicio cabal de los derechos de los ciudadanos, incluidos el derecho a la vida e integridad de las personas y los derechos económicos. El cumplimiento de estas obligaciones estatales se constituye en soporte esencial para promover y establecer relaciones de confianza y cooperación entre individuos y organizaciones, cuyos intercambios hacen factibles la promoción y el ejercicio de los derechos económicos.

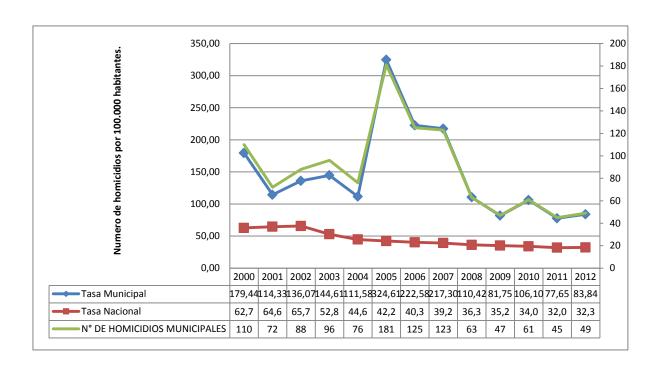
_

¹⁰ Los elementos esenciales de los Estado son "a) población; b) territorio; c) organización política en su triple vertiente de gobierno, ordenamiento jurídico y poder político, y d) soberanía" (Diez de Velazco Vallejo, Instituciones de Derecho Internacional Público, 1983, pág. 183), así como: "el establecimiento de un orden en el monopolio de la fuerza, la acumulación capitalista, la búsqueda de una identidad a través de procesos de homogenización social y, en fin, el sometimiento del poder a unas reglas jurídicas" (Vela Orbegozo, 2010, pág. 9)

¹¹linstituciones que representen la orientación y dirección de la sociedad bajo un sistema participativo y jurídico que lo soporte

Conforme con lo anterior y a la información disponible en el ámbito local disponible, el análisis de la seguridad se establece partir de dar cuenta de las variables relacionadas con los derechos fundamentales a la vida y la integridad de los individuos y el control del territorio de la siguiente manera: 1). Tasa de homicidio Municipal en comparación con tasa de homicidios Nacional 2). El listado de las acciones en contra de los derechos a la integridad personal y a la libertad en el municipio 3). Capacidad de control del territorio por parte del Estado, a partir del listado de las acciones armadas de los grupos ilegales y los contactos armados por iniciativa de la fuerza pública en el municipio 4) Correlación y comparación entre tasa de homicidio y la capacidad de asociatividad, escenarios e instrumentos de participación en el municipio .

Tasa de homicidios



Gráfica 22. Homicidios

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos. Construcción equipo técnico Héritage.

La tasa se establece según el número de homicidios por cada 100.000 habitantes. Es notorio que para el período de doce años de análisis Puerto Asís supera la tasa nacional en todos los años, lo que según Observatorio de DDHH de la Presidencia de la República, determina una persistencia del homicidio que ubica a este municipio como en condición

de *Muy Crítico* con referencia al ejercicio del derecho a la vida. Adicionalmente de los doce años, en 10 oportunidades la tasa municipal supera cien puntos, lo que según los estándares internacionales refleja un estado equiparable a la guerra en un territorio. De acuerdo con el gráfico vemos que los picos de estos fenómenos estuvieron en los años 2005, 2006 y 2007. Estos años coinciden con una arremetida de los grupos de autodefensa, cuando hubo los mayores enfrentamientos por el dominio territorial y el manejo de las actividades ilegales de narcotráfico y contrabando. Para un reporte realizado por el Observatorio de DDHH de la Presidencia de la República en cuanto los 38 municipio entre 50 y 100 mil habitantes, que superaron la tasa nacional de homicidios entre el 2003 y el 2006, Puerto Asís ocupo el primer lugar con una tasa promedio de 216.8. ¹²

A partir del 2009 se da un descenso en el número de homicidios, sin embargo la tasa municipal se sigue ubicando por encima en más del doble de la media nacional, expresando que aunque los índices han mejorado el fenómeno sigue siendo de alta gravedad en cuanto a las condiciones del derecho a la vida en el municipio.

Número de homicidios

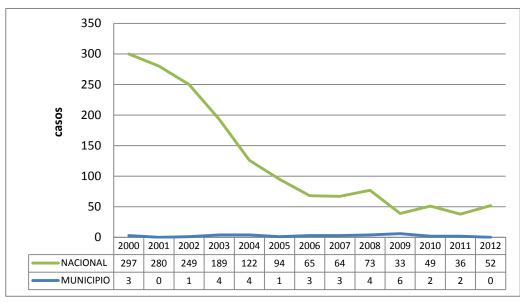
En el período 2000 – 2012 hubo 1136 homicidios en el municipio, aunque la información no está desagregada por móvil, estos asesinatos ocurrieron principalmente en el área rural y mediante arma de fuego. Según el Observatorio DDHH de la Presidencia de la República en análisis realizado para el período 2005 - 2006, el 89.95% de los homicidios se realizaron mediante el uso de armas de fuego y el 5% por armas blancas. Igualmente estable que 54.6% estuvieron relacionados con la confrontación armada y el 34.2% mediante la modalidad de sicariato, lo que se constituye en un indicio de actores organizados participando en homicidios selectivos y se traduce en un persistente bajo nivel de convivencia y respeto a los derechos humanos esenciales de la población. Adicional el Observatorio DDHH de la Presidencia reporta en el municipio nueve homicidios selectivos por móviles políticos en la última década en las personas de siete docentes sindicalizados (2002, 2003, 2006 y 2011, 2012) y dos ex alcaldes (2003, 2004). Igualmente han sido notorias y sangrientas las acciones por masacre, una en 2005 con cuatro víctimas, dos en 2007 con 17 víctimas y una en 2010 con saldo trágico de cinco víctimas.

-

¹²Caracterización Homicidio en Colombia -1995-2006, Observatorio P. P. DDHH y DIH, Cuadro 51, pág. 170. www.derechoshumanos.gov.co

Secuestros¹³

Para el período de 2003 a 2009 Puerto Asís presenta un número elevado de secuestros por año, actividad especialmente atribuida a la delincuencia común y al accionar de la guerrilla. La tendencia de disminución de este delito, a partir de este período, es consistente con lo sucedido a nivel nacional y con un resultado alentador para este municipio de cero incidentes en 2012.



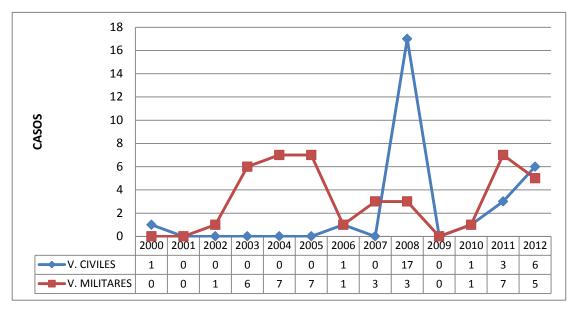
Gráfica 23. Casos de secuestro

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos. Construcción equipo técnico Héritage.

Referente a minas

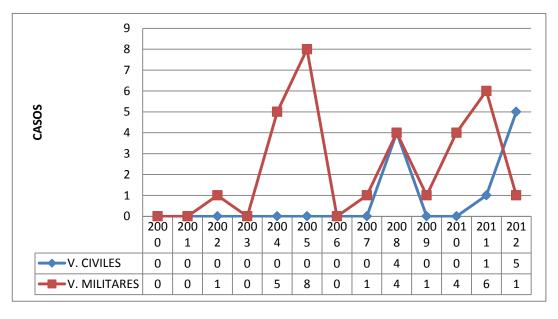
El uso de las minas como instrumento en la confrontación arroja un número significativo de víctimas en el municipio. El total es de 111 víctimas, 70 heridos y 41 muertos, entre el 2001 y el 2011, de los cuales el 65% fueron militares y el 35% civiles, mostrándose un pico especifico de víctimas civiles para 2008 y una dinámica sostenida de ocurrencia del fenómeno que antes que desaparecer, para los últimos años, viene incrementándose en número de eventos y número de víctimas.

¹³ Las cifras totales departamentales y nacionales se toman a partir del número de casos ocurridos en los 44 municipios de estudio.



Gráfica 24. Víctimas Minas Anti Persona

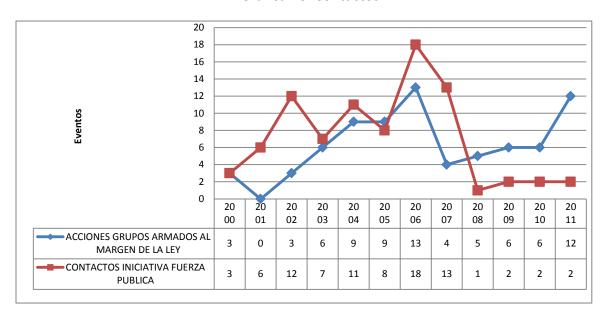
Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos. Construcción equipo técnico Héritage.



Gráfica 25. Muertes

Fuente: Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos. Construcción equipo técnico Héritage.

Contactos



Gráfica 26. Contactos

La gráfica refleja una dinámica de altibajos en donde las acciones de la guerrilla para la última década se han producido principalmente en función de las actuaciones que hace sobre ella la fuerza pública. Desde el 2006, año en que se tuvo la máxima actividad de la guerrilla en el municipio, se ve una tendencia de disminución persistente hasta el 2010, año en que de nuevo la insurgencia reactiva su accionar en su intención de copar regiones dejadas por las autodefensas y donde el Estado intenta hacer presencia. Puerto Asís como parte del Putumayo, refleja la dinámica que adquiera el conflicto para este territorio, en cuya disputa han participado también los grupos de autodefensas, cuya desmovilización desde el 2006 explica en parte la tendencia a la disminución de las acciones armadas en conjunto.

6.2.2 Intensidad del conflicto armado en el municipio

La situación de violencia del municipio comparte la condición de todo el departamento, en cuanto que esta se origina principalmente en la intensidad del conflicto armado, ligada a la presencia histórica de la guerrilla, incluidos EPL y M 19, (desmovilizados al final de la década de los ochenta), las FARC y el narcotráfico. Desde los años de 1997 el territorio y especialmente Puerto Asís se vió sometido a las incursiones y consolidación de las autodefensas, mediante la creación del Bloque Sur Putumayo, desmovilizado en 2007 y de la reciente aparición de bandas delincuenciales emergentes como *Macheteros* y *Rastrojos*, que aprovechando la desmovilización de las autodefensas intentan copar el territorio. La

presencia de todos estos grupos ha obedecido y tiene relación directa con su condición de frontera aislada y alejada del resto del país, sujeta a diversos procesos de colonización y aprovechamiento de bonanzas por la existencia y explotación de recursos naturales, entre estos el petróleo y la coca.

Desde 2007 y 2008 ha venido ganando presencia y legitimidad la fuerza pública notándose un descenso en la confrontación armada y orden público, aunque persisten altos índices de infracción a los derechos fundamentales de las personas como rezago de las disputas territoriales y las actividades ilícitas. La violencia derivada del conflicto armado afecta tanto a grupos rivales como a la población civil.

En este sentido el control territorial buscado, significa expulsar parte de la población. Como lo expresan los estudiosos del fenómeno, "que los desplazados no son un subproducto de la guerra, sino que hay guerra para que existan desplazados" y por lo tanto mayor control territorial a partir de asesinatos selectivos y masacres. ¹⁴

El poder coercitivo de la violencia dificulta cualquier forma de organización social estable y plantea una serie de riesgos para la población civil y su inevitable interacción con los actores armados, anulando de paso la posibilidad del habitante de mostrarse neutral frente a la confrontación. Este tipo de interacción entre actores armados y población civil, sumado a la lógica de expansión de los actores en disputa, conjuntamente son los factores desencadenantes de la mayoría de las violaciones a los derechos humanos y al D.I.H., creando un clima desfavorable también para el ejercicio y realización de los derechos económicos en el territorio.

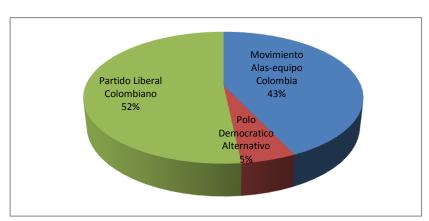
6.2.3 Dinámica electoral

La dinámica electoral presente en el municipio de Puerto Asís comprende el análisis de las contiendas electorales de 2007 y 2011.

Los partidos que se presentaron para la contienda electoral de 2007 fueron el Partido Liberal Colombiano con una participación del 52% equivalente a una votación de 7.356, el Movimiento Alas Equipo Colombia representa un 43% equivalente a 6.110 votos, y el partido Polo Democrático Alternativo con 763 votos, que corresponde al 3%.

67

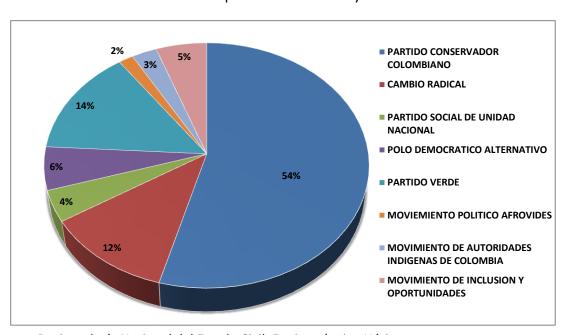
¹⁴ Memorias, "Seminario Internacional Desplazamiento, conflicto, paz y desarrollo" CODHES 2000



Gráfica 27. Votación por partido político y movimiento 2007

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Equipo técnico Héritage.

Para la contienda del 2011 el partido que encabezó la lista fue el Partido Conservador Colombiano con un porcentaje del 54% equivalente a 9.455 votos, el segundo el Partido Verde con una votación de 2.473 obtiene un 14%, y el tercero el Partido Cambio Radical con 2.061 votos equivalente al 12% y el restante 20% está repartido por el Polo Democrático Alternativo, el Movimiento de Inclusión y Oportunidades, el Partido de Unidad Nacional, el Partido de Integración Nacional, el Movimiento Político Afro Vides y el Movimiento de Autoridades Indígenas de Colombia.



Gráfica 28. Votación por Partido Político y Movimiento 2011

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Equipo técnico Héritage.

Al revisar la dinámica presentada en los dos períodos electorales, se observa que el municipio mantiene un favoritismo por los partidos tradicionales, el conservador y el liberal, puesto que estos mantienen una alta votación que supera el 50% de la elección total y aunque hay diversidad de grupos políticos en las contiendas electorales, esta hegemonía se sigue manteniendo.

En las elecciones de 2007 del total de 32.774 potenciales sufragantes el 78% de la población, es decir 25.388 personas acudieron a las urnas presentándose un nivel de abstencionismo de un 22% en la contienda electoral.

Tabla 13. Nivel de abstención electoral

	Potencial Sufragantes	Total Sufragantes	Porcentaje de Abstención
Contienda Electoral De 2007 "Alcaldía Municipal"	32.774	25.388	22%
Contienda Electoral De 2011 "Alcaldía Municipal"	35.732	18.929	47%

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Equipo técnico Héritage.

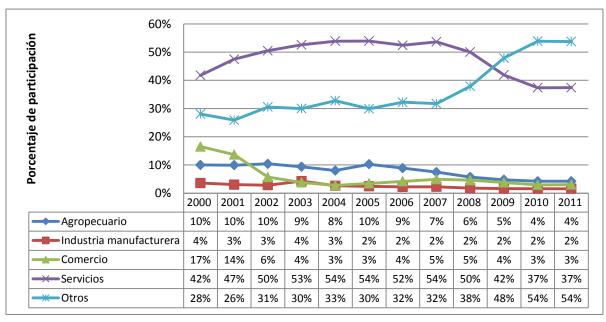
Para las elecciones del 30 de octubre de 2011 se amplía el potencial electoral de 32.771 a 35.732, para dichas elecciones acudieron a las urnas 18.929 electores, equivalente a un 53% de la población potencial de sufragantes, lo cual da como resultado que el 47% de la población, es decir 16.803 electores dejaron de asistir a las urnas. Para el período electoral de 2011 el porcentaje de abstencionismo se incrementó más del doble, de 22% a 47%, es importante anotar que el grado de legitimidad o aceptación del poder político existente en el territorio disminuyó.

ESTRUCTURA ECONÓMICA

El estudio de la estructura económica del municipio permite identificar cuáles son los sectores más representativos de la economía local en términos de capacidad de generación de empleo e ingresos para la población. En el primer punto se analiza la estructura económica departamental a través del producto interno bruto desagregado por actividades, mientras el segundo punto consiste en el análisis municipal basado en la identificación de los sectores representativos llegando hasta los tres productos principales en la generación de empleo e ingresos.

7.1 Producción agregada departamental

El resultado departamental para el Putumayo se puede apreciar en el siguiente gráfico: Para el año 2011 la economía del Departamento representó el 0,46% de la producción nacional ubicándolo en el puesto 26 entre 33 departamentos incluida la capital Bogotá. Se destaca el sector servicios como el renglón más importante en la economía departamental durante el período 2000 -2009 cediendo este lugar a otros sectores a partir del año 2010. El tercer lugar en participación lo tiene el sector agropecuario seguido del sector comercio y en el último lugar el sector industrial.



Gráfica 29. Valor agregado del departamento de Putumayo, por sectores económicos.

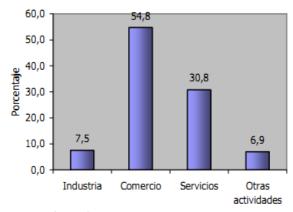
Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage con información de las cuentas departamentales del DANE.

De los sectores creados con la agrupación de actividades económicas del DANE, el de mayor crecimiento comparando el año 2011 con el año inicial 2000 fue el sector otros que creció un 73%, seguido por el sector servicios con un crecimiento de 41%. La estructura económica del departamento de Putumayo muestra la importancia del sector servicios y el sector otros en cuanto al valor de la producción agregada. Dichos sectores se catalogan como potencial en cuanto a su tamaño, que permite a las nuevas empresas integrarse a mini cadenas, cadenas y aglomeraciones. Asimismo, el sector terciario a nivel nacional se caracteriza por ser uno de los principales generadores de empleo, según la gran encuesta integrada de hogares del DANE el aporte del sector servicios al empleo en Colombia ha estado por encima del 60% en los últimos años.

