



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

perfil productivo

Municipio Santiago

Insumo para el diseño de las estrategias y
alternativas para la generación
de empleo a las víctimas de la violencia

RED ORMET 2013

Perfil Productivo del Municipio de Santiago

Caracterización Productiva Local

Ministerio de Trabajo - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Ministerio del Trabajo

Rafael Pardo Rueda

Ministro del Trabajo

Juana Paola Bustamante Izquierdo

Directora Generación y Protección de Empleo y Subsidio Familiar

Yanira Marcela Oviedo Gil

Subdirectora de Análisis Monitoreo y Prospectiva Laboral

Néstor Vargas Lozano

Profesional Especializado SAMPL

Lina María Arbeláez Arbeláez

Asesora Ministro, Coordinadora Grupo Equidad Laboral

Alejandro Moya Riveros

Asesor Grupo Equidad Laboral

Luciano Perfetti Villa

Asesor Grupo Equidad Laboral

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

FabrizioHochschild

Coordinador Residente y Humanitario del Sistema

Silvia Rucks

Directora País

Fernando Herrera Araújo

Coordinador Área Pobreza y Desarrollo Sostenible

Oliverio Huertas Rodríguez

Coordinador Nacional - Proyecto Red ORMET

Edith Buitrago Varón

Profesional de Monitoreo y Seguimiento - Proyecto Red ORMET

Jhonn Heidelberg Bonilla Castillo

Coordinador Territorial - Proyecto Red ORMET

Grupo de Investigación – Corporación Héritage

Sandy Jair Yanes Sánchez

Coordinador General de Investigación

Investigadores:

Luz Stella Poveda Malaver

Arturo Ospina de La Roche

Ricardo Antonio Sánchez Cárcamo

Sandra Johanna Santana Laguna

Silvia Johana Ayala Joya

César Leonardo Alfonso Ruíz

Wilson Rafael Rodríguez Bohórquez

Agradecimientos, entidades aliadas

Alcaldía de Santiago
Gobernación de Putumayo
Contraloría Departamental
Cámara de Comercio de Putumayo
Acción Contra el Hambre – Base Putumayo
Empresa de Energía del Bajo Putumayo
Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) Regional Putumayo.
Red Unidos

El presente documento es el resultado de un esfuerzo colaborativo entre las entidades aliadas y cooperantes de la Red ORMET, así como de los Grupos de Productores Municipales de Santiago: Asofrisan, Apacas, Semilla de Paz, Lachag Runa Kuna, Nueva Esperanza, Asoprocas, Asoculmora, Asociación de Truchicultores.

Nelly Alexandra Ávila Santana

Diseño, Diagramación y Edición

Ministerio de Trabajo

Dirección: Carrera 14 No. 99-33 pisos 6, 7, 10, 11, 12 y 13

Página Web: www.mintrabajo.gov.co

Bogotá D.C., Colombia

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Oficina Colombia

Dirección: Avenida 82 No. 10-62, piso 3. Página web: www.pnud.org.co

Bogotá D.C., Colombia

Corporación Héritage

Dirección: Avenida Quebrada seca No. 29-09, Oficina 801

Teléfonos:(57) (7) 6325156- 6456732

Correo-e: corpoheritage@gmail.com

Bucaramanga, Colombia

“Las opiniones expresadas en este documento, que no han sido sometidas a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen el pensamiento del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo o el Ministerio de Trabajo, como tampoco a las demás entidades que apoyaron su elaboración”.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	10
1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA	13
2. ESTRUCTURA BIOFÍSICA Y AMBIENTAL	14
3. ESTRUCTURA POLÍTICO ADMINISTRATIVA	17
3.1 Entorno regional	17
3.2 División territorial	17
3.3 Organización municipal.....	18
3.3.1 Estructura	18
4. ESTRUCTURA POBLACIONAL	20
4.1 Tendencias de crecimiento	20
4.2 Densidad poblacional.....	21
4.3 Pirámide poblacional	22
4.4 Estadísticas vitales	24
4.4.1 Natalidad	24
4.4.2 Mortalidad	25
4.5 Indicadores poblacionales	26
4.5.1 Índice de masculinidad	27
4.5.2 Índice de envejecimiento	28
4.5.3 Tasa de dependencia	28
4.5.4 Índice de la Población Económicamente Activa (PEA)	28
4.5.5 Índice de Permanencia (IRPEA)	29
4.6 Salida de las mujeres del Municipio	29
4.7 Composición étnica.....	30
4.7.1 Datos de ubicación	30
4.7.2 Participación poblacional	30
4.7.3 Principales actividades económicas desarrolladas.....	31
4.8 Población víctima del conflicto	32
5. CONDICIONES SOCIALES DE LA POBLACIÓN.....	36
5.1 Población en extrema pobreza	36