7.2 Principales sectores productivos (urbanos y rurales)

En este aparte se identifican las actividades más representativas para la economía municipal de acuerdo con el tamaño del sector y su capacidad de generación de empleo. Este punto se enmarca en la necesidad de establecer aquellos sectores que han venido generando empleo e ingresos para la población del municipio y que son prioritarios a la hora de promover la protección del empleo y que adicionalmente poseen la potencialidad de ser generadores de puesto de trabajo para el mediano y el largo plazo.

Según el perfil municipal realizado por el DANE con información del censo de población 2005 la actividad económica de mayor representatividad para la cabecera municipal es el comercio con una participación de 54,8%, seguido por el sector servicios con 30,8% y el sector industrial con tan solo un 7,5%. La siguiente gráfica muestra estos resultados.

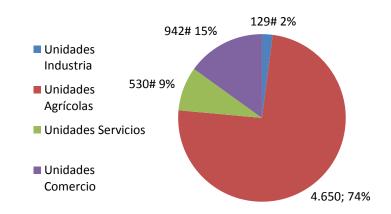


Gráfica 30. Establecimientos según actividad económica

Fuente: DANE. Perfil municipal (2010)

Asimismo el 98,1% de los establecimientos ocupó entre 1 y 10 empleados el mes anterior al censo, lo que destaca el pequeño tamaño de las unidades económicas del municipio y la baja capacidad de generación de empleo.

Cabe mencionar que una proporción importante de unidades económicas quedó clasificada en el sector de establecimientos no especificados, lo cual deja ver también una falta de información para una mejor clasificación. Por lo anterior no se permite diferenciar la actividad económica rural del municipio, para lo cual se utilizó información del mismo Censo 2005 referente al número de unidades productivas ligadas a la vivienda. La siguiente gráfica presenta esta información.



Gráfica 31. Unidades productivas ligadas a la vivienda del municipio de Puerto Asís.

Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage con base en información del Censo DANE 2005.

El Censo 2005 realizado por el DANE registró en el municipio de Puerto Asís 4.650 unidades agrícolas ligadas a la vivienda, lo cual representa el 74% del total de unidades productivas del municipio. En segundo lugar se ubica el sector comercial con 942 unidades registradas para una participación del 15%. En cuanto al sector servicios su participación alcanzó el 9% con 530 unidades productivas y por último el sector industrial registró 129 unidades productivas lo que representa el 2% del total municipal.

De igual manera, el Plan de Desarrollo Municipal destaca al sector primario como un importante renglón de la economía local estando representado por actividades agrícolas

entre las que sobresalen los cultivos de productos tradicionales y frutales como plátano, yuca, maíz, arroz, caña panelera, chontaduro, piña y palmito, principalmente. Las actividades pecuarias se relacionan básicamente con la cría de ganado vacuno que para el 2009 reportó una población de 25.357 cabezas de ganado y en menor proporción con porcicultura (3.814 animales), avicultura (106.000 animales) y piscicultura (123 estanques con 191.659 m2 de espejo de agua).

Debido al escaso nivel de información del municipio respecto a la generación de empleo por actividad económica, se utilizó como variable proxy al número de personas que hacen parte de una unidad productiva ligada a la vivienda, cuya información fue recogida por el DANE durante el censo poblacional del año 2005. Esta variable permite observar la importancia de los distintos sectores económicos en cuanto a la generación de puestos de trabajo principalmente en una economía local basada en pequeñas empresas. Sin embargo, esta información no está disponible para el sector rural o unidades agrícolas, por lo cual se presenta por separado el nivel de empleo de mano de obra utilizando información del Ministerio de Agricultura respecto a jornales y producción municipal.

El resultado encontrado fue que para el año 2012 el sector rural generó 511 jornales diarios. Por otro lado como se puede observar en la siguiente gráfica, el sector servicios se consolida por encima del sector comercial, pese a que este último registra más unidades productivas en el municipio. El sector servicios presentó para el año censal 2005 un total de 2.616 personas que hacen parte de las unidades productivas de servicios del municipio. En cuanto al sector industrial queda rezagado como último renglón de la economía local con tan solo 220 personas que hacen parte de unidades industriales ligadas a la vivienda.

3.000 2.616 2.500 1.590 1.590 PUERTO ASIS

Industria Servicios Comercio

Sector económico

Gráfica 32. Personas que hacen parte de una unidad productiva ligada a la vivienda

Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage con base en información del Censo DANE 2005.

Según lo observado en las unidades productivas ligadas a la vivienda, el sector agrícola es el principal renglón de la economía local. Lo anterior implica que las acciones públicas deben dirigirse a garantizar la viabilidad y el impacto social de las actividades productivas concentradas en este sector. En cuanto a los demás sectores, a pesar de su baja representatividad en número de unidades productivas y generación de empleo actual, se pueden desarrollar en conexidad con el crecimiento del sector rural.

Adicionalmente se puede concluir que la orientación y la formación para el trabajo se deben priorizar hacia las actividades productivas del sector rural.

7.3 Producción agraria

De acuerdo con informes de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario del Putumayo (año 2007), el municipio de Puerto Asís es el primer productor de arroz (381 Ton.), caña panelera (1.809 Ton.) y piña (2.979 Ton.) y, el segundo productor de plátano (14.070 Ton.) en el departamento. También es productor de yuca, chontaduro para fruto y palmito, maíz y frutales amazónicos (arazá, lulo, copoazú, entre otros).

De otra parte, en los inventarios nacionales de agricultura desarrollado por la Corporación Colombia Internacional, se reporta una producción agrícola municipal de 12.487 ton, 13.028 ton, 12.588 ton, 11.870 ton y, 11.960 ton para los años 2007, 2008, 2009, 2010, 2011 y 2012 respectivamente. (CCI, Base de datos digital, Encuesta nacional agropecuaria, 2012).

7.3.1 Tamaño y tenencia de la propiedad rural

La información sobre tamaño de las explotaciones y tenencia de la tierra es bastante restringida, aunque en general los colonos no tienen titulación de las tierras que ocupan. Según los datos de INCORA en la Intendencia de Putumayo hasta 1982 se había legalizado la tenencia de más de 200.000 ha, beneficiando a 7 124 familias de colonos con alrededor de 30 ha cada una, de igual manera se habían creado reservas y resguardos indígenas de 40.000 ha aproximadamente. En los municipios de Puerto Asís y Orito predominan los predios entre 20 y 50 ha.

7.3.2 Uso de suelo y conflicto de uso

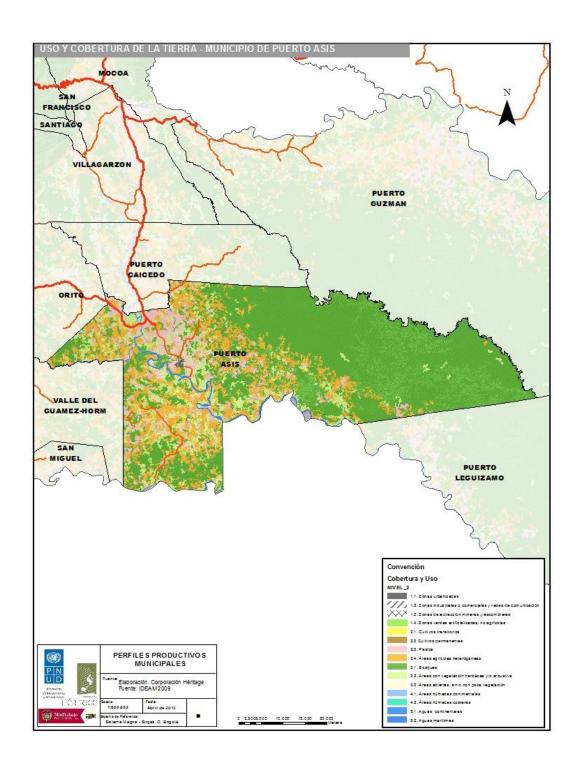
La base de datos de Corine Land Cover Colombia (CLC)¹⁵ permite describir, caracterizar, clasificar y comparar las características de la cobertura de la tierra, interpretadas a partir de la utilización de imágenes de satélite de resolución media (Landsat) para la construcción de mapas de cobertura a escala 1:100.000.

De acuerdo con la tabla de Cobertura y Uso de la Tierra en el municipio de Puerto Asís, predomina la superficie destinada a bosques y áreas seminaturales con una considerable participación de 70,2% del área total municipal. Los territorios agrícolas representan el 28.3% del área total del municipio.

.

Dentro del programa CORINE (Coordination of information on the environment) promovido por la Comisión de la Comunidad Europea fue desarrollado el proyecto de cobertura de la tierra "CORINEL and Cover" 1990 (CLC90), el cual definió una metodología específica para realizar el inventario de la cobertura de la tierra. Actualmente, su base de datos constituye un soporte para la toma de decisiones en políticas relacionadas con el medio ambiente y el ordenamiento territorial, aceptada por la Unión Europea. Hoy en día se aplica sobre la totalidad del territorio europeo a través del proyecto CLC2000. Min Ambiente, Sistema de Información Ambiental de Colombia -SIAC-. (en línea)Disponible en web. https://www.siac.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=905&conID=1450.

Mapa 2. Uso y cobertura de la tierra – Municipio de Puerto Asís



Mapa 3. Uso y cobertura de la tierra – Municipio de Puerto Asís

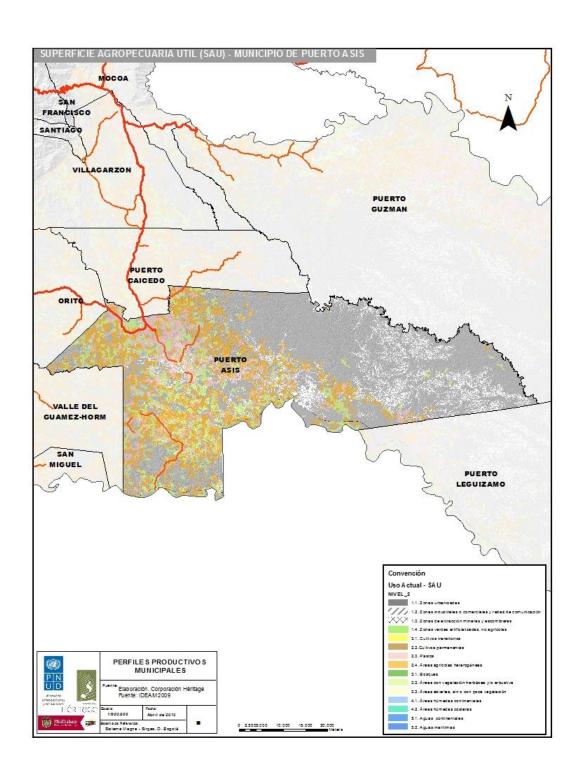


Tabla 14. Cobertura y uso de la Tierra 2005-2009, Nivel 1.

NIVEL 1	Cobertura y uso	Area (Ha)	%
1	1. Territorios artificializados	370	0,1%
2	2. Territorios agrícolas	77.473	28,3%
3	3. Bosques y áreas seminaturales	192.187	70,2%
4	4. Áreas húmedas	31	0,0%
5	5. Superficies de agua	3.832	1,4%
99	99. Nubes		0,0%
	Total general	273.894	100%

Fuente: IDEAM, MADS, IGAG, IIAP, SINCHI, PNN Y WWF, 2012. Capa Nacional de Cobertura de la Tierra (período 2005-2009). Metodología CORINE Land Cover adaptada para Colombia, escala 1:100.000.

A nivel desagregado la actividad propiamente agrícola representa el 20,0% y la actividad pecuaria (representada en pastos) es del 8,2% del área total municipal. Ver tabla Cobertura y uso de la tierra Nivel 2

Tabla 15. Cobertura y uso de la Tierra 2005-2009, Nivel 2.

NIVEL 2	Cobertura y uso	Area (Ha)	%
1.1	1.1. Zonas urbanizadas	347	0,1%
1.2	1.2. Zonas industriales o comerciales y redes de comunicación	24	0,0%
1.3	1.3. Zonas de extracción mineras y escombreras		0,0%
2.1	2.1. Cultivos transitorios		0,0%
2.2	2.2.Cultivos permanentes		0,0%
2.3	2.3. Pastos	22.571	8,2%
2.4	2.4. Áreas agrícolas heterogéneas	54.903	20,0%
3.1	3.1. Bosques	163.871	59,8%
3.2	3.2. Áreas con vegetación herbácea y/o arbustiva	28.285	10,3%
3.3	3.3. Áreas abiertas, sin o con poca vegetación	32	0,0%
4.1	4.1. Áreas húmedas continentales	31	0,0%
5.1	5.1. Aguas continentales	3.832	1,4%
99	99. Nubes		0,0%
	Total general	273.894	100%

Fuente: IDEAM, MADS, IGAG, IIAP, SINCHI, PNN Y WWF, 2012. Capa Nacional de Cobertura de la Tierra (periodo 2005-2009). Metodología CORINE Land Cover adaptada para Colombia, escala 1:100.000.

Los Conflictos de uso de la tierra son el resultado de la discrepancia entre el uso que el hombre hace actualmente del medio natural y aquel que debería tener de acuerdo con la oferta ambiental. Se originan por diversas causas entre las que sobresalen la desigualdad en la distribución de las tierras, el predominio de intereses particulares sobre los intereses colectivos y el manejo no planificado de la relación uso – tierra en una determinada región (IGAC, CORPOICA, 2001). Los conflictos de uso de la tierra se presentan cuando las tierras son utilizadas inadecuadamente ya sea por sobreutilización o subutilización (IGAC, 1988).

El 54% del área total del municipio no presenta algún grado de conflicto, mientras que 19%, del área se encuentra sobre utilizada. En estas tierras los usos actuales predominantes hacen un aprovechamiento intenso de la base natural de recursos, sobrepasando su capacidad natural productiva, siendo incompatibles con la vocación de uso principal y los usos compatibles recomendados para la zona, con graves riesgos de tipo ecológico y social¹⁶.

Por otra parte, el 27% del área total se encuentra subutilizada, es decir son las áreas en las cuales el uso actual es menos intenso en comparación con la mayor capacidad productiva de las tierras, razón por la cual no cumplen con la función social y económica establecida por la Constitución Nacional, cuyo fin es el de proveer de alimentos a la población y satisfacer sus necesidades básicas¹⁷

Tabla 16. Uso Adecuado y Conflictos de Uso del Suelo de la Tierra

MUNICIPIO	Area Sin Conflicto (Are	Area Total				
WONCIPIO	Uso Adecuado	%	Sobreutilización	%	Subutilización	%	(Ha)
PUERTO ASIS	147.070	54%	52.072	19%	75.336	27%	274.477

Fuente: IGAC 2003

7.3.3 Área agrícola y producción municipal vs. Departamental

El área total cosechada en el 2011 corresponde a 2.681 has y 2.693 has para el 2012, siendo los principales cultivos arroz secano manual, maíz tradicional, caucho, arazá, copoazu, chontaduro, piña, palmito, cacao, caña panelera, pimienta, plátano y yuca. Con

¹⁶Min Ambiente, Sistema de Información Ambiental de Colombia -SIAC-. (en línea)Disponible en webhttps://www.siac.gov.co/documentos/DOC_Portal/DOC_Suelo/Conflictos%20Uso%20de%20la%20Tierr a/20120730_Zon_conf_uso_tierra_(cap.4%20Uso_conflic).pdf ¹⁷ lbíd.

relación al área sembrada a nivel departamental, el municipio solamente representan el 8,73% (2011).

14.000 12.000 10.000 8.000 6.000 4.000 2.000 0 2007 2008 2009 2010 2011 2012 -Área Cosechada Ha 2.652 3.000 2.774 2.767 2.681 2.693 **►** Producción Ton 12.487 13.028 12.588 12.576 11.870 11.960

Gráfica 33. Comportamiento del área cosechada y producción para los años 2007-2012

Fuente: Ministerio de Agricultura y desarrollo Rural 2012. Equipo técnico Héritage.

Tabla 17. Evolución de la producción y área cosechada por cultivo representativo

PUERTO ASÍS	200	07	200	08	200)9	201	LO	20:	11	20)12
CULTIVO	PDN	AC	PDN									
COLIIVO	(Ton)	(Ha)	(Ton)	AC (Ha)								
PIÑA	2.979	393	3.353	447	3.400	450	3.244	430	2.560	350	2.588	349
YUCA	3.800	380	3.600	360	3.000	300	3.000	300	3.100	310	3.131	310
PLATANO	2.984	448	2.400	400	3.120	430	2.835	425	3.100	500	3.137	498
CAÑA PANELERA	1.089	382	1.025	410	750	290	955	298	630	190	666	195
CACAO	25	50	12	80	125	170	135	170	145	173	188	200
MAIZ TRADICIONAL	412	343	402	335	795	530	795	530	803	535	848	530
PIMIENTA	13	7	10	5	20	10	20	15	70	35	84	40
CHONTADURO	617	193	1.560	390	830	200	1.000	200	900	200	736	160
COPOAZU			4	7	30	50	30	50	30	50	51	73
PALMITO	70	43	80	53	105	58	145	58	113	45	81	31
ARROZ SECANO	498	413	532	443	410	256	410	256	411	257	434	255
ARAZA			50	70	4	30	4	30	4	30	10	44
CAUCHO	-	-	-	-	-	-	4	5	5	6	7	8

Fuente: Ministerio de Agricultura y desarrollo Rural 2012. Equipo técnico Héritage.

7.3.3.1 Cultivos anuales

En el municipio el principal cultivo anual es la yuca, según reportes de la encuesta nacional agropecuaria. La producción acumulada desde el año 2007 hasta el 2012 es de 19.631

toneladas con un decrecimiento anual del 5.26% entre el 2007 y 2008, estabilizándose la producción entre el período del 2010 hasta el 2012. Durante dicha época (2008), se sembraron 390 ha, con una pérdida en cosecha del 7.69% y rendimientos de 3.600 ton/ha.

Tabla 18. Cultivos anuales 2006 - 2012

CULTIVOS			Prod	ucción a	agrícola	/Años	(Ton)	
COLITYC	,,	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ANUAL	YUCA		3.800	3.600	3.000	3.000	3.100	3.131
TOTAL		-	3.800	3.600	3.000	3.000	3.100	3.131

Fuente: CCI, Base de Datos Digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012

Tabla 19. Indicadores Productivos (año 2008)

	ÁREA	\ (Ha)	Rendimientos	Producción	
CULTIVO	Sembrada	Cosechada	(Ton/Ha)	obtenida (Ton)	
YUCA	390	360	10.000	3.600	
TOTAL	390	360		3600	

Fuente: Evaluación Agropecuaria Departamental, Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Ambiental, 2012

7.3.3.2 Cultivos transitorios

Los principales cultivos transitorios son arroz y maíz según reportes de la encuesta nacional agropecuaria. La producción acumulada desde el año 2007 hasta el 2012 es de 7.104 toneladas, con un incremento anual del 155,6% entre el 2006 y 2007, estabilizándose la producción en el período del 2008 hasta el 2012. Durante dicha época (2008) se sembraron 370 ha, con una pérdida en cosecha del 5,4% y rendimientos de 419.6 ton/ha.

Tabla 20. Cultivos transitorios 2006 - 2012

CHITIVO	CULTIVOS		Producción agrícola/Años (Ton)					
COLITYC	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
TRANSITORIO	ARROZ	160	498	532	410	410	411	434
TRANSITORIO	MAÍZ	196	412	402	795	795	803	848
TOTAL		356	910	934	1.205	1.205	1.214	1.282

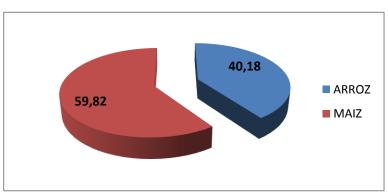
Fuente: CCI, Base de Datos Digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012

Tabla 21. Indicadores Productivos (año 2008/ SEGUNDO SEMESTRE)

	ÁREA	۱ (Ha)	Rendimientos	Producción
CULTIVO	Sembrada	Cosechada	(Ton/Ha)	obtenida (Ton)
MAÍZ	194	175	1200	210
ARROZ	294	265	1.200	318
TOTAL	488	440		528

Fuente: Evaluación Agropecuaria Departamental, Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Ambiental, 2012

Gráfica 34. Distribución de cultivos transitorios



Fuente: CCI, Base de Datos Digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012

7.3.3.3 Cultivos permanentes

Los principales cultivos permanentes son arazá, cacao, caña panelera, caucho, chontaduro, copoazu, palmito, pimienta, piña y plátano según reportes de la encuesta nacional agropecuaria. La producción acumulada desde el año 2007 hasta el 2012 es de 48.130 toneladas con un incremento anual del 9.21% entre el 2007 y 2008,

evidenciándose una disminución en la producción durante el período del 2009 hasta el 2012. Durante dicha época (2008) se sembraron 2.557 ha, con una pérdida en cosecha del 27.96% y rendimientos de 25.670 ton/ha.

Tabla 22 . Cultivos permanentes 2006 - 2012

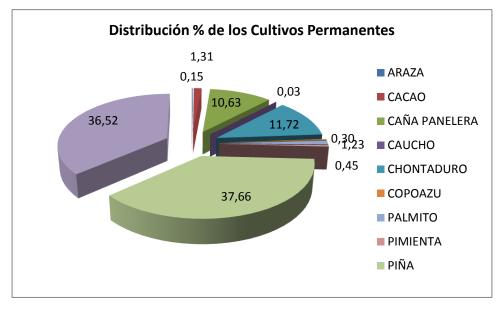
	CULTIVOS		Prod	ucción	agrícola	a/Años	(Ton)	
	COLITIVOS		2007	2008	2009	2010	2011	2012
	ARAZÁ			50	4	4	4	10
	CACAO		25	12	125	135	145	188
	CAÑA PANELERA		1.089	1.025	750	955	630	666
DED. 4.4.15.175	CAUCHO		-	ı	ı	4	5	7
PERMANENTE Y SEMI-	CHONTADURO		617	1.560	830	1.000	900	736
PERMANENTE	COPOAZU			4	30	30	30	51
	PALMITO		70	80	105	145	113	81
	PIMIENTA		13	10	20	20	70	84
	PIÑA		2.979	3.353	3.400	3.244	2.560	2.588
	PLÁTANO		2.984	2.400	3.120	2.835	3.100	3.137
	TOTAL	-	7.777	8.494	8.384	8.372	7.556	7.548

Fuente: CCI, Base de datos digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012

Tabla 23. Indicadores Productivos (año 2008)

CULTIVO	ÁREA	۹ (Ha)	Rendimientos	Producción
COLTIVO	Sembrada	Cosechada	(Ton/Ha)	(Ton)
PLÁTANO	600	400	6.000	2.400
CAÑA	568	410	2.500	1.025
CHONTADURO	465	390	4.000	1.560
CAUCHO	53	0	0	0
PIÑA	472	447	7.500	3.353
PALMITO	71	34	2.350	80
PIMIENTA	56	5	2.000	10
CACAO	190	80	150	12
ARAZÁ	75	70	70	5
COPOAZU INJ.	5	5	600	3
COPOAZU FRA.	2	2	500	1
TOTAL	2.557	1.843		8.449

Fuente: Evaluación Agropecuaria Departamental, Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Ambiental, 2012



Gráfica 35. Distribución cultivos permanentes

Fuente: CCI, Base de Datos Digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012

De acuerdo con la gráfica podemos concluir que el 37.36% corresponde a piña, el 36.52% a plátano, el 11.72% a chontaduro, el 10.63% a caña panelera y en un menor renglón los productos restantes.

En el municipio los cultivos más representativos son la yuca, el maíz y la piña ocupando los mayores porcentajes en producción. Los sistemas de producción usan muy poca tecnología convencional. Los pequeños propietarios no usan ningún tipo de tecnología para la actividad pecuaria, el terreno para la siembra de pasto lo preparan mediante quema de potreros. Fincas medianas y grandes usan tractores, fumigadoras y guadañas.

Igualmente se desarrollan actividades de subsistencia para el cultivo de huertas y cultivos de pan coger destinados al autoconsumo, así como la cría de cerdos y gallinas. Estos sistemas productivos se realizan de manera tradicional con hacha, machete y azadón. Algunas fincas cuentan con tractores.

7.3.4 Producción pecuaria

En el sector pecuario el municipio tiene el mayor espejo de agua para piscicultura del departamento (CORPOAMAZONIA, 2005), con aproximadamente 84 hectáreas dedicadas a cachama, sábalo y tilapia y es el segundo productor de bovinos después del municipio de

Puerto Leguízamo, con 26.502 cabezas de ganado, que corresponden al 21.4% de la población bovina existente en el Putumayo (Comité de Ganaderos de Puerto Asís, 2007).

7.3.4.1 Ganado bovino

Con base en los costos de producción suministrados por el Centro Provincial de Los Puertos y según datos suministrados por la oficina de FEDEGAN, los resultados que arrojan son los siguientes:

- Predios Ganaderos 1.217
- Área de pasto 27.251 hectáreas
- Hato ganadero 35.315 cabezas de ganado, predomina la raza cebú y cruces.

7.4 Otras actividades económicas

7.4.1 Sector industrial¹⁸

En la economía del municipio de Puerto Asís el sector industrial es poco representativo, donde según el censo DANE del año 2005 existen tan solo 129 unidades productivas en industria ligadas a la vivienda. Estas unidades se caracterizan por ser microempresas donde la familia provee la mano de obra necesaria para la producción. Actualmente no existe información sobre estas unidades productivas.

A nivel industrial se encuentra Fábrica de maderas plásticas creada en el año 2004, debido a la gran cantidad de residuos sólidos generados y en donde predomina el plástico con grandes dificultades para evacuarlo. CORPOAMAZONIA apoyó la creación de la planta de maderas plásticas. A partir del año 2008 la dirección la asume BIOFUTURO que recibe la planta en calidad de comodato para el manejo de residuos sólidos y fabricación de diferentes productos como puentes colgantes, mangueras, parques infantiles, con expansión de mercado hacia el departamento del Huila. El empleo generado es de 45 operarios formales.

-

¹⁸Según el DANE la actividad industrial consiste en la transformación mecánica o química de sustancias orgánicas e inorgánicas en productos nuevos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o a mano, en fábrica o a domicilio, o que los productos se vendan al por mayor o al por menor. Incluye el montaje de las partes que componen los productos manufacturados, excepto en los casos en que tal actividad sea propia del sector de la construcción y la instalación, reparación, mantenimiento cuando dicha actividad se desarrolla como servicio conexo a la manufactura.

El crecimiento del sector industrial en el municipio depende en primera medida de la capacidad de generación de valor agregado para la producción agrícola municipal. De igual manera el desarrollo del sector comercial enfocado en la integración del mercado local con otros mercados municipales y los principales núcleos urbanos del departamento puede garantizar los canales de comercialización adecuados para el crecimiento de la industria de alimentos procesados y de materias primas en el municipio.

7.4.2 Sector de servicios

El sector servicios actualmente es representativo en la generación de empleo municipal actual basándose en servicios de apoyo a los demás sectores económicos del municipio. Sin embargo, es necesario articular los esfuerzos públicos y privados para el crecimiento del sector concentrado en el desarrollo de servicios de apoyo para las principales actividades productivas del municipio, que en el caso de Puerto asís se concentran en el sector agrícola.

8. CADENAS PRODUCTIVAS

En esta sección se detalla y cuantifica la forma de producción de los principales bienes y servicios que se consideran potenciales para la generación de empleo e ingresos para la población vulnerable en el municipio de Puerto Asís.

El estudio de los principales productos del municipio se realizó bajo el enfoque de cadena de valor¹⁹, que permite una mirada más integral tomando en cuenta el valor, la calidad y la demanda por encima del costo, el precio y la oferta en que se basa principalmente el análisis de cadena productiva. De esta manera se puede observar la forma de producción de los bienes o servicios e identificar problemas y oportunidades que pueden afectar la viabilidad de la cadena y su potencial de generación de empleo. Asimismo, es importante realizar la caracterización del proceso de la cadena con el fin de construir un insumo base para el diseño de estrategias de protección del empleo local, toda vez la capacidad de generación de empleo actual se concentra en el sector al cual pertenecen estos productos.

8.1 Principales cadenas productivas

Para la identificación de las cadenas productivas y productos potenciales del municipio se realizó una revisión de las estadísticas de producción del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, los Planes de Desarrollo Municipal, las Agendas Internas de Competitividad del Departamento y por último se validó esta información en campo. Este trabajo permite identificar aquellas actividades que deben ser protegidas mediante acciones públicas y privadas, en cuanto concentran la demanda laboral del mercado del municipio y a su vez tienen un potencial para la generación de nuevos puestos de trabajo. La siguiente tabla muestra el resultado de la revisión por producto donde las variables principales fueron el nivel de producción en toneladas y por otro lado la integración del producto en la planeación municipal del cuatrienio 2012-2015 y en la agenda de competitividad departamental.

_

¹⁹Este último constituye un marco de análisis integral (desde la provisión de insumos hasta la comercialización orientada a mejorar la competitividad y equidad en las cadenas productivas. Analiza el contexto, los actores (el rol que juegan y sus relaciones), los puntos críticos así como las principales barreras de participación, acceso a servicios de apoyo y recursos por parte de personas en riesgo de exclusión. A partir de ahí, se diseña una estrategia o plan de acción con el que se busca añadir un valor económico y social sostenible para las personas más pobres que forman parte de la cadena y lograr un impacto más sostenible. Ibíd., p.15.

Tabla 24. Principales productos del municipio

			Fuente de Validación		
Ranking	Cultivo	Min.	PDM	AIC	Campo
1	Yuca				
2	Piña				
3	Plátano				
Opcional	Caña panelera				
Opcional	Palmito				
Opcional	Pimienta				
Opcional	Planta de madera plástica				
Opcional	Turismo				

Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage con base en información del Min. Agricultura y Desarrollo Rural, Plan de Desarrollo Municipal 2012-2015, y la Agenda Interna de Competitividad Departamental.

La validación en campo fue realizada por los técnicos municipales con el fin de corroborar la información recopilada de las fuentes secundarias que en este caso serían: las estadísticas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la identificación de sectores y productos del Plan de Desarrollo Municipal y las oportunidades locales respecto a la Agenda Interna de Competitividad. Este ejercicio permite determinar finalmente cuáles son los productos específicos de mayor representatividad en términos de generación de empleo.

Asimismo, se desarrolló un taller de identificación del perfil productivo municipal en abril de 2013 donde participaron representantes de los diferentes sectores productivos, de organizaciones sociales y de la alcaldía municipal.

Para la identificación de los productos más representativos se consideró la variable de generación de empleo y la inclusión de la población victima en la actividad laboral. Como resultado del ejercicio se identificaron a los cultivos de palmito, pimienta y caña panelera como los tres principales productos generadores de empleo en el municipio y con potencial de crecimiento para el largo plazo. A continuación se presenta la caracterización de las cadenas de estos productos representativos.

8.2 Caracterización de las cadenas productivas

Como resultado del trabajo participativo realizado en el taller para la construcción del perfil productivo municipal se elaboró *la ruta del producto*, entendida como el proceso que inicia en la producción y termina finalmente en la distribución o consumo final. A continuación se describe:

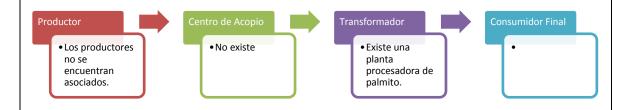
A. Nivel de producción Producción en toneladas Área cosechada en hectáreas **PALMITO PALMITO** 160 140 50 120 105 40 100 30 80 60 20 40 10 20 AC 2008 AC 2009 AC 2010 AC 2011 AC 2012 PDN 2007 PDN 2008 PDN 2009 PDN 2010 PDN 2011 PDN 2012 **→**PALMITO ----PALMITO Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Equipo técnico Héritage

Tabla 25. Cadena productiva del Palmito

B. Costos de producción				
CULTIVO TRANSITORIO				
Establecimiento y sostenimiento 1er año	Unidad	Cantidad	Vlr Un.	Vir Total
Insumos				2.905.000
Plántulas	Unid	5.500	273	1.501.500
Estacas	kg	5.000	50	250.000
Cal	kg	500	303	151.500
Abono 15-15-15	kg	400	1.600	640.000
Abono Orgánico	kg	500	400	200.000
Borato Fertilizante del 48% B203	kg	10	1.400	14.000
Herramienta establecimiento (Fumigadora de espalda)	Unid	1	120.000	120.000
Herramienta establecimiento	Unid	1	28.000	28.000
Establecimiento mano de obra				1.462.000
Socala y repique de monte bajo	Jornal	16	17.000	272.000
Trazado y alineación y estaquillado	Jornal	6	17.000	102.000
Ahoyando o apertura de huecos	Jornal	10	17.000	170.000
Transporte de materia vegetal	Jornal	10	17.000	170.000
Siembra y resiembra	Jornal	12	17.000	204.000
Limpias con plateo	Jornal	20	17.000	340.000
Aplicación de fertilizante	Jornal	10	17.000	170.000
Control fitosanitario	Jornal	2	17.000	34.000
Valor total por hectáreas establecimiento y sostenimiento				4.367.000
Sostenimiento segundo año	Unidad			
Insumos				476.500
Cal	Kg	500	303	151.500
Abono 17-6-18-2	Kg	250	1.300	325.000
Sostenimiento mano de obra	_		_	867.000
Plateo manual	Jornal	36	17.000	612.000
Aplicación de Fertilizante	Jornal	14	17.000	238.000
Control fitosanitario	Jornal	1	17.000	17.000
Valor Total por hectárea de sostenimiento				1.343.500
Total período improductivo				5.710.500

C. Participantes en la cadena productiva				
Productores	Si	Acopiadores	No	
Transformadores	Si	Distribuidores	Si	
Comercializadores Si Transportadores Si				
D. Esquema ruta del producto				

D. Esquema ruta del producto



E. Destino del producto final

La producción se vende en el mercado interno y principalmente tiene como destino las cadenas de supermercados a nivel nacional.

F. Estructura organizacional

Eslabones	v	Telebanes interdenendientes
independientes	Х	Eslabones interdependientes

G. Organizaciones horizontales (entre participantes de un mismo eslabón)

APOPAL conformada por 35 socios, activos 12.

H. Organizaciones verticales (entre eslabones de la cadena)

No existen organizaciones

I. Visión de largo plazo y una estrategia de competitividad entre los participantes. No se evidencia

J. Estrategia del producto						
Producto básico	Producto básico x Producto diferenciado					
K. Generación de valor						

Transformador Principal eslabón generador de valor Características de la generación de valor: Preparación del palmito y empacado.

L. Tasa de retorno energético del cultivo (TRE)

TRE 2007	TRE 2008	TRE 2009	TRE 2010	TRE 2011	TRE 2012
0,03	0,04	0,04	0,06	0,05	0,06

La TRE permite observar el rendimiento energético del cultivo y la eficiencia del sistema productivo el cual, para el caso del, presenta un promedio de 0,05 durante el período 2007 - 2012. Esto implica que este producto tiene un rendimiento energético por debajo de uno, por lo tanto debe mejorar su sistema de producción o modelo tecnológico para garantizar una menor dependencia de insumos y un uso eficiente de la mano de obra.

M. Necesidades de la cadena para la generación de valor

1) Canales de comercialización 2) Asistencia técnica 3) Nuevos mercados 4) Apoyo institucional.

N. Actividades para inclusión de la población víctima y vulnerable

La actividad de producción de palmito actual demanda 1.581 jornales al año lo que representa que por cada hectárea nueva de palmito se necesitarían 86 jornales adicionales para su establecimiento y 56 jornales para mantenimiento. A parte de la producción una oportunidad para la inclusión de población campesina vulnerable y víctima de la violencia es el mejoramiento del valor agregado del producto principalmente en la presentación y el empaque.