5.2	Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).....	36
5.3	Educación	37
5.3.1	Nivel de escolaridad por edades	37
5.3.2	Coberturas netas en educación por niveles de formación.....	39
5.3.3	Establecimientos educativos públicos y privados	40
5.3.4	Participación de la población víctima del conflicto en los programas educativos	40
5.4	Sistema general de seguridad social.....	41
5.4.1	Cobertura de aseguramiento por régimen	41
5.4.2	Coberturas por género, edad y población víctima del conflicto	42
5.5	Deficiencias en las viviendas.....	42
5.6	Servicios públicos domiciliarios	43
5.6.1	Cobertura rural y urbana en saneamiento básico.....	43
5.6.2.	Cobertura rural y urbana en servicio eléctrico.....	44
5.6.3	Cobertura rural y urbana en servicio de agua	44
5.7	Cobertura de servicios de comunicación e interconexión	44
5.7.1	Estado de la infraestructura de transporte terrestre.....	45
5.7.2	Transporte fluvial.....	46
5.7.3	Transporte aéreo	46
5.7.4	Conectividad vial.....	46
6.	FINANZAS PÚBLICAS E INSTITUCIONALIDAD	47
6.1	Finanzas públicas	47
6.1.1	Categoría municipal.....	47
6.1.2	Certificación en salud y educación	47
6.1.3	Evolución de las finanzas públicas	47
6.1.4	Evolución de la inversión social, en infraestructura y funcionamiento	54
6.2	Capacidad y legitimidad institucional	55
6.2.1	Condiciones de seguridad.....	55
6.2.2	Intensidad del conflicto armado en el municipio	58
6.2.3	Partidos políticos: dinámica electoral	59

6.2.3.1	Partidos políticos y votación por movimiento.....	59
6.2.3.2	Participación electoral y abstención.....	61
7.	ESTRUCTURA ECONÓMICA.....	62
7.1	Producción agregada departamental	62
7.2	Principales sectores productivos (urbanos y rurales).....	63
7.3	Producción agraria	65
7.3.1	Uso de suelo y conflicto de uso	65
7.3.2	Área agrícola y producción municipal vs. departamental.....	70
7.3.2.1	Cultivos anuales	71
7.3.2.2	Cultivos transitorios	72
7.3.2.3	Cultivos permanentes	73
7.3.3	Producción pecuaria	75
7.3.3.1	Ganado bovino.....	75
7.3.3.2	Otras especies.....	75
7.4	Otras actividades económicas	76
7.4.1	Sector industrial.....	76
7.4.2	Sector de servicios.....	76
8.	CADENAS PRODUCTIVAS	78
8.1	Principales cadenas productivas.....	79
8.2	Caracterización de las cadenas productivas	80
8.3	Análisis de viabilidad de las principales actividades productivas.....	90
8.3.1.	Variables potenciales	91
8.3.2	Variables articuladoras.....	93
9.	ENTORNO ORGANIZACIONAL	95
9.1	Entorno Institucional	95
9.1.1	Instituciones Públicas.....	95
9.1.2	Descripción de aliados regionales.....	98
9.2	Capacidad Organizacional en el Municipio.....	99
10.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	105
11.	MODELO ANALÍTICO PARA LA TOMA DE DECISIONES	112

BIBLIOGRAFÍA	130
--------------------	-----

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1. Localización del municipio de Santiago.....	13
Mapa 2. Uso y cobertura de la tierra - Municipio de Santiago	68
Mapa 3. Superficie Agrícola Útil (SAU) – Municipio de Santiago	69