A. Nivel de producción Producción en toneladas Área cosechada en hectáreas **PIMIENTA PIMIENTA** 45 80 40 70 35 60 30 40 20 30 15 20 10 10 10 5 PDN 2007 PDN 2008 PDN 2009 PDN 2010 PDN 2011 PDN 2012 AC 2007 AC 2008 AC 2009 AC 2010 AC 2011 ---- PIMIENTA ----PIMIENTA Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Equipo técnico Héritage

Tabla 26. Cadena productiva de la Pimienta

B. Costos de producción					
Costos para el establecimiento de una hectárea de pimienta					
	PATRÓ	ŃΝ	2008		
ACTIVIDAD	UNIDAD	CANT	\$ UN.	VALOR TOTAL	OBSERVA CIONES
COSTOS DIRECTOS					
Preparación terreno	Jornales	15	30.000	450.000	
Trazado de terreno	Jornales	4	30.000	120.000	
Ahoyado	Jornales	18	30.000	570.000	
Transporte y distribución de material vegetal	Jornales	3	30.000	90.000	
Siembra	Jornales	12	30.000	360.000	
Resiembra	Jornales	2	30.000	60.000	
Control de malezas manual	Jornales	3	30.000	90.000	
Aplicación herbicida pre emergente	Jornales	2	30.000	60.000	
Aplicación de fertilizantes	Jornales	9	30.000	270.000	
Manejo fitosanitario	Jornales	6	30.000	180.000	
Podas (cachimbo)	Jornales	5	30.000	150.000	
Amarres y aporque	Jornales	3	30.000	90.000	
TOTAL MANO DE OBRA		101		2.490.000	
MATERIALES E INSUMOS					
Plántulas de pimienta	Plántulas	1300	2.000	2.600.000	
Fosforita Huila (330 gramos/planta)	Bultos	6	13.000	78.000	
Abono orgánico (Gallinaza, 1 Kg/planta)	Bultos	30	12.000	360.000	
Fungicidas, desinfección suelo	Kilos	2	27.000	54.000	
Herbicidas	Galones	1	47.000	47.000	
Insecticidas, desinfección suelo	Kilos	3	23.000	69.000	
Tutor muerto provisional	Unidad	1200	1.500	1.800.000	
Tutores natural (cachimbo)	Unidad	1260	1.000	1.260.000	
SUBTOTAL				6.268.000	
TOTAL COSTOS DIRECTOS OTROS				0.750.000	
DIRECTOS				8.758.000	
Transporte insumos	veces	1	50.000	50.000	
Asistencia técnica	mensual	2	65.000	130.000	
Visita técnica	Unidad	1	20.000	20.000	
Administración <i>del</i> crédito				200.000	
TOTAL OTROS DIRECTOS				400.000	
TOTAL COSTOS				9.158.000	

C.	Participantes	en la cadena productiva		
Productores	Si	Acopiadores	No	
Transformadores	Si	Distribuidores	Si	
Comercializadores	Si	Transportadores	Si	
D. Esquema ruta del producto				
•Los productores no se encuentran asociados.	Centro de Acopio No hay centro de acpoio en el municipio.	transformaci ii ón es r artesanal y se a empaca en E diferentes c	Mercado nterno, nunicipios lledaños, icuador, y entro del país.	
	la principalme son el municip	del producto final nte en el mercado interno del munici pio de pasto y el centro del país.	pio, otros	
	F. Estructi	ura organizacional		
Eslabones independiente	s x	Eslabones interdependientes		
G. Organizaciones I	Horizontales (entre participantes de un mismo esla	ıbón)	
	No existe	en organizaciones		
H. Organiza	ciones vertica	les (entre eslabones de la cadena)		
	No existe	en organizaciones		
I. Visión de largo plazo	y una estrateg	gia de competitividad entre los parti	cipantes.	
	No	se evidencia		
J. Estrategia del producto				
Producto básico x Producto diferenciado				
K. Generación de valor				
Principal eslabón genera	dor de valor	Transformador		
Características de la generación de valor: Procesamiento de la pimienta y empaque.				

L. Tasa de Retorno Energético del Cultivo (TRE)					
TRE 2007 TRE 2008 TRE 2009 TRE 2010 TRE 2011 TRE 2012					
0,18	0,22	0,22	0,14	0,20	0,21

La TRE permite observar el rendimiento energético del cultivo y la eficiencia del sistema productivo el cual, para el caso de la pimienta, presenta un promedio de 0,2 durante el periodo 2007-2012. Esto implica que este producto tiene un rendimiento energético bajo inferior a uno por lo cual debe mejorar su sistema de producción o modelo tecnológico para garantizar una menor dependencia de insumos y un uso eficiente de la mano de obra necesaria.

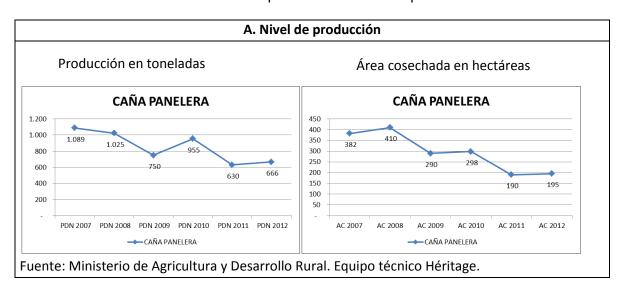
M. Necesidades de la cadena para la generación de valor

1) Canales de comercialización 2) Trazabilidad 3) Asistencia técnica 4) Mejoramiento de la presentación y empaque del producto final.

N. Actividades para inclusión de la población víctima y vulnerable

La actividad de producción de pimienta actual demanda 10.280 jornales al año lo que representa que por cada hectárea nueva de pimienta se necesitarían 257 jornales adicionales. A parte de la producción una oportunidad para la inclusión de población campesina vulnerable y víctima de la violencia es el mejoramiento del valor agregado del producto principalmente en la presentación y el empaque.

Tabla 27. Cadena productiva de la caña panelera



B. Costos de producción **CULTIVO TRANSITORIO** PATRÓN Año 3 **OBSERVACI ACTIVIDAD PRECIO VALOR ONES UNIDAD** CANT. **UNIDAD TOTAL COSTOS DIRECTOS** Labores Preparación terreno-arada Jornal Rastrillada Jornal Trazado Jornal Siembra Jornal Desyerbas y aporques **Jornal** 20,0 30.000 600.000 Jornal 12,0 30.000 360.000 **Aporque** Control Manual de Malezas Jornal 30.000 Control de Plagas Jornal 30.000 Fertilización **Jornal** 10,0 30.000 300.000 _ 30.000 Transporte Mulas Molienda fabricación panela Jornal 60,0 30.000 1.800.000 Transporte de panela Viaje 147.067 Recolección Jornal 35,0 30.000 1.050.000 Transporte Viaje 25,0 30.000 750.000 Mano de 4.860.000 **Subtotal** Obra Insumos Semilla Ton Insecticida * Lts Fertilizante simple * Bulto 54.250,0 217.000,0 4,0 Fertilizante compuesto * Bulto 4,0 70.000,0 280.000,0 Control biológico Pulg Herbicida 4,0 23.250,0 93.000,0 Kg Herbicida 4,0 11.600,0 46.400,0 400,0 **Empaque** Unidad 350,0 140.000,0 Combustibles Galón 55,0 3.500,0 192.500,0 Asistencia técnica Global 1,0 80.000,0 80.000,0 1.048.900,0 Subtotal **TOTAL DIRECTOS** 5.908.900,0

RENDIMIENTO (Toneladas / He	ectárea)		12,0
COSTOS DIRECTOS DE PRODUC	CCIÓN (\$ / Hectáre	ea)	5.908.900
PRECIO PAGADO AL PRODUCTOR (\$ Toneladas)			1.500.000
INGRESO (\$ / Hectáreas)			18.000.000
UTILIDAD (\$ / Hectárea)			12.091.100
С	. Participantes en	la cadena productiva	-
Productores	Si	Acopiadores	No
Transformadores	Si	Distribuidores	Si
Comercializadores	Si	Transportadores	Si
D. Esquema ruta del producto)		1
no se	productor.	a cumplir la normatividad	, Ecuador, y municipios
encuentran asociados.		vigente.	aledaños.
asociados.	n el mercado local	vigente.	aledaños.
E. Destino del producto final	n el mercado local	vigente.	aledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye el		vigente.	aledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye el F. Estructura organizacional	х	con Ecuador y municipios a Eslabones interdependient	aledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye en F. Estructura organizacional Eslabones independientes	х	con Ecuador y municipios a Eslabones interdependient	aledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye en F. Estructura organizacional Eslabones independientes G. Organizaciones horizontale	x es (entre participa	con Ecuador y municipios a Eslabones interdependient ntes de un mismo eslabón)	aledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye el F. Estructura organizacional Eslabones independientes G. Organizaciones horizontale No existen organizaciones	x es (entre participa	con Ecuador y municipios a Eslabones interdependient ntes de un mismo eslabón)	aledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye en F. Estructura organizacional Eslabones independientes G. Organizaciones horizontale No existen organizaciones H. Organizaciones verticales (x es (entre participa entre eslabones d	con Ecuador y municipios a Eslabones interdependient ntes de un mismo eslabón) e la cadena)	ledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye el F. Estructura organizacional Eslabones independientes G. Organizaciones horizontale No existen organizaciones H. Organizaciones verticales (No existen organizaciones	x es (entre participa entre eslabones d estrategia de com	con Ecuador y municipios a Eslabones interdependient ntes de un mismo eslabón) e la cadena)	ledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye el F. Estructura organizacional Eslabones independientes G. Organizaciones horizontale No existen organizaciones H. Organizaciones verticales (No existen organizaciones I. Visión de largo plazo y una el	x es (entre participa entre eslabones d estrategia de com	con Ecuador y municipios a Eslabones interdependient ntes de un mismo eslabón) e la cadena) petitividad entre los partici	ledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye el F. Estructura organizacional Eslabones independientes G. Organizaciones horizontale No existen organizaciones H. Organizaciones verticales (No existen organizaciones I. Visión de largo plazo y una el	es (entre participa entre eslabones d estrategia de com	con Ecuador y municipios a Eslabones interdependient ntes de un mismo eslabón) e la cadena) petitividad entre los partici	ledaños.
E. Destino del producto final La producción se distribuye en F. Estructura organizacional Eslabones independientes G. Organizaciones horizontale No existen organizaciones H. Organizaciones verticales (No existen organizaciones I. Visión de largo plazo y una o	es (entre participa entre eslabones d estrategia de com	con Ecuador y municipios a Eslabones interdependient ntes de un mismo eslabón) le la cadena) petitividad entre los particies evidencia	ledaños.

L. Tasa de Retorno Energético del Cultivo (TRE)					
TRE 2007	TRE 2008	TRE 2009	TRE 2010	TRE 2011	TRE 2012
0,71	0,71	0,71	0,88	0,84	0,88

La TRE permite observar el rendimiento energético del cultivo y la eficiencia del sistema productivo el cual, para el caso de la caña panelera, presenta un promedio de 0,79 durante el periodo 2007-2012. Esto implica que este producto tiene un rendimiento energético por debajo y por lo cual debe mejorar su sistema de producción o modelo tecnológico para garantizar una menor dependencia de insumos y un uso eficiente de la mano de obra necesaria.

M. Necesidades de la cadena para la generación de valor

1) Asociatividad 2) Asistencia técnica e inversión para el cumplimiento de la normatividad 4) Canales de comercialización 5) Trazabilidad 6) Mejoramiento de la presentación y empaque del producto final 7) Mejoramiento del rendimiento del cultivo.

N. Actividades para inclusión de la población víctima y vulnerable

La actividad de producción de caña panelera actual demanda 17.160 jornales al año lo que representa que por cada hectárea nueva se necesitarían 88 jornales adicionales. Adicionalmente a la producción, existe la oportunidad de mejorar el proceso de transformación de la caña en panela para la inclusión de población campesina vulnerable y víctima de la violencia.

Análisis del potencial de mercado

Para el estudio de la demanda se utilizó la Tasa de Suficiencia Alimentaria (TSA) que permite observar la relación entre la producción local de un territorio y su demanda de alimentos en términos de kilocalorías. La TSA permite medir la capacidad exportadora de alimentos (TSA> 1) de un territorio con potencial de producción alimentaria y la demanda de alimentos para el caso de territorios urbanos con (TSA<1).

Tabla 28. Evolución TSA Puerto Asís

Municipio	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Puerto Asís	0,36	0,37	0,36	0,36	0,34	0,35

Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage.

Como se puede observar en la tabla anterior el municipio de Puerto Asís presenta una TSA por debajo de uno con un promedio de 0,36 para el período 2007-2012, lo que representa una dependencia del 64% de alimentos importados de otros municipios productores para

satisfacer su propio requerimiento vital local. En consecuencia no existe capacidad de exportación de alimentos y se tiene un potencial para el abastecimiento del mercado interno con el aumento de la producción.

En general el análisis de los productos representativos del municipio se ha concluido una serie de puntos clave que pueden ayudar al diseño de estrategias de protección y generación de empleo:

Las cadenas analizadas permiten observar un enfoque netamente productivo. El proceso se caracteriza por un poco o nulo flujo de información entre los participantes, una perspectiva de costo Vs precio, una estrategia basada en la producción de un producto básico y con integrantes no asociados que realizan sus actividades de forma independiente. En conclusión, es necesario promover el cambio de una cadena productiva a una cadena con enfoque de valor donde el principio sea la producción de un producto diferenciado mediante un proceso en el cual los participantes se comporten de forma interdependiente y se priorice la relación valor Vs calidad.

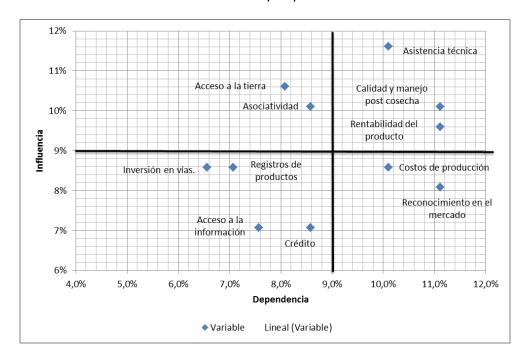
Es necesario articular esfuerzos entre las instituciones ya sean públicas o privadas para el fortalecimiento de los canales de distribución y para la realización de estudios que permitan identificar nuevos mercados para los productos del municipio.

8.3 Análisis de viabilidad de las principales actividades productivas

Con el objetivo de identificar las variables que afectan la viabilidad y el impacto social de las cadenas productivas y de las principales actividades productivas del municipio se realizó, en un trabajo conjunto entre el equipo técnico y la comunidad participante del taller del perfil productivo municipal, la validación de las variables más representativas y el diligenciamiento de la Matriz de Impactos Cruzados, que permite medir el grado de influencia y dependencia de las variables en estudio.

Para el caso del municipio de Puerto Asís el equipo técnico logró validar las 11 variables propuestas para el análisis y se consolidó una matriz que permitió caracterizar las variables según su nivel de influencia y dependencia entre ellas. El siguiente gráfico presenta los resultados de la influencia y dependencia de las variables que influyen en las principales cadenas y actividades productivas del municipio de Puerto Asís. Como se puede observar las variables de enlace o potenciales fueron, en especial, la asociatividad seguida por la asistencia técnica, la inversión en vías y los registros del producto o

trazabilidad. A continuación se presenta la categorización de las variables y se integra al ejercicio de identificación de problemas y soluciones que se debatió en el taller.



Gráfica 36. Plano de influencia y dependencia de las variables

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage.

La siguiente es la categorización de las variables del análisis que incluye las problemáticas y soluciones propuestas por la comunidad durante el taller realizado en el municipio.

8.3.1. Variables potenciales

Son aquellas variables con mayor nivel de influencia sobre las demás y con baja dependencia. Se consideran las variables estratégicas para la promoción de acciones y políticas para la cadena. Las variables potenciales identificadas son las siguientes:

1. <u>Asociatividad</u>: Corresponde al nivel de organización de los individuos alrededor de objetivos comunes relacionados con la actividad productiva.

Indicador de la variable: ¿Existen organizaciones? ¿Cuántas organizaciones?

Tabla 29. Problemas y soluciones de la variable asociatividad

Problemas	Soluciones
Existen muchas asociaciones de papel -	Capacitación y orientación de las
Son asociaciones de momento que se	organizaciones existentes – Generar
conformaron por que el gobierno les	espacios de participación – Regulación y
exigían estar legalmente constituidas	control de las asociaciones – Mejo
para recibir apoyo – No se tienen	planificación de los proyectos desde las
objetivos claros y comunes.	asociaciones.

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage

2. <u>Acceso a la tierra</u>: hace referencia a la tenencia o propiedad de la tierra para la realización de actividades productivas ligadas al sector rural. Indicador de la variable: tamaño de la propiedad, área sembrada, área disponible

para ampliar la producción.

8.3.2. Variables articuladoras

Son aquellas variables que son causa y efecto debido a su alto nivel de influencia y dependencia de las demás variables del sistema. Pueden ayudar en el impacto de las políticas y acciones identificadas para el cumplimiento de los objetivos. A partir del taller se identificaron las siguientes variables articuladoras:

3. <u>Asistencia técnica</u>: Indicador de la variable: ¿Existen entidades de asistencia técnica? ¿Qué tipo de asistencia técnica brindan?

Tabla 30. Problemas y soluciones de la variable asistencia técnica

Problemas	Soluciones
Falta mayor asistencia técnica – Calidad de	Se debe ampliar la oferta de asistencia
la asistencia.	técnica – Mejoramiento de la calidad de la
	asistencia con técnicos capacitados –
	Abarcar temas como la presentación y
	empaque del producto y la comercialización
	– Enfoque de producción ecológica.

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage

4. <u>Calidad del producto:</u> hace referencia a las características físicas, de presentación, nutricionales, de empaque, entre otras, que permite diferenciarlo en el mercado y responder a las necesidades del consumidor.

Indicador de la variable: certificaciones de calidad, porcentaje de producción de primera y segunda clase, porcentaje de la producción que se pierde por mal manejo post-cosecha.

Tabla 31. Problemas y soluciones de la calidad del producto

Problemas	Soluciones		
Falta investigación – Bajo nivel de	Capacitación y asistencia técnica – incluir		
capacitación sobre normas sanitarias y de	dentro de los objetivos de las asociaciones la		
calidad –No es suficiente la asistencia necesidad de mejorar la calidad de lo			
técnica para un buen manejo post cosecha.	productos – Mejoramiento de la		
	infraestructura industrial, vial y de servicios		
	a la producción.		

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage

5. <u>Rentabilidad del producto: Indicador de la variable</u>: Margen de rentabilidad, tasa interna de retorno, utilidad neta.

Tabla 32. Problemas y soluciones de la variable rentabilidad del producto

Problemas	Soluciones	
Es afectada por los intermediarios – Altos	Construcción de cadenas de valor – mejorar	
costos de transporte por mal estado de las	el modelo de transporte –Mayor planeación	
vías –Faltan estudios de mercado – No hay	y estudios de mercados – Mejor oferta de	
planeación de las siembras y cosechas	insumos.	

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage

ENTORNO INSTITUCIONAL Y ORGANIZACIONAL

9.1 Entorno Institucional

Describir las instituciones que hacen presencia en el municipio, así como los programas implementados, permite además de tener una línea base sobre el goce efectivo de los habitantes a sus derechos económicos, un punto de partida para la consideración de posibles aliados en el territorio, que faciliten la ejecución de las propuestas que se formulen como resultado del presente trabajo.

9.1.1 Instituciones Públicas

La determinación de la oferta institucional municipal corresponde de acuerdo con la información secundaria disponible y las visitas a las diferentes dependencias de la Alcaldía, a la descripción de los programas y proyectos que han sido planteados y ejecutados desde la administración municipal y que tienen como objetivo generación de empleo e ingresos, prestación de asistencia técnica y formación para el trabajo. Esta descripción constituyó el marco de referencia al momento de construir las recomendaciones finales y la determinación de los aliados en su etapa de implementación.

Para la descripción de las instituciones del orden regional, departamental y nacional presentes en el municipio, se recurrió a documentos e información disponible en fuentes secundarias y páginas institucionales. Los programas y objetivos desarrollados por estas instituciones se describen a continuación.

Tabla 33. Instituciones presentes en el Municipio.

INSTITUCION	PROGRAMA	OBJETIVO		
Agencia de las Naciones Unidas para la agricultura. FAO	Apoyo en seguridad alimentaria nutrición a las familias afectadas por desastres naturales y por violencia en el departamento del putumayo.	Departamento del Putumayo, para la producción de alimentos de		
Departamento de la Prosperidad Ruta de ingresos y empresarismo-RIE Social		Potencializar las habilidades y destrezas que permitan desarrollar el perfil socio empresarial. -Incrementar las capacidades productivas, administrativas y empresariales mediante procesos de formación, capitalización, asistencia técnica y acompañamiento para emprendimiento de unidades productivas.		
	Incentivo para la Capacitación para Empleo ICE	Generación de nuevos empleos mediante alianzas público privadas identificando los requerimientos de formación de acuerdo con la demanda del territorio, a través de la capacitación se garantiza la permanencia con un incentivo de \$200.000 mensuales		
	Capitalización Micro empresarial CM	Fortalecimiento de organizaciones productivas y micro empresariales integrando los diferentes actores que intervienen en el desarrollo competitivo de la región.		
INCODER	Subsidio Integral de tierras	En la Vereda Agua Negra se estableció una granja integral 1 familia beneficiaria, con tierra y proyecto de granja integral; en la Vereda Danubio. Familia en situación de desplazamiento, establecimiento de ganadería, pisicultura, piña y cultivos de pan coger.		

Ministerio de Salud y Protección	Inclusión Social con Enfoque	1) Organización Awa Puerto Asís - 24 familias 150 personas. Acompañamiento		
Social- línea de Salud mental, Unidad	Psicosocial – ISEP	Organizacional comunitario, Reconstrucción tejido social, todo en torno a la		
de Consolidación, ACIPAP - Asociación		recuperación de sus usos y costumbres.		
comunidades indígenas pueblo Awa,		2) Asociación de Población discapacitada ASOLIFIP 130 Asociados, víctimas		
ACNUR, UNICEF – Pastoral Social		50%, enfoque productivo artesanías.		
		3.) Grupos de jóvenes vulnerables al reclutamiento. Eje transversal línea		
		Productiva: Construir una iniciativa de inclusión social con las comunidades		
		beneficias recuperando el tejido social y socio productivo.		
Centro Provincial de Gestión	Fortalecimiento a ocho (8)	-Fortalecer a 8 asociaciones de desplazados del municipio de Puerto Asís, en la		
Agroempresarial de los Puertos.	asociaciones de desplazados del	del producción avícola.		
	municipio de Puerto Asís, en la	-Generar empleo.		
	producción avícola.	-Generar mayor organización empresarial por parte de las asociaciones.		
	Unión temporal de asistencia técnica	-Prestar asistencia técnica especial gratuita.		
	para el putumayo.	-Llegar hasta el pequeño productor.		
		-Fortalecer la parte organizacional de las veredas como la Junta de Acción		
		Comunal y asociaciones.		
		Familias beneficiadas: 665		
	Implementación de cultivos de pan	n -Disminuir los niveles de pobreza.		
	coger (arroz) para garantizar la	-Disminuir índice de desplazamiento.		
	seguridad alimentaria en el Municipio	-Realizar transferencia de tecnología de asistencia técnica para la		
	de Puerto Asís.	implementación de este tipo de cultivo.		
		Total Familias beneficiadas: 40.		
C.E.R.E.S. Puerto Asís, Puerto Caicedo,	Convenio de Cooperación	Desarrollar los programas de Licenciatura en Educación Infantil y Biología.		
Gobernación, Universidad Pedagógica				
Nacional con Licenciatura en				
Educación Infantil, Biología.				

Fuente: Alcaldía Municipal de Puerto Asís. Informe de Rendición de cuentas 2012. Aplicación del Formato: Ficha y Pre entrevista.

Finalmente, en cuanto a instituciones de formación para el trabajo en el municipio se encuentran presentes el SENA, ITP Instituto Tecnológico del Putumayo INESUP, Institución de Educación Superior y Fundación Claretiana FUCLA, que son privadas y tienen formación técnica tecnológica y profesional.

Esta relación de los programas que se están desarrollando desde la Administración Municipal a través de su respectivo Plan de Desarrollo y del Plan de Acción para la vigencia 2013, no es clara la ruta institucional para que la vinculación a estas actividades generadoras de ingresos tenga como prioridad a la población vulnerable, es decir, con qué instituciones se articula la Administración Municipal para determinar los beneficiarios de estos programas.

9.1.2 Descripción de aliados regionales

La descripción realizada a lo largo de este capítulo sobre las instituciones que hacen presencia en el municipio, así como algunos de sus programas desarrollados, permite determinar los aliados y/o las alianzas que se pueden realizar con el objetivo de implementar las estrategias propuestas. Para la descripción de las alianzas público – privadas se relaciona la información obtenida a través de la aplicación del instrumento: "Ficha Pre entrevista", el cual se aplicó a las asociaciones con las que se pudo establecer contacto en el municipio.

Tabla 34. Aliados municipales y regionales.

NIVEL	INSTITUCIÓN		
	Agencia de las naciones unidas para la agricultura. FAO		
	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados -		
INTERNACIONAL	ACNUR,		
	Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la		
	Infancia – UNICEF		
	Departamento de la Prosperidad Social – Red Unidos		
	Ministerios		
NACIONAL	Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural - Incoder		
	Banco Agrario de Colombia		
	Unidad de Consolidación, ACIPAP		
	Servicio Nacional de Aprendizaje – SENA		
REGIONAL	ACIPAP - Asociación comunidades indígenas pueblo Awa		
	Centro Provincial de Gestión Agroempresarial de los Puertos.		
	Universidad Pedagógica Nacional con Licenciatura en Educación		
	Infantil, Biología.		

NIVEL	INSTITUCIÓN	
MUNICIPAL	Administración Municipal	
	C.E.R.E.S. Puerto Así	
	Juntas de Acción Comunal	
	Asociaciones y organizaciones Municipales	

Fuente: Alcaldía Municipal de Puerto Asís. Aplicación del formato Ficha y Pre entrevista. Corporación HÉRITAGE.

9.2 Capacidad organizacional en el municipio

La determinación de la capacidad organizacional en el municipio se realizó a través de la aplicación del instrumento ICO a cada una de las asociaciones con las cuales se estableció contacto para el desarrollo del presente proyecto. La determinación del indicador para estas asociaciones permite conocer características de su ámbito externo e interno, y dado que cada categoría posee una calificación óptima, se toma como referente para establecer la posición de las organizaciones al respecto.

Abordar el ámbito externo e interno de estas asociaciones permite establecer las debilidades de éstas, en cada una de las categorías respecto a un nivel óptimo, lo cual puede orientar las estrategias que como resultado del presente trabajo, procuren el fortalecimiento de las asociaciones.

La aplicación del instrumento ICO se realizó para Agroamazonía, Asoparaíso y Agroimpa. Las tres organizaciones están compuestas por productores rurales que promueven la actividad como una oportunidad para la generación de empleo e ingresos para sus asociados. A continuación se muestra para cada una los resultados de la aplicación del instrumento, de acuerdo con los indicadores de cada categoría, tal como lo establece la metodología.

Tabla 35. Descripción de la Capacidad Organizacional

CATEGORÍA	INDICADOR	Calificación		
CATEGORIA		Agroamazonía	Asoparaíso	Agroimpa
Nivel	Carácter de la organización	3	5	3
Asociativo	Base social	3	5	3
Capacidad	Afiliación a organizaciones	1	1	1
de	Relación con otras			3
Liderazgo y	organizaciones	5	5	
Gestión	Suscripción de contratos o			3
	convenios	3	3	
	Nivel de ejecución de	3	3	3

CATEGORÍA	INDICADOR	Calificación		
CATEGORIA		Agroamazonía	Asoparaíso	Agroimpa
	recursos			
Recursos	Experiencia organizacional	3	3	3
Humanos	Dependencia de externos			5
	en cargos directivos	5	5	5
	Grado de capacitación de			3
	cargos directivos	5	3	3
	Grado de capacitación de			3
	asociados	3	3	3
	Capacidad logística	3	3	1
Capacidad	Propiedad del recurso			1
Instalada	físico existente	1	3	
	Cumplimiento de			5
	requisitos contables	5	5	
Capacidad	Recursos propios	3	3	3
Financiera y	Tipo de recursos externos	1	1	1
Contable	Desarrollo de créditos	1	1	5
	Puntualidad de aportes de			3
	socios	3	5	
	Proceso de planificación	1	1	3
Planeación	Participación proceso de			3
У	planificación	3	3	
Seguimiento	Nivel del proceso de			3
	seguimiento y evaluación	3	5	
ÍNDICE DE CAPACIDAD ORGANIZACIONAL		58	66	58

Fuente: Aplicación Formato ICO. Corporación HÉRITAGE.

En la tabla siguiente se describe el ámbito interno de cada una de estas asociaciones, teniendo en cuenta la calificación obtenida en las categorías: nivel asociativo, recursos humanos, capacidad instalada, capacidad financiera - contable y planeación y seguimiento, del mismo modo la descripción del ámbito externo se realiza a partir de la categoría: capacidad de liderazgo y gestión.

La siguiente tabla muestra el ámbito externo e interno de las asociaciones Agroamazonía, Asoparaíso y Agroimpa.

Tabla 36. Tabla de Caracterización de las Organizaciones

	Agro Amazonía	Aso Paraíso	Agroimpa
	El ámbito interno de esta	El ámbito interno de esta	El ámbito interno de
	asociación se describe de	asociación se describe de	esta asociación se
	acuerdo con las siguientes	acuerdo con las	describe de acuerdo
	características:	siguientes	con las siguientes
	- Respecto a los cargos	características:	características:
	directivos, no existe	- Respecto a los cargos	- A pesar que no
	dependencia externa para	directivos aunque no	dependen de
	ocuparlos y su experiencia	existe dependencia	empleados externos
	organizacional es la	externa para ocuparlos y	para los cargos
	deseada sin dejar atrás la	se tiene una experiencia	directivos se evidencia
	oportunidad de mejorar sus	media en los cargos se	bajo nivel educativo
	conocimientos a través de	puede potencializar con	que se puede
	capacitación.	capacitación.	contrarrestar con
	- En cuanto a los socios, su	- En cuanto a los socios,	capacitación.
Ámbito	grado de capacitación se	cuyo acceso no es	En cuanto a los socios,
Interno	encuentra en el nivel	limitado, su número es	su grado de
	deseado, su número no ha	mayor respecto a la	capacitación se
	crecido desde el momento	fecha de creación de la	encuentra en el nivel
	de su creación hasta la	asociación, y su nivel de	deseado, su número
	presente.	capacitación es bueno.	ha crecido desde el
	-La capacidad logística, así	-La capacidad logística,	momento de su
	como el recurso físico	así como el recurso físico	creación hasta la
	existente (es decir los	existente (es decir los	presente.
	recursos disponibles por la	recursos disponibles por	-La capacidad
	organización y los que	la organización y los que	logística, así como el
	considera efectivamente	considera efectivamente	recurso físico
	necesarios para el	necesarios para el	existente (es decir los
	desarrollo de sus	desarrollo de sus	recursos disponibles
	actividades), requieren	actividades), requieren	por la organización y
	apoyo, dado que estas	apoyo, dado que estas	los que considera

	I				
	características se	características se	efectivamente		
	encuentran en un nivel	encuentran en un nivel	necesarios para el		
	crítico e intermedio	crítico e intermedio	desarrollo de sus		
	respectivamente.	respectivamente.	actividades),		
	- Administrativamente el	- Administrativamente el	requieren apoyo,		
	cumplimiento de los	cumplimiento de los	dado que estas		
	requisitos contables (libros	requisitos contables	características se		
	contables requeridos), se	(libros contables	encuentran en un		
	encuentra en un nivel	requeridos), se	nivel crítico.		
	crítico, lo que a su vez lleva	encuentra en un nivel	- Administrativamente		
	a este nivel los procesos de	crítico, lo que a su vez	el cumplimiento de		
	planificación y seguimiento,	lleva a este nivel los	los requisitos		
	así como el acceso a	procesos de planificación	contables (libros		
	créditos, que se	y seguimiento, así como	contables requeridos),		
	fundamentan en estas	el acceso a créditos, que	se encuentra en un		
	herramientas.	se fundamentan en estas	nivel intermedio, sin		
		herramientas.	embargo el nivel de		
			planeación es		
			insuficiente.		
Ámbito	En cuanto al ámbito	En cuanto al ámbito	En cuanto al ámbito		
Externo	externo:	externo:	externo:		
	-Su nivel de suscripción de	-Su nivel de suscripción	-Su nivel de		
	contratos y de ejecución de	de contratos y de	suscripción de		
	recursos se encuentra en	ejecución de recursos se	contratos y de		
	un estado crítico, a pesar	encuentra en un estado	ejecución de recursos		
	de que tenga relaciones con	crítico, a pesar de que	se encuentra en un		
	otras organizaciones.	tenga relaciones con	estado crítico, a pesar		
		otras organizaciones.	de que tenga		
			relaciones con otras		
			organizaciones.		
Fuenter	Fuente: Anlicación Formato ICC	Corporación HÉDITACE			

Fuente: Fuente: Aplicación Formato ICO. Corporación HÉRITAGE.

El Índice de Capacidad Organizacional – ICO- para estas asociaciones, calculado a partir de la calificación que sugiere la metodología para cada categoría y la descripción de su ámbito externo e interno, permiten proponer unas estrategias para generar o garantizar los niveles óptimos en cada indicador y categoría respectivamente.

De esta forma, la siguiente tabla relaciona las estrategias propuestas para el fortalecimiento de las asociaciones y los procesos de asociatividad, que además de tener como punto de partida la descripción realizada en la tabla anterior desde el ámbito externo e interno, puntualizan lo planteado al respecto en los talleres de validación municipal y desarrollado en el presente documento, (*ítem 8.3 variables potenciales*).

Tabla 37. Estrategias para el Fortalecimiento de las Asociaciones

ESTRATEGIA	ALCANCE DE LAS ESTRATEGIAS
Espacios de	La estrategia para el mejoramiento de la asociatividad debe dirigirse
participación.	hacia la formalización de espacios de participación y reunión
	ciudadana que permita debatir las necesidades de organización para
	el aprovechamiento de las oportunidades productivas del municipio.
Fortalecimiento	La capacitación y orientación para la planeación de las asociaciones
las asociaciones.	es una necesidad presente principalmente en cuanto a la
	identificación, formulación e implementación de proyectos
	productivos.
Regulación y	El fortalecimiento de la vigilancia y control de las organizaciones
control de las	permite disminuir el riesgo del aprovechamiento de las asociaciones
asociaciones	sesgado por intereses económicos y políticos que disminuyen la
	confianza de los asociados a este tipo de organizaciones.

Fuente: Equipo Técnico Corporación HÉRITAGE.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Según cifras del censo 2005, el 74% (4.650) de las unidades productivas ligadas a la vivienda estaban asociadas a la actividad agrícola. En consecuencia, el sector agrícola resulta ser el más representativo dentro de la economía del municipio de Puerto Asís²⁰.

Para 2012 la población del municipio es de 58.446 habitantes, de los cuales 30.890 (52.9%) forman parte del área urbana y 27.556 (47.1%) de la zona rural. Entre tanto la tendencia muestra un crecimiento constante de su población. Según las estimaciones del DANE existen aproximadamente 102 hombres por cada 100 mujeres. Por otro lado se observa una importante proporción de Población Económicamente Activa (PEA). En el sector rural se presenta un mayor número de hombres y se observa la tendencia al decrecimiento de dicha población.

A pesar de dicha tendencia se encuentra una coincidencia en términos del volumen de la participación de la población en la actividad agrícola.

Tabla 38. Tablero de Mandos. Correlación de Indicadores Poblacionales

Nombre	Pob. Total 2012	Pob. Urb 2012	Pob. Rural 2012	Índice Ruralidad	PEA Urbano (15-64)	PEA Urbano (%)	Pob. HR (15-64)	ÍndicePerman. R.	ÍndiceMascu. R.	Tendencia Crec. Rural	Tendencia Crec. Urb.
Colombia	46.581.823	35.377.138	11.204.685	24,1	23.617.801	67%	3.630.844	2,75	112	0,22%	1,54%
Putumayo	333.247	158.431	174.816	52,5	98.604	62%	54.224	3,98	112	-0,08%	2,43%
Puerto Asís	58.446	30.890	27.556	47,1	20.072	65%	8.493	4,67	114	-1,50%	2,83%

Fuente: Corporación Héritage

Al observar los indicadores socioeconómicos se encuentra que cerca del 70% de la población del municipio satisface sus necesidades básicas, ubicándose por encima de los promedios departamental y nacional. Por otro lado se observa que el 23% de las personas del municipio están cubiertas por el régimen contributivo, lo que supone problemas de formalización laboral. El acceso a fuentes de información se relaciona con la conectividad (internet) de los habitantes del municipio. Puerto Asís se encuentra en un nivel crítico, constituyendo una limitante para el proceso de desarrollo del municipio, ya que impide el

²⁰ El resultado encontrado fue que para el año 2012 el sector rural generó 511 jornales diarios. El sector servicios presentó para el año censal 2005 un total de 2.616 personas que hacen parte de las unidades productivas de servicios del municipio. En cuanto al sector industrial queda rezagado como último renglón de la economía local con tan solo 220 personas que hacen parte de unidades industriales ligadas a la vivienda.

aprovechamiento óptimo de los recursos y por lo tanto perjudican la actividad productiva y educativa.