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Estructura biofísica y ambiental	14
Tabla 2. Datos de ubicación.....	30
Tabla 3. Población indígena de Santiago.....	31
Tabla 4. Expulsión y recepción	33
Tabla 5. Necesidades Básicas Insatisfechas desagregado por área	37
Tabla 6. Cobertura neta por nivel educativo.....	39
Tabla 7. Sedes educativas en el Municipio (año 2011)	40
Tabla 8. Afiliados por género y condición al SGSS (2012)	42
Tabla 9. Déficit de vivienda.....	43
Tabla 10. Inventario vial	45
Tabla 11. Total ingresos y gastos.....	49
Tabla 12. Nivel de abstención electoral	61
Tabla 13. Cobertura y uso de la tierra (2005 – 2009) Nivel 1.....	66
Tabla 14. Cobertura y uso de la Tierra (2005 – 2009) Nivel 2	66
Tabla 15. Uso adecuado y conflictos de uso del suelo de la tierra	70
Tabla 16. Evolución del área cosechada y producción por cultivo, municipio de Santiago. 71	
Tabla 17. Cultivos anuales (2006 – 2012).....	71
Tabla 18. Indicadores productivos (año 2008)	72
Tabla 19. Cultivos transitorios (2006 – 2012).....	72
Tabla 20. Indicadores productivos (año 2008 / segundo semestre).....	72
Tabla 21. Cultivos permanentes (2006 – 2012).....	73
Tabla 22. Indicadores productivos (año 2008)	74
Tabla 23. Principales productos del Municipio	79
Tabla 24. Cadena productiva del frijol.....	81
Tabla 25. Cadena productiva del lulo	84
Tabla 26. Cadena productiva de la mora.....	86
Tabla 27. Evolución de la Tasa de Suficiencia Alimentaria.....	89
Tabla 28. Problemas y soluciones de la variable <i>asociatividad</i>	92

Tabla 29. Problemas y soluciones de la variable <i>registros del producto</i>	92
Tabla 30. Problemas y soluciones de la variable <i>costos de producción</i>	92
Tabla 31. Problemas y soluciones de la variable <i>asistencia técnica</i>	93
Tabla 32. Problemas y soluciones de la variable <i>acceso a la tierra</i>	93
Tabla 33 . Aliados municipales y regionales	99
Tabla 34. Descripción de la capacidad organizacional de Asoprocas, Asofrisan y Asogasan	100
Tabla 35. Caracterización de las organizaciones	102
Tabla 36. Estrategias para el fortalecimiento de las asociaciones	103
Tabla 37.	105
Tabla 38. Tablero de mandos Correlación de indicadores socioeconómicos e institucionales	106
Tabla 39. Tablero de Mandos Correlación de Indicadores de desarrollo rural.....	108
Tabla 40. Características productivas del Municipio.....	114
Tabla 41. Evolución del área cosechada, producción y rendimientos	115
Tabla 42. Indicadores de desarrollo rural.....	116
Tabla 43. Escenario alternativo en el corto plazo, Valle de Sibundoy	119
Tabla 44. Uso del suelo y vocación del escenario actual vs. corto plazo, Sibundoy	120
Tabla 45. Incremento de las variables en el escenario de corto plazo	121
Tabla 46. Cambios escenario actual vs. escenario alternativo.....	122
Tabla 47. La variación de las tasas.....	123
Tabla 48. Valor agregado manufacturero vs. generación de nuevos empleos.....	125
Tabla 49. Aliados regionales	¡Error! Marcador no definido.

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica 1. Organigrama Alcaldía de Santiago	19
Gráfica 2. Tendencia de crecimiento poblacional periodo 1985-2020	20
Gráfica 3. Densidad poblacional	22
Gráfica 4. Pirámide poblacional de Santiago 1993-2020	24
Gráfica 5. Tasa de natalidad de Santiago 2000-2012	25
Gráfica 6. Tasa de mortalidad municipal y departamental 2000-2012.....	26
Gráfica 7. Principales indicadores poblacionales de Santiago	27
Gráfica 8. Salida de mujeres del municipio (1985-2005)	29
Gráfica 9. Nivel de escolaridad alcanzado	38
Gráfica 10. Tasa de analfabetismo	38
Gráfica 11. Afiliados al SGSS año 2012	41
Gráfica 12. Indicador de desempeño fiscal	48

Gráfica 13. Ingresos totales	50
Gráfica 14. Ingresos corrientes	50
Gráfica 15. Ingresos tributarios	52
Gráfica 16. Gastos totales.....	53
Gráfica 17. Inversión sectorial	53
Gráfica 18. Evolución gastos e inversión	54
Gráfica 19. Número de homicidios por cada 100.000 habitantes	57
Gráfica 20. Número de contactos en el municipio	58
Gráfica 21. Votación por partido político y movimiento 2007	60
Gráfica 22. Votación por partido político y movimiento 2011.....	60
Gráfica 23. Valor agregado del departamento de Putumayo, por sectores económicos, a precios constantes de 2005.....	63
Gráfica 24. Unidades productivas ligadas a la vivienda	64
Gráfica 25. Comportamiento del área cosechada y producción	70
Gráfica 26. Distribución cultivos transitorios	73
Gráfica 27. Distribución cultivos permanentes	74
Gráfica 28. Plano de influencia y dependencia de las variables	91
Gráfica 29. Modelo Analítico Municipio de Santiago	124