El municipio deberá realizar grandes esfuerzos de autogestión para generar mecanismos eficaces para la protección y generación de empleo formal, considerando que se encuentra en categoría 6 y el grado de dependencia del nivel central para realizar inversiones es significativamente alta.

Tabla 39. Tablero de Mandos. Correlación de Indicadores Socioeconómicos e Institucionales

Nombre	NBS 2011	FPS	Tasa Homicidios (Media 10años)	Años promedio de escolaridad (> 25 años) - 2005	Acceso Info	% Hogares déficit de vivienda - 2005	Abst. Electoral	Autonomía Mpal	Índice Desplaz.	% Unds. prod. Agrícolas	% Unds. prod. Comerciales	% Unds. prod. Servicios	% Unds. prod. Industria
Colombia	72,2%	47,4%	48,8	7,92	30,95%	12,4%	55,5%			36,6%	34,0%	22,2%	7,2%
Putumayo	64,0%	15,2%		4,8	5,78%	4,2%	39,7%			69,3%	17,1%	11,2%	2,4%
Puerto Asís	69,3%	21,0%	172,3	5,6	9,03%	4,4%	47,0%	15,46	44	74,0%	15,0%	9,0%	2,0%

Fuente: Corporación Héritage.

Conclusiones y recomendaciones desde el taller de percepción de la producción municipal

Con relación a la producción agrícola durante el año de 2012 el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural reportó 13 cultivos con un área cosechada de 2.693 hectáreas. Esta información fue validada en el taller de identificación del perfil productivo municipal realizada por el equipo técnico en el municipio. Asimismo, los participantes del taller basados en la capacidad de generación de empleo y el potencial de crecimiento a futuro, identificaron los cultivos de palmito, pimienta y caña panelera como los tres principales productos para el municipio²¹.

De igual manera, el taller permitió identificar cuatro propuestas para la generación y protección del empleo, a saber:

i) Asociatividad: el resultado del análisis de cadena productiva con enfoque de cadena de valor para los tres productos identificados en el taller (palmito, pimienta

²¹El valor de siembra y sostenimiento de una hectárea de palmito alcanza los \$4.367.000, para el cultivo de pimienta el valor asciende a \$9.158.000, y para la caña panelera \$5.908.900.

y caña panelera), muestra que en el municipio existen muchas asociaciones de papel - son asociaciones de momento que se conformaron por que el gobierno les exigían estar legalmente constituidas para recibir apoyo – no se tienen objetivos claros y comunes.

- *ii)* Acceso a la tierra: Los productores de la zona mencionan problemas en la propiedad de la tierra y el acceso a ella para llevar a cabo proyectos productivos.
- *Trazabilidad o registros del producto*: No existe capacitación sobre el tema por los cual hay un desconocimiento general sobre la trazabilidad.

Conclusiones y recomendaciones a partir del análisis Institucional

De acuerdo con la descripción de las instituciones que llevan a cabo sus programas en el municipio de Puerto Asís, se evidencia un escenario de articulación entre los diferentes niveles (nacional, departamental, regional, municipal) y entre los sectores (público – privado). Asimismo, los objetivos de estos programas corresponden con los requerimientos para la implementación de las siguientes estrategias: asistencia técnica, formación de capital humano, fortalecimiento a los procesos de asociatividad y formación para el trabajo enfocado en procesos de transformación primaria. Por último, desde la administración municipal a través de la ejecución estratégica del Plan de Desarrollo se generan los espacios para involucrar a la población en actividades que generen empleo e ingresos para la población.

En cuanto a las finanzas públicas el municipio de Puerto Asís, tiene como principal fuente de financiamiento el impuesto de sobretasa a la gasolina, que en gran parte se destina para el mejoramiento de la malla vial, lo que supone un mejoramiento de la infraestructura vial y a su vez un beneficio al sector productivo.

Asimismo, siendo el impuesto de industria y comercio el segundo rubro con mayor participación dentro de los ingresos, con dichos recursos se pueden generar estrategias de encadenamiento productivas para promover y generar desarrollo a la población vulnerable y de escasos recursos, aprovechando la vocación agrícola del municipio y la existencia de la actividad comercial y de servicios.

Conclusiones y recomendaciones desde el Modelo Analítico Héritage de Desarrollo Rural

Los resultados del modelo analítico para el municipio de Puerto Asís muestran una TRE de 0,65y un IUT de 0,08 para el 2012. Esta situación significa que la producción agrícola no satisface el requerimiento vital de las familias involucradas directamente en la actividad

productiva, éstas presenta un alto riesgo de inseguridad alimentaria, así como privación en su consumo social requerido.²²

Tabla 40. Tablero de Mandos. Correlación de Indicadores de Desarrollo Rural

Nombre	Área Cose. (Ha)	Jornadas laborales Productivas JLP	Jornadas Laborales Efectivas JLEa	Tasa de Retorno Energética 2012	Índice de Uso del Tiempo IUT 2012	Tasa de Suficiencia Alimentaria TSA 2012	Índice Héritage de Desarrollo Rural IHDR 2012	Tasa de Retorno Energética Expandida TRE_EXP
Colombia	3.279.414	925.929.420	198.130.415	1,54	0,21	1,03	0,59	14,01
Putumayo	20.393	13.839.020	1.125.078	0,85	0,08	0,50	0,28	17,29
Puerto Asís	2.693	2.208.180	186.505	0,65	0,08	0,35	0,23	15,68

Fuente: Corporación Héritage

12.5%.

Las posibilidades de crecimiento de la TRE considerando la vocación de uso agrícola del suelo y la importancia de apropiar el tiempo laboral productivo disponible de la población del municipio se acrecientan, en la medida en que se fortalezcan los procesos asociativos encaminados hacia el mejoramiento de la técnicas de producción y de manejo de los productos en el proceso de cosecha y post cosecha. Se debe mejorar la capacidad de investigación sobre procesos de transformación de la producción primaria y de generación de valor de los productos propios de la región como los amazónicos.

El municipio presenta un bajo nivel de apropiación del tiempo laboral productivo, tan solo el 8% de la población rural masculina entre 15-64 años se encuentra ocupada en la

Por otra parte, en términos de seguridad y orden público, Puerto Asís presenta una doble condición, es un municipio expulsor y al mismo tiempo receptor de población. Existen 22.215 personas desplazadas en el municipio, que constituyen el 38% de la población total. Las cifras ponen en evidencia que las personas más afectadas son los menores de edad, con una participación sobre el total de la población desplazada de 46.23%. Esta situación conlleva a mayores retos institucionales para mantener las condiciones adecuadas para la infancia y adolescencia, como programas de salud sexual y reproductiva y el consumo de sustancias psicoactivas. Por otro lado se estima que cerca del 6.4% de la población que se encuentra en situación de desplazamiento corresponde a grupos indígenas, y cerca del 2% a afro descendientes.

²²El porcentaje de NBI en el municipio es 30,70%, superando el promedio nacional de 27.6%. En la zona rural alcanza el 45,59%, allí es donde se observan grandes carencias resultado del insuficiente impacto de los programas productivos y sociales. Es importante resaltar en este punto, que según el censo del DANE del año 2005 el porcentaje de personas en situación de miseria alcanzaba el 6.66% del total de la población, y teniendo en cuenta los datos de Red Unidos de 2011 el porcentaje de pobreza extrema es de 22.8%, esta situación muestra que la extrema pobreza aumentó considerablemente en el municipio en los últimos 6 años. La proporción de personas en pobreza extrema en el municipio supera al promedio nacional de

actividad agrícola como lo muestra el IUT, esta situación se debe a que posiblemente existen dificultades de acceso a los medios de producción o presencia alta de microfundio, en algunos casos puede ocurrir que la población rural está dedicada a otras actividades diferentes a la actividad agropecuaria. Esta situación representa un riesgo de migración de la población joven y de las mujeres, quienes son los que en gran medida salen en busca de mejores condiciones de vida.

En efecto, al comparar mujeres entre los 5 y 19 años en 1985 y las que 20 años después, es decir a 2005, tendrían entre 25 y 39 años, se evidencia la salida de aproximadamente 5.774 de ellas, cifra que representa alrededor del 20% del total de las mujeres reportadas a 2005, hecho que impacta negativamente la proporción de mano de obra disponible para desarrollar actividades productivas. Al mismo tiempo el rango de edad de esas mujeres que emigraron podría afectar el crecimiento de la población, ya que se encontraban en etapas reproductivas. Por otro lado, podría inferirse junto con los resultados de los indicadores socioeconómicos que la salida de la mujer evidencia la falta de garantías que aseguren las condiciones mínimas de calidad vida.

La estructura por edades sugiere que en el municipio cerca del 61% de sus habitantes se encuentran entre los 15 y 64 años, constituyéndose en una gran proporción de población económicamente activa. El índice de renovación de la población económicamente activa muestra que por cada adulto mayor que está a punto de cesar su actividad productiva, existen aproximadamente 4 jóvenes entre 15 y 24 años que está ingresando al mercado laboral.

Es necesario considerar en torno a esta creciente oferta laboral su nivel de cualificación²³: actualmente el porcentaje de analfabetismo es de aproximadamente 7%, (ubicándose por debajo del promedio nacional) y la mayoría de la población tiene nivel de formación hasta primaria (50.7%)

En consecuencia una de las estrategias debe estar dirigida a mejorar los niveles de educación técnica y tecnológica, asociadas a al desarrollo de la actividad agropecuaria y al mejoramiento de las prácticas productivas de manera que permita modificar favorablemente los resultados del IUT. De igual manera y luego de un análisis cualitativo de la educación, se evidencia la pertinencia de formular programas de estudios orientados hacia la investigación de las técnicas apropiadas a las características de la región que

116

-

²³ Por otra parte es preciso tener en cuenta el nivel de educación, porque este incide directamente en la conformación de asociación de productores, que es una de las propuestas para la generación y protección del empleo identificada en el taller de percepción de la producción municipal.

procuren el reconocimiento del saber campesino y se incentive la labor del campo. De esta forma mejorar las condiciones de vida y consecuentemente la permanencia de la población rural.

Por otra parte, el potencial de mercado interno de alimentos para abastecer es fundamental, como se puede observar en el nivel alcanzado por la TSA para 2012, (0,35), en el cual se muestra que la producción agrícola sólo abastece el 35% de la población del municipio.

Síntesis de recomendaciones:

- Impulsar acciones de intervención inmediata para garantizar la seguridad alimentaria de la población y la atención de las necesidades básicas como vivienda, salud y educación.
- El desarrollo de políticas estructurales de acceso a los medios de producción.
- El diseño e implementación de programas de fortalecimiento de los procesos asociativos para garantizar la asistencia técnica, el suministro de incentivos y la formación.
- La articulación de las instituciones públicas y privadas existentes en el municipio, que apoyan las actividades productivas.
- La Implementación de políticas que incentiven el crecimiento de los sistemas productivos eficientes energéticamente, de acuerdo con la vocación de uso del territorio y considerando el tiempo laboral potencial disponible de la población rural.
- Construcción de canales de comercialización que garanticen la salida de la producción rural mediante el aprovechamiento de la infraestructura urbana como centrales de abasto y plazas de mercado.
- El fomento de acciones de integración de los productores agrícolas, con iniciativas de comercialización y transformación de los centros urbanos cercanos.
- La creación de registros públicos de productos y el acompañamiento para el control de la trazabilidad como instrumento necesario para la incursión en nuevos mercados.
- La orientación de la inversión pública hacia el mejoramiento de las condiciones sociales de la población, garantizando la satisfacción del consumo social requerido de los hogares rurales.

MODELO ANALÍTICO PARA LA TOMA DE DECISIONES MUNICIPIO DE PUERTO ASÍS

Caracterización Productiva

El municipio de Puerto Asís se caracteriza por presentar una fuerte participación del sector agrícola que representa el 74% de las unidades productivas ligadas a la vivienda reportada por el DANE en 2005, le sigue la actividad comercial y de servicios con el 24 % y el 2% las unidades industriales o manufactureras.

Al analizar el comportamiento de la producción agropecuaria de Puerto Asís se hace evidente el predominio de la agricultura sobre la iniciativas pecuarias, asimismo se observa que la mayor parte de la producción agrícola está determinada por cultivos tradicionales. Para caracterizar los principales cultivos se toma como referencia la producción en toneladas registrada en el año 2012, la producción energética, el área cosechada, la capacidad de los sistemas productivos para involucrar más jornadas laborales y el marco subregional para el análisis de mercado.

De esta manera se obtiene que el cultivo más importante es el plátano, ya que hay una tendencia de crecimiento significativa tanto en área como en producción, pasando de 448 hectáreas a 498 ha en el período 2007 - 2012 y de 2.984 toneladas a 3.137 toneladas respectivamente. El plátano equivale al 24,38% del total de la producción energética agrícola del municipio, por su parte el área cosechada equivale al 18,49% del total municipal con un rendimiento promedio de 6,3 toneladas por hectárea (ton/ha), ubicándose por debajo de la media nacional de 7.2. En términos de trabajo este cultivo utiliza 19.920 jornadas laborales efectivas anuales, lo que evidencia que el 10,68% del tiempo laboral efectivo anual del sector agrícola del municipio se ubica en este sistema productivo.

Siguiendo este mismo orden se encuentra el cultivo de la yuca con una producción energética representa el 22,81% del total de la producción del municipio, por otra parte el área cosechada, la cual presenta disminuciones desde 2007, pasando de 380 ha a 310 ha, constituye el 11,51% del área cosechada municipal, obteniendo rendimientos promedio de 10,1 ton/Ha y superando a la media nacional que se encuentra en 9.9. Adicionalmente, este cultivo involucra 20.150 jornales laborales, evidenciando que el 10,80% del tiempo laboral efectivo anual del sector agrícola se encuentra en este sistema productivo.

El tercer cultivo en orden de importancia es el maíz tradicional, el cual ha presentado importantes aumentos desde 2007 en su nivel de producción. Actualmente representa el 14,33% del total de la producción energética agrícola del municipio, con un área cosechada equivalente al 19,68% del total, presentando un rendimiento de 1,6 ton/ha, ubicándose a por encima de la media nacional que obtiene 1,4. En términos de empleo este cultivo utiliza 15.900 jornales laborales efectivos lo que representa el 8,53% de los jornales laborales efectivos del sector agrícola.

De acuerdo con los talleres, no se priorizo el aumento de la producción pecuaria.

No obstante, vale la pena anotar que según las cifras oficiales del Banco de La República²⁴ y la Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito²⁵, la hoja de coca es el cultivo con mayor demanda de jornales laborales efectivos, utilizando 234.024 jornales anuales, lo que equivale a que el 38.64% del tiempo laboral productivo efectivo anual del sector agrícola se encuentra en este sistema productivo. Además se establece que ocupa el 50.8% del total del área cosechada del municipio.

⁻

²⁴Principales determinantes de los cultivos de coca en los municipios de Colombia. Consultado en : http://www.banrep.gov.co/documentos/conferencias/Medellin/2011/Principales%20Determinantes%20de %20los%20Cultivos%20de%20Coca%20en%20los%20Municipios%20de%20Colombia%20PFGB_MaVictoriaC ardenas.pdf

²⁵Colombia, censo de cultivos de coca 2011.

 $http://www.unodc.org/documents/colombia/censo_de_cultivos_de_coca_2011_small.pdf.$

Tabla 41 Características productivas del Municipio de Puerto Asís

CULTIVO	ÁREA COSECHADA (HA) 2.012	PRODUCCIÓN (TON) 2.012	KCAL/KG	JORNAL /HA	REND. (TON/HA)	REND. MEDIO (TON/HA)	PROD TOTAL Kcal	JORNADAS TOTALES	TRE 2012	IUT 2012	% PROD E	% ÁREA	% JORNADAS
ARROZ SECANO	255	434	2.808	11	1,7	1,7	1.217.268.000	2.805	1,7	0,08	5,91%	9,47%	1,50%
MANUAL													
MAÍZ TRADICIONAL	530	848	3.480	30	1,6	1,4	2.951.040.000	15.900	1,1	0,08	14,33%	19,68%	8,53%
CAUCHO	8	7	10.800	37	0,9	1,2	80.640.000	296			0,39%	0,30%	0,16%
ARAZA	44	10	398	50	0,2	3,0	3.852.640	2.200	0,0	0,08	0,02%	1,63%	1,18%
COPOAZU	73	51	428	106	0,7	3,7	21.870.800	7.738	0,0	0,08	0,11%	2,71%	4,15%
CHONTADURO	160	736	1.850	51	4,6	7,1	1.361.600.000	8.160	1,0	0,08	6,61%	5,94%	4,38%
PIÑA	349	2.588	590	177	7,4	43,1	1.526.675.571	61.773	0,1	0,08	7,41%	12,96%	33,12%
PALMITO	31	81	470	133	2,6	9,9	37.882.000	4.123	0,1	0,08	0,18%	1,15%	2,21%
CACAO	200	188	4.680	80	0,9	0,5	878.108.671	16.000	0,4	0,08	4,26%	7,43%	8,58%
CAÑA PANELERA	195	666	3.700	88	3,4	6,1	2.464.492.105	17.160	0,9	0,08	11,97%	7,24%	9,20%
PIMIENTA	40	84	3.980	257	2,1	1,1	334.320.000	10.280	0,2	0,08	1,62%	1,49%	5,51%
PLÁTANO	498	3.137	1.600	40	6,3	7,2	5.019.840.000	19.920	1,5	0,08	24,38%	18,49%	10,68%
YUCA	310	3.131	1.500	65	10,1	9,9	4.696.500.000	20.150	1,4	0,08	22,81%	11,51%	10,80%
TOTAL	2.693	11.960	36.284	1.125			20.594.089.787	186.505	0,7	0,08	100,00%	100,00%	100,00%

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Equipo técnico Héritage

Tabla 42 Evolución del área cosechada, la producción y rendimientos

CULTIVO		Í	KREA COSE	CHADA (HA))			ı	PRODUCCI	ÓN (TON)				REND	IMIENT	OS (TON	/HA)	
COLTIVO	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ARROZ SECANO MANUAL	413	443	256	256	257	255	498	532	410	410	411	434	1,2	1,2	1,6	1,6	1,6	1,70
MAÍZ TRADICIONAL	343	335	530	530	535	530	412	402	795	795	803	848	1,2	1,2	1,5	1,5	1,5	1,6
CAUCHO	0	0	0	5	6	8	0	0	0	4	5	7				0,8	0,8	0,9
ARAZA		70	30	30	30	44		50	4	4	4	10		0,7	0,1	0,1	0,1	0,2
COPOAZU		7	50	50	50	73		4	30	30	30	51		0,6	0,6	0,6	0,6	0,7
CHONTADURO	193	390	200	200	200	160	617	1.560	830	1.000	900	736	3,2	4,0	4,2	5,0	4,5	4,6
PIÑA	393	447	450	430	350	349	2.979	3.353	3.400	3.244	2.560	2.588	7,6	7,5	7,6	7,5	7,3	7,4
PALMITO	43	53	58	58	45	31	70	80	105	145	113	81	1,6	1,5	1,8	2,5	2,5	2,6
CACAO	50	80	170	170	173	200	25	12	125	135	145	188	0,5	0,2	0,7	0,8	0,8	0,9
CAÑA PANELERA	382	410	290	298	190	195	1.089	1.025	750	955	630	666	2,9	2,5	2,6	3,2	3,3	3,4
PIMIENTA	7	5	10	15	35	40	13	10	20	20	70	84	1,9	2,0	2,0	1,3	2,0	2,1
PLÁTANO	448	400	430	425	500	498	2.984	2.400	3.120	2.835	3.100	3.137	6,7	6,0	7,3	6,7	6,2	6,3
YUCA	380	360	300	300	310	310	3.800	3.600	3.000	3.000	3.100	3.131	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,1
GANADO (CARNE)	17.924	17.924	17.924	17.924	17.924	17.924	1.023	1.023	1.023	1.023	1.023	1.023	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06
GANADO (LECHE)	9.400	9.400	9.400	9.400	9.400	9.400	10.293	10.293	10.293	10.293	10.293	10.293	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
PORCINOS	4.350	4.350	4.350	4.350	4.350	4.350	292	292	292	292	292	292	42,0	42,0	42,0	42,0	42,0	42,0
PISCICULTURA	198.750	198.750	198.750	198.750	198.750	198.750	79,5	79,5	79,5	79,5	79,5	79,5	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2
HUEVO	76.800	76.800	76.800	76.800	76.800	76.800	1.327	1.327	1.327	1.327	1.327	1.327	691,2	691,2	691,2	691,2	691,2	691,2
GALLINA TRASPATIO	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	225	225	225	225	225	225	18,8	18,8	18,8	18,8	18,8	18,8
CARNE POLLO	330.000	330.000	330.000	330.000	330.000	330.000	817	817	817	817	817	817	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0
TOTALES	699.876	700.224	699.998	699.991	699.905	699.917	26.543	27.085	26.645	26.633	25.927	26.017	893,0	893,6	896,2	898,0	897,6	898,9

Fuente: Ministerio de agricultura y desarrollo rural. Equipo técnico Héritage.

Índices de Desarrollo

A partir del análisis de la producción del municipio se calculan los indicadores de desarrollo, que permiten determinar la situación de la población rural en relación con el uso del tiempo laboral productivo y la satisfacción de su consumo social requerido. Como se puede observar en el cuadro resumen, actualmente el municipio presenta una Tasa de Retorno Energética agrícola (TRE) de 0.65, más o menos estable desde 2007 de acuerdo con el coeficiente de Engel, que se ubica en 3,01 promedio según la encuesta nacional de ingresos y gastos (2006-2007). Este nivel alcanzado sugiere que la producción rural no satisface los requerimientos vitales de su población y mucho menos sus requerimientos de consumo social, como educación, salud, entre otros, poniendo en riesgo su capacidad de permanencia en el campo.

Por otro lado el Índice del Uso del Tiempo (IUT), el cual mide la ocupación de las jornadas laborales potenciales de la población rural, se encuentra en 0.08, nivel que resulta muy bajo. Este resultado sugiere que para esta población la disponibilidad de trabajo representa un 87%, constituyéndose ésta en un potencial para la expansión de la producción agropecuaria del municipio.

En los últimos 6 años el comportamiento de la tasa de retorno energética y el IUT ha permanecido en un nivel crítico, esta situación evidencia que en el municipio se presenta un estancamiento tanto en la producción agrícola como en el área cosechada. Adicionalmente, la Tasa de Suficiencia Alimentaria indica que en el municipio existe un déficit de producción alimentaria.

Para establecer un análisis más completo se recalculan los índices para 2012 incluyendo las cifras del sector pecuario en economía campesina, las cuales permiten incrementar los índices, observando un mayor impacto en el IUT que se duplica. Esta situación se debe a que dentro del sector pecuario la actividad de ganadería de leche utiliza 97.760 jornales laborales efectivos que representan el 26,3% de los jornales laborales productivos agropecuarios.

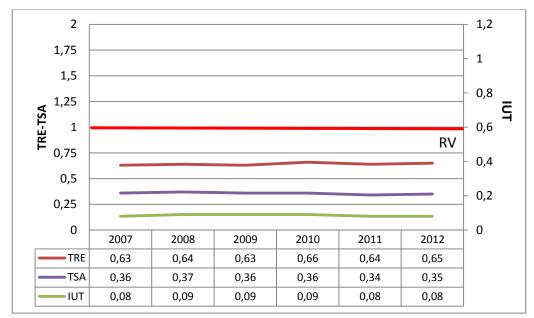
De modo que la producción energética agropecuaria municipal aún no alcanza a satisfacer el requerimiento vital de la población rural, pues la TRE agropecuaria se ubica en 0,87. Adicionalmente el déficit alimentario de la población municipal de acuerdo con el comportamiento de la TSA representa el 42%.

Tabla 43. Indicadores de desarrollo rural

	RESUM		INDICES AGRICOLA + PECUARIO				
INDICE	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2012
TRE	0,63	0,64	0,63	0,66	0,64	0,65	0,87
IUT	0,08	0,09	0,09	0,09	0,08	0,08	0,17
TSA	0,36	0,37	0,36	0,36	0,34	0,35	0,58
FDT	0,16	0,18	0,17	0,17	0,16	0,16	0,29
IOC	0,21	0,21	0,21	0,22	0,21	0,22	0,31
IHDR	0,23	0,24	0,23	0,24	0,23	0,23	0,37

Fuente: Equipo técnico Héritage.

Gráfica 37. Evolución de la Tasa de Retorno Energética Agrícola, El índice de Uso del Tiempo y la Tasa de Suficiencia Alimentaria



Fuente: Equipo Héritage

Escenario Alternativo de Corto Plazo

La definición de los escenarios alternativos se realizó a partir del aprovechamiento del potencial agrícola del territorio, con base en el análisis de la Superficie Agrícola Útil –SAU-, en condiciones de no conflicto de uso y la disponibilidad de jornales laborales productivos potenciales que podrían vincularse a la actividad productiva del municipio, con el propósito de generar las condiciones para la protección y generación de empleo para la población vulnerable.

El diseño de un escenario de intervención en el corto plazo busca plantear acciones encaminadas al mejoramiento de la situación actual de la producción, con base en las siguientes consideraciones:

- El fomento de la producción de los cultivos priorizados por la comunidad en los talleres locales, en términos de generación de empleo y su nivel de producción, entre los cuales se encuentran: palmito, pimienta y caña de azúcar, además se incluyeron otros representativos para la población como: chontaduro, cacao, plátano y yuca. Ver tabla 4 (color verde).
- La optimización de los sistemas de producción en economía campesina, buscando una reducción de al menos un 40% de los insumos externos de síntesis química para ser reemplazados por fuentes orgánicas locales incorporadas por hectárea.
- La reducción en el uso de energía externa manteniendo la productividad por área, obliga a un incremento en el uso de la mano de obra en el manejo de los sistemas de producción, lo que se traduce en un aumento de la productividad del trabajo.
 Para efectos de la modelación teórica, se calculó un incremento de los jornales laborales productivos efectivos en un 10%.
- El apoyo tecnológico que permita incrementar el rendimiento medio de los cultivos actuales, teniendo como referente la media nacional registrada sin incremento de la dependencia de energía externa. Para los cultivos que presentan rendimientos superiores se mantiene la opción tecnológica utilizada actualmente.

Los cultivos que presentan rendimientos por debajo de la media nacional se referencian en la tabla 4, columna rendimientos (color azul), arroz secano manual, caucho, arazá, copoazú, chontaduro, piña, palmito, cacao, caña y plátano.

• El aumento en 4 veces, el área cosechada de los cultivos de caucho, palmito y pimienta, estos dos últimos priorizados en los talleres, teniendo en cuenta la

vocación de uso del suelo y manteniendo la producción actual de los demás cultivos. Adicionalmente se incrementa el área en el doble de los cultivos de arroz secano manual, maíz, chontaduro, caco, caña panelera, la yuca y el plátano, por ser parte de la vocación productiva de la región, buscando alcanzar la suficiencia alimentaria de la población municipal.

• El área asociada a los sistemas pecuarios se mantiene.

Tabla 44 Escenario Alternativo en el corto plazo

				USO ACTUAL 2012				ESCENARIO DE USO DEL SUELO -ÁREA COSECHADA				
CULTIVO	JORNAL /HA	ENERGIA EXTERNA /HA	REND MED (TON/HA)	TRANS. (HA)	AN. (HA)	PERM. (HA)	PEC. (HA)	TRANS. (HA)	AN. (HA)	PERM. (HA)	PEC. (HA)	% AREA
ARROZ SECANO MANUAL	8	3.252.672	5,60	255	0	0	0	510	0	0	0	1,6%
MAIZ TRADICIONAL	33	269.148	1,60	530	0	0	0	1.060	0	0	0	3,3%
CAUCHO	40,7	1.008.780	1,25	0	0	8	0	0	0	32	0	0,1%
ARAZA	55	535.140	2,99	0	0	44	0	0	0	44	0	0,1%
COPOAZU	116,6	299.730	3,66	0	0	73	0	0	0	73	0	0,2%
CHONTADURO	56,1	307.320	7,14	0	0	160	0	0	0	320	0	1,0%
PIÑA	194,7	3.501.639	43,12	0	0	349	0	0	0	349	0	1,1%
PALMITO	146,3	855.420	9,86	0	0	31	0	0	0	124	0	0,4%
CACAO	88	253.344	0,94	0	0	200	0	0	0	400	0	1,2%
CAÑA PANELERA	96,8	734.166	6,05	0	0	195	0	0	0	390	0	1,2%
PIMIENTA	282,7	607.350	2,10	40	0	0	0	160	0	0	0	0,5%
PLÁTANO	44	370.020	7,23	0	0	498	0	0	0	996	0	3,1%
YUCA	71,5	540.630	10,10	0	310	0	0	0	620	0	0	1,9%
GANADO (CARNE)	2,6	486	0,06	0	0	0	17924	0	0	0	17.924	55,2%
GANADO (LECHE)	10,4	186	1,10	0	0	0	9400	0	0	0	9.400,00	29,0%
PORCINOS	5,0	813	42,0	0	0	0	6,96	0	0	0	6,96	0,0%
PISCICULTURA	0,03	288	4,2	0	0	0	18,95	0	0	0	18,95	0,1%
HUEVO	0,028	1.185	691,2	0	0	0	1,92	0	0	0	1,92	0,0%
GALLINA TRASPATIO	0,028	173	18,8	0	0	0	12,00	0	0	0	12,00	0,0%
CARNE POLLO	0,028	1.298	99,0	0	0	0	8	0	0	0	8,25	0,0%
TOTALES				825	310	1558	27372	1.730	620	2.728	27.372	100%

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Equipo Técnico Héritage.

En términos del uso del suelo el escenario alternativo busca fundamentalmente aprovechar el potencial de uso. En términos de la ampliación del área total destinada a los cultivos transitorios, anuales y el área de rastrojos para rotación de cultivos, las cuales se incrementan en el doble del área actual. Asimismo el área de cultivos permanentes se acrecienta en un 75% y el área dedicada a la actividad pecuaria se mantiene. Ver tabla 5.

Tabla 45 Uso del suelo y vocación escenario actual vs escenario de corto plazo

USO SUELO (HA)	ACTUAL	VOCACION	ESCENARIO	DIFERENCIA
SAU	31.820	103.919	36.040	1 67.879
RASTROJOS	2.168	11.650	4.455	1.195
TRANSITORIOS	413	4.993	865	1.128
ANUALES	310	7.300	620	1 6.680
PERMANENTES	1.558	41.409	2.728	1 38.681
PECUARIO	27.372	38.567	27.372	1 1.195

Fuente: IDEAM, MADS, IGAG, IIAP, SINCHI, PNN Y WWF, 2012. Capa Nacional de Cobertura de la Tierra (periodo 2005-2009). Metodología CORINE Land Cover adaptada para Colombia, escala 1:100.000.

Impactos Esperados

Los cambios que tienen lugar tanto en el uso del territorio como en el uso del tiempo de la población se evidencian a través de la variación en los niveles de producción, en la generación de empleo, en los indicadores de desarrollo y en el valor de la producción.

En primer lugar, el incremento en 2.385 has del área cosechada al pasar de 2.693 en la situación actual 2012 a 5.078 has en el escenario alternativo, privilegiando especialmente los cultivos de maíz, plátano, arroz, yuca, chontaduro y palmito, lograría aumentar la producción energética agropecuaria en 40.343 millones de kilocalorías. Ver tabla 6

Tabla 46.Incremento de las variables en el escenario de corto plazo

DIFERENCIAS ESCENARIO V ACTUAL										
CULTIVO	ÁREA COSE. (HA) (+)	PROD. (TON) (+)	JLE/AÑO (+)	OCUPACIÓN (+)	VALOR PROD (\$) (+)					
ARROZ SECANO MANUAL	255	2422	2.040	8	2.663.764.332					
MAÍZ TRADICIONAL	530	848	19080	73	424.000.000					
CAUCHO	24	32	1006	4	129.566.656					
ARAZÁ	0	122	220	1	219.352.944					
COPOAZU	0	216	774	3	1.079.031.250					
CHONTADURO	160	1549	9.792	38	929.327.168					
PIÑA	0	12460	6.177	24	7.787.457.694					
PALMITO	93	1142	14.018	54	2.568.717.748					
CACAO	200	188	19.200	74	656.705.202					
CAÑA PANELERA	195	1695	20.592	79	1.610.394.244					
PIMIENTA	120	252	34952	134	504.000.000					
PLÁTANO	498	4062	23904	92	2.599.654.024					
YUCA	310	3131	24180	93	1.252.400.000					
GANADO (CARNE)	0	0	0	0	0					
GANADO (LECHE)	0	0	0	0	0					
PORCINOS	0	0	0	0	0					
PISCICULTURA	0	0	0	0	0					
HUEVO	0	0	0	0	0					
GALLINA TRASPATIO	0	0	0	0	0					
CARNE POLLO	0	0	0	0	0					
TOTALES	2.385	28.118	175.936	677	22.424.371.263					

Fuente: Corporación Héritage.

En este mismo sentido el mejoramiento tecnológico de los sistemas, implica la incorporación de 175.953 nuevos jornales laborales productivos que representarían el tiempo laboral productivo anual de 677 personas en el sector rural como se puede observar en la columna ocupación de la tabla anterior. Por otra parte el valor total de la producción municipal estimada en términos monetarios sería de \$52.561 millones de pesos, con un incremento de \$22.424 millones de pesos cumpliendo la propuesta del escenario planteado.

Tabla 47. Cambios escenario actual vs escenario alternativo

PRODUCION ACTUAL 2012					ESCENARIO			
CULTIVO	PROD. ENER.		JLE		VALOR PROD.	PROD. ENER.	JLE	VALOR PROD.
COLIIVO	KCAL/AÑO	%	JLE/AÑO	%	ACTUAL \$	KCAL/AÑO	JLE/AÑO	\$
ARROZ SECANO MANUAL	1.217.268.000	4%	2.040	0,55%	476.850.000	8.017.131.858	4.080	
MAÍZ TRADICIONAL	2.951.040.000	8,62%	15.900	4,28%	424.000.000	5.902.080.000	34.980	848.000.000
CAUCHO	80.640.000	0,24%	296	0,08%	29.866.667	430.469.970	1.302	159.433.322
ARAZA	3.852.640	0,01%	2.200	0,59%	17.424.000	52.354.013	2.420	236.776.944
COPOAZU	21.870.800	0,06%	7.738	2,08%	255.500.000	114.235.875	8.512	1.334.531.250
CHONTADURO	1.361.600.000	3,98%	8.160	2,20%	441.600.000	4.227.025.434	17.952	1.370.927.168
PIÑA	1.526.675.571	4,46%	61.773	16,62%	1.617.241.071	8.878.035.635	67.950	9.404.698.766
PALMITO	37.882.000	0,11%	4.123	1,11%	181.350.000	574.458.596	18.141	2.750.067.748
CACAO	878.108.671	2,57%	16.000	4,31%	656.705.202	1.756.217.341	35.200	1.313.410.405
CAÑA PANELERA	2.464.492.105	7,20%	17.160	4,62%	632.775.000	8.736.553.900	37.752	2.243.169.244
PIMIENTA	334.320.000	0,98%	10.280	2,77%	168.000.000	1.337.280.000	45.232	672.000.000
PLÁTANO	5.019.840.000	14,67%	19.920	5,36%	2.007.936.000	11.518.975.061	43.824	4.607.590.024
YUCA	4.696.500.000	13,72%	20.150	5,42%	1.252.400.000	9.393.000.000	44.330	2.504.800.000
GANADO (CARNE)	2.486.171.919	7,26%	46.602	12,54%	5.064.424.279	2.486.171.919	46.602	5.064.424.279
GANADO (LECHE)	6.381.660.000	18,64%	97.760	26,31%	8.954.910.000	6.381.660.000	97.760	8.954.910.000
PORCINOS	792.187.200	2,31%	21.750	5,85%	1.636.992.000	792.187.200	21.750	1.636.992.000
PISCICULTURA	76.320.000	0,22%	6.758	1,82%	397.500.000	76.320.000	6.758	397.500.000
HUEVO	2.096.824.320	6,13%	2.135	0,57%	3.317.760.000	2.096.824.320	2.135	3.317.760.000
GALLINA TRASPATIO	389.250.000	1,14%	1.668	0,45%	562.500.000	389.250.000	1.668	562.500.000
CARNE POLLO	1.412.977.500	4,13%	9.174	2,47%	2.041.875.000	1.412.977.500	9.174	2.041.875.000
TOTALES	34.229.480.726	100%	371.587	100%	30.137.609.220	74.573.208.621	547.523	52.561.980.483

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Cálculos Equipo Técnico Héritage

Es importante señalar que el comportamiento de los indicadores de desarrollo con este escenario alternativo de corto plazo presenta una evolución positiva. La ampliación del área cosechada y el mejoramiento tecnológico de los sistemas productivos en economía campesina aumenta la TRE agrícola en 1,8 veces, es decir pasa de 0,65 a 1,88, lo que disminuye la brecha para alcanzar la satisfacción del consumo social (TRE = 3) por parte de la población rural. Adicionalmente posibilitaría la apropiación de una mayor cantidad de jornales laborales productivos disponibles, al obtenerse un IUT agrícola igual a 0,25. En efecto se estaría mejorando la ocupación de la población rural entre 15 y 64 años en la actividad productiva.

Tabla 48. La variación de las tasas situación actual vs escenario de intervención de corto plazo

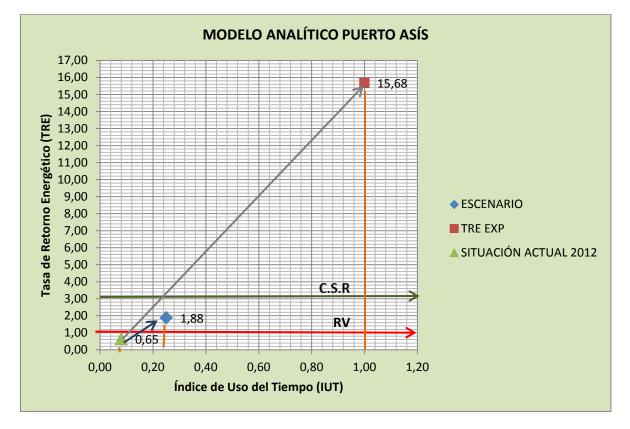
TASAS	2.012	ESCENARIO	VARIACIÓN	VARIACIÓN %	TRE EXP
TRE	0,65	1,88	1,23	189%	15,68
IUT	0,08	0,25	0,17	213%	1,00
TSA	0,35	1,27	0,92	263%	
IOC	0,22	0,63	0,41	186%	
FDT	0,16	0,43	0,27	169%	
IHDR	0,23	0,70	0,47	204%	

Fuente: Corporación Héritage

De este modo se amplía la capacidad de satisfacción del requerimiento energético alimentario de la población total del municipio y se generan excedentes energéticos exportables, entendido como la suficiencia alimentaria regional, al pasar de un nivel de abastecimiento alimentario de 0,35 a 1,27, de acuerdo con la evolución de la tasa de suficiencia alimentaria municipal. Por consiguiente, en este escenario se producen la cantidad de alimentos en términos de energía necesarios para satisfacer el requerimiento de su población y permite tener un excedente de 27% para exportación de alimentos.

Asimismo, teniendo como objetivo teórico para el municipio de Puerto Asís una TRE agrícola expandida de 15,68 con un IUT de 1, con este escenario alternativo se lograría mejorar la situación actual en términos de ocupación del tiempo laboral disponible.

Sin embargo, es necesario mejorar el modelo tecnológico de los cultivos actuales con el fin de alcanzar un crecimiento de la TRE y a su vez avanzar hacia procesos asociativos en los cuáles se fortalezcan las cadenas productivas a través de la oferta de productos, con procesos de transformación primaria y diferenciados en el mercado. Igualmente se requiere el desarrollo de políticas estructurales de acceso a los medios de producción y que propendan por el bienestar social y cultural de la población rural.



Gráfica 38. Modelo analítico municipio de Puerto Asís

Fuente: Corporación Héritage.

Escenario de Transformación Primaria

En el ámbito local es importante fortalecer la estrategia asociativa a partir del desarrollo de servicios a la comercialización mediante la disposición de información estratégica sobre la oferta y la demanda de productos y la gestión y planificación de transacciones a partir de la demanda, en cuanto a la cantidad, calidad y manipulación de los productos de origen agropecuario.

Teniendo en cuenta lo anterior, en este escenario de transformación primaria, como modelo teórico, se plantea la posibilidad de implementar y crear nuevos empleos formales en el municipio, a partir de la implementación de procesos de transformación primaria de la producción agrícola, relacionados con el mejoramiento de la presentación y empaque del producto para la generación de valor agregado.

De este modo para poder establecer el valor agregado manufacturero se usa como referencia el valor de la producción agropecuaria municipal en el escenario alternativo de

corto plazo, considerando que una vez transformado el producto su precio de venta aumenta en un 10%. Entonces, el Valor Agregado Manufacturero -VAM- estimado es de \$5.256 millones de pesos, es decir, la sumatoria del incremento en un 10% del VAM por cultivo, como se observa en la tabla 9.

Por consiguiente la creación de empleos formales asociado al escenario de transformación primaria se determina relacionando el valor agregado manufacturero con el salario mínimo legal vigente anual. Así se estima que el número de nuevos empleos generados corresponde a 529.

Tabla 49. Valor agregado manufacturero vs generación de nuevos empleos

	VALOR DE LA	TRANSFORMACIÓN PRIMARIA		
	PRODUCCIÓN	VALOR		
CULTIVO	AGROPECUARIA	AGREGADO	EMPLEOS (+)	
	ESCENARIO	MANUF. VAM	LIVIF LLOS (+)	
	ALTERNATIVO	(10%)		
ARROZ SECANO MANUAL	3.140.614.332	314.061.433	32	
MAÍZ TRADICIONAL	848.000.000	84.800.000	9	
CAUCHO	159.433.322	15.943.332	2	
ARAZÁ	236.776.944	23.677.694	2	
COPOAZU	1.334.531.250	133.453.125	13	
CHONTADURO	1.370.927.168	137.092.717	14	
PIÑA	9.404.698.766	940.469.877	95	
PALMITO	2.750.067.748	275.006.775	28	
CACAO	1.313.410.405	131.341.040	13	
CAÑA PANELERA	2.243.169.244	224.316.924	23	
PIMIENTA	672.000.000	67.200.000	7	
PLÁTANO	4.607.590.024	460.759.002	46	
YUCA	2.504.800.000	250.480.000	25	
GANADO (CARNE)	5.064.424.279	506.442.428	51	
GANADO (LECHE)	8.954.910.000	895.491.000	90	
PORCINOS	1.636.992.000	163.699.200	16	
PISCICULTURA	397.500.000	39.750.000	4	
HUEVO	3.317.760.000	331.776.000	33	
GALLINA TRASPATIO	562.500.000	56.250.000	6	
CARNE POLLO	2.041.875.000	204.187.500	21	
TOTALES	52.561.980.483	5.256.198.048	529	

Fuente: Corporación Héritage

ALIADOS REGIONALES.

Describir las instituciones que hacen presencia en el municipio, así como los programas desarrollados, permite determinar los aliados y/o las alianzas que se pueden realizar con el objetivo de implementar las estrategias propuestas en el presente documento, para la descripción de las instituciones de orden regional, departamental y nacional, se recurrió a documentos e información disponible en fuentes secundarias y páginas institucionales, que además brindaran información adicional sobre los programas tal como objetivo e impacto sobre la población víctima.

De acuerdo con las propuestas descritas en el escenario alternativo y de transformación primaria, para su ejecución, se requiere contar en el municipio con instituciones de formación para llevar a cabo procesos de transformación primaria (relacionados con el mejoramiento de la presentación y empaque del producto), así como la formación de tecnólogos que puedan brindar asistencia técnica para el manejo de cultivos bajo prácticas de economía campesina.

Teniendo en cuenta lo anterior y una vez consultadas fuentes secundarias disponibles, las siguientes instituciones se encuentran desarrollando proyectos en el municipio y podrían convertirse en los aliados para la ejecución de las propuestas resultado del presente trabajo, aunque en la actualidad su apoyo no corresponda a los productos priorizados en el presente documento. Ver tabla 10 Instituciones presentes en el municipio, como posibles aliados para la implementación de las estrategias del Escenario Alternativo.

Finalmente, en cuanto a instituciones de formación para el trabajo en el municipio se encuentran presentes el SENA, ITP Instituto Tecnológico del Putumayo, INESUP Institución de Educación Superior y Fundación Claretiana FUCLA, que son privadas y tienen formación técnica tecnológica y profesional.

Tal como lo muestra la tabla anterior, en el municipio hacen presencia instituciones del orden nacional, departamental y regional que brindan apoyo a las diferentes asociaciones, bien sea para la capacitación en formulación o ejecución de proyectos, esta variedad de instituciones se convierte en un escenario positivo para la implementación de las estrategias propuestas en el escenario alternativo, ya que posibilita la realización de alianzas entre estas y el municipio.

Tabla 50 Alianzas Institucionales

INSTITUCIÓN	PROGRAMA	OBJETIVO
Agencia de las Naciones Unidas para la Agricultura. FAO	nutrición a las familias afectadas por desastres naturales y por	Implementación modelos técnicos agropecuarios adaptados al contexto del Departamento del Putumayo, para la producción de alimentos de autoconsumo, para mejorar la dieta de las familias y comunidades
	violencia en el departamento del Putumayo.	focalizadas. Total Familias Beneficiadas: 678.
Ministerio de Salud y Protección Social- línea de Salud mental, Unidad de Consolidación, ACIPAP - Asociación comunidades indígenas	Plan de manejo y ordenamiento ambiental Páramo de Bordocillo Municipio de Santiago	Proteger el Páramo de Bordoncillo con sistemas agroforestales- cultivos de frutales mora y tomate, levantamiento cartográfico, ambiental y social, estufas eficientes, pozos sépticos, unidades sanitarias en comunidades indígenas.
pueblo Awa, ACNUR, UNICEF.		samtanas en comamadaes margenas.
Departamento de la Prosperidad Social	Ruta de Ingresos y Empresarismo- RIE	Potencializar las habilidades y destrezas que permitan desarrollar el perfil socio empresarial -Incrementar las capacidades productivas, administrativas y empresariales mediante procesos de formación, capitalización, asistencia técnica y acompañamiento para emprendimiento de unidades productivas.
	Incentivo para la Capacitación para Empleo ICE	Generación de nuevos empleos mediante alianzas público privadas identificando los requerimientos de formación de acuerdo con la demanda del territorio, a través de la capacitación se garantiza la permanencia con un incentivo de \$200.000 mensuales
	Capitalización Micro empresarial CM	Fortalecimiento de organizaciones productivas y micro empresariales integrando los diferentes actores que intervienen en el desarrollo competitivo de la región.
INCODER	Subsidio Integral de tierras	En la Vereda Agua Negra se estableció una granja integral 1 familia beneficiaria, con tierra y proyecto de granja integral; en la Vereda Danubio Familia en situación de desplazamiento, establecimiento de ganadería, pisicultura, piña y cultivos de pan coger.

	_	
Ministerio de Salud y Protección Social- línea de Salud mental, Unidad de Consolidación, ACIPAP - Asociación comunidades indígenas pueblo Awa, ACNUR, UNICEF — Pastoral Social	Inclusión social con enfoque psicosocial – ISEP	 Organización Awa Puerto Asís - 24 familias 150 personas. Acompañamiento Organizacional comunitario, Reconstrucción tejido social, todo en torno a la recuperación de sus usos y costumbres. Asociación de Población discapacitada ASOLIFIP 130 asociados, víctimas 50%, enfoque productivo artesanías. Grupos de jóvenes vulnerables al reclutamiento. Eje transversal línea Productiva: Construir una iniciativa de inclusión social con las comunidades beneficias recuperando el tejido social y socio productivo.
Centro Provincial de Gestión	Fortalecimiento a ocho (8)	-Fortalecer a 8 asociaciones de desplazados del municipio de Puerto
	` '	·
Agroempresarial de los Puertos.	asociaciones de desplazados del	Asís, en la producción avícola.
	municipio de Puerto Asís, en la	–Generar empleo
	producción avícola.	Generar mayor organización empresarial por parte de las asociaciones.
	Unión temporal de asistencia	-Prestar asistencia técnica especial gratuita.
	técnica para el putumayo.	-Llegar hasta el pequeño productor.
		-Fortalecer la parte organizacional de las veredas como la Junta de
		Acción Comunal y asociaciones.
		Familias beneficiadas: 665
	Implementación de cultivos de pan	-Disminuir los niveles de pobreza.
	coger (arroz) para garantizar la	-Disminuir índice de desplazamiento.
	seguridad alimentaria en el	-Realizar transferencia de tecnología de asistencia técnica para la
	municipio de Puerto Asís.	implementación de este tipo de cultivo.
		Total familias beneficiadas: 40.
C.E.R.E.S. Puerto Asís, Puerto	Convenio de Cooperación	Desarrollar los programas de Licenciatura en Educación Infantil y
Caicedo, Gobernación, Universidad	Convenio de Cooperación	Biología.
•		Diologia.
Pedagógica Nacional con		
Licenciatura en Educación Infantil,		
Biología.		
Eugnto: Alcaldía Municipal do Ca	antiago Informo do Pondición do	cuentas 2012 Anlicación del Formato: Ficha y Dre entrevista

Fuente: Alcaldía Municipal de Santiago. Informe de Rendición de cuentas 2012. Aplicación del Formato: Ficha y Pre entrevista.

BIBLIOGRAFÍA

- ALCALDÍA MUNICIPAL. (2012 2015). *PLAN DE DESARROLLO "Puerto Asís ... Una Aventura Natural"*. Puerto Asís.
- ALCALDÍA MUNICIPAL. (2012 2015). PLAN DE SALUD MUNICIPAL. Puerto Asís.
- ALCALDIA MUNICIPAL. (2012). INFORME DE RENDICIÓN DE CUENTAS. PUERTO ASÍS.
- Centro Internacional para el Desarrollo Agrícola. (2004). *Guía Metodológica para el Análisis de Cadenas Productivas. Lima, Junio de 2004. P. 11.* Lima: Fundación Codespa.
- CODHES. (2000). *Memorias, "Seminario Internacional Desplazamiento, conflicto, paz y desarrollo"*. Bogotá.
- Congreso de Colombia. (15 de febrero de 2013). Ley 1551 de 2012 numeral 5 del artículo 2. Bogotá, Colombia.
- Corporación Colombia Internacional. (23 de febrero de 2013). *Reportes Encuesta Nacional Agropecuaria ENA*. Obtenido de http://www.cci.org.co/ccinew/SIA%20ENA%20REPORTES.html
- DANE. (19 de 02 de 2013). *DANE. Estadísticas Vitales: Natalidad y Mortalidad*. Obtenido de http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=73&Itemid=1 19
- DANE. (23 de febrero de 2013). *Necesidades Básicas Insatisfechas NBI, por total, cabecera y resto, según municipio y nacional año 2005.* Obtenido de http://www.dane.gov.co/censo/files/resultados/NBI_total_dpto_30_Jun_2012.xls
- DANE. . (16 de febrero de 2013). *Demográficas. Proyecciones población_1985_2020.* Obtenido de http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=238&Itemid=121
- Departamento Nacional de Planeación. . (18 de abril de 2013). *Desarrollo social/Red Unidos*.

 Obtenido de

 https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/PolíticasSocialesTransversales
- DEPARTAMENTO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL- DPS. (2013). *Informe Red Unidos*. Recuperado el 18 de Abril de 2013, de https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/PolíticasSocialesTransversales

- DNP Departamento Nacional de Planeación. (6 de marzo de 2013). Obtenido de Ejecuciones Presupuestales:

 https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/FinanzasP%C3%BAblicasTerritoriales/EjecucionesPresupuestales.aspx
- DNP Departamento Nacional de Planeación. (16 de marzo de 2013). *Boletín de prensa*. Obtenido de https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=xKKBYI4RjPQ%3D&tabid=1655
- DNP Departamento Nacional de Planeación. (19 de abril de 2013). *Programas Desarrollo Social*.

 Obtenido de

 https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/Pol%C3%ADticasSocialesTransversal
 es/RedUnidosparaSuperaci%C3%B3ndelaPobrezaExtrema.aspx
- IDEAM, MADS, IGAG, IIAP, SINCHI, PNN Y WWF. (2012). Capa Nacional de Cobertura de la Tierra (periodo 2005-2009). Metodología CORINE Land Cover adaptada para Colombia. Bogotá.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2012). *Evaluaciones agropecuarias, Base agrícola Nacional*. Bogotá.
- Ministerio de Ciencia y Tecnología de Argentina. (12 de febrero de 2013). *Programa Nacional de Prospectiva Tecnológica: Orientaciones y Metodología*. Obtenido de http://www.mincyt.gob.ar/multimedia/archivo/archivos/PRONAPTEC_metodol.pdf
- Ministerio de Educación. (16 de marzo de 2013). Estadísticas del sector educativo. Tasa de cobertura en educación superior desagregada por municipio. Obtenido de http://www.graduadoscolombia.edu.co:8380/eportal/web/snies/estadisticas
- Ministerio de Educación Nacional. (20 de febrero de 2013). *Estadísticas sector educativo, cifras 2011*. Obtenido de http://www.mineducacion.gov.co/1621/w3-channel.html
- Ministerio de Medio Ambiente. (15 de abril de 2013). *Sistema de Información Ambiental de Colombia -SIAC*-. Obtenido de (en línea)Disponible en webhttps://www.siac.gov.co/documentos/DOC_Portal/DOC_Suelo/Conflictos%20Uso%20 de%20la%20Tierra/20120730_Zon_conf_uso_tierra_(cap.4%20Uso_conflic).pdf
- Ministerio de Salud y Protección Social. (23 de Marzo de 2013). *Estadísticas, salud. Aseguramiento. Afiliados al BDUA. Año 2012.* Obtenido de

 http://www.minsalud.gov.co/estadisticas/default.aspx
- Programa Presidencial de DDHH y DIH. (2009). *Caracterización del Homicidio en Colombia 1995 2006.* Bogotá.

- PRONAPTEC. (2010). Programa Nacional de Prospectiva Tecnológica. Presentación: Orientaciones y Metodologías. Ministerio de Ciencia, Innovación, y Tecnología de Argentina. Consultado el 12 de Febrero de 2013, en: http://www.mincyt.gob.ar/multimedia/archivo/.
- Registraduría Nacional del Estado Civil. (12 de febrero de 2013). *Participación Electoral*. Obtenido de http://www.registraduria.gov.co/
- SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA DEPARTAMENTAL. (2009). CARTILLA RED TERCIARIA INV, MUNICIPIOS 2009. MOCOA.
- Secretaría Distrital de Integración Social. (2011). *Modelo analítico de seguridad ontológical.*Bogotá.
- Vásquez V., V. H.–G. (2009). *Las Áreas Naturales Protegidas de Colombia*. . Bogotá: Conservación Internacional Colombia & Fundación Biocolombia.