INTRODUCCIÓN

El presente estudio se enmarca dentro del Acuerdo de Subsidio de Microcapital, suscrito entre el programa de Naciones Unidas para el Desarrollo –PNUD- y la Corporación HÉRITAGE, cuyo objetivo consiste en “aunar esfuerzos técnicos y financieros para construir un perfil productivo y económico, enfocado a identificar alternativas para el desarrollo económico mediante la inclusión a la actividad laboral de la población víctima del conflicto y vulnerable, en los municipios de El Tarra, Hacarí, San Cayetano, Sardinata, Teorama, Tibú, Villa del Rosario y Ocaña, en Norte de Santander; Puerto Asís y Santiago, en Putumayo; y Neiva, en Huila, como fortalecimiento a las capacidades regionales para desarrollar procesos de análisis y caracterización productiva local para mejorar la toma de decisiones”.

Este trabajo de caracterización permite la construcción del Perfil Productivo Municipal, el cual pretende dar cuenta específicamente de:

- Las actividades productivas que actualmente se desarrollan en cada municipio: agrícola, pecuaria, industrial, construcción, servicios, etc.
- El análisis de la forma en que se producen los bienes y/o servicios identificados en el primer objetivo: estructuras de mercado (tipo de estructura, demanda, oferta, precios, costos, reglas del juego), relaciones institucionales, características de intervención del estado (contribuciones, subsidios, controles, etc.), costos de transporte de entrada y salida, comercialización, entre otros.
- El análisis de la potencialidad de las actuales actividades y/o el cambio de patrones de producción de acuerdo con los ajustes futuros de relaciones económicas, institucionales, sociales o normativas.
- El planteamiento de estrategias que respondan a los objetivos de generación y protección de los derechos económicos de diferentes grupos poblacionales, especialmente de aquellos en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad

Todo lo anterior obedece al esfuerzo conjunto desarrollado entre el PNUD y el Ministerio de Trabajo, que tiene como objetivo atender los lineamientos de política de generación de ingresos para población en situación de pobreza extrema y/o desplazamiento¹ y hacer efectivo el goce de los derechos de verdad, justicia y reparación, a las víctimas².

¹Conpes 3619 de 2009.

²Ley 1448 de 2011, art. 65 parágrafo 2.

La metodología utilizada para llevar a cabo esta contextualización del municipio, además de la revisión de información en fuentes secundarias, se basó en la realización de talleres con grupos focales. Esto, con el propósito de realizar un ejercicio de validación del perfil productivo, lo cual permitió identificar de forma participativa las principales actividades económicas que son generadoras de empleo y que cuentan con potencial para la inclusión laboral de la población vulnerable y víctima del conflicto.

El Municipio de Santiago se encuentra ubicado en las estribaciones de la Cordillera Oriental, en la sub-región del Alto Putumayo. Junto con los municipios de San Francisco, Colón y Sibundo y conforman lo que se denomina el Nudo de los Pastos y el Valle de Sibundoy.

En el Municipio se encuentran asentados cuatro resguardos indígenas, bajo la coordinación de dos cabildos: Cabildo Mayor Inga y Cabildo del Resguardo Colonial San Andrés. El 60,9% de su población reside en el área rural, lo cual conduce a que el marco teórico se desarrolle en torno a la identificación de alternativas de inclusión laboral orientado hacia el sector agropecuario.

En este sentido, es preciso considerar las dimensiones del desarrollo económico alrededor de la inclusión laboral, las cuales se comprenden, para efectos de este trabajo, a partir del análisis de: i) el potencial de mano de obra disponible y las posibilidades de ocupación de la misma en las actividades productivas; ii) la capacidad de los sistemas productivos desarrollados en el municipio para satisfacer las expectativas sociales de la población; y iii) la definición de la capacidad de producción de excedentes del municipio. Todo esto dentro del contexto predominantemente rural que tiene el Municipio.

La caracterización económica y productiva municipal consistió, en primera instancia, en geo referenciar el territorio correspondiente al Municipio para ubicar espacialmente el entorno regional, conocer las características biofísicas y ambientales del mismo y describir la estructura político administrativa.

En segundo lugar, se realizó un trabajo de descripción cuantitativa y cualitativa en los siguientes componentes:

El componente demográfico y socioeconómico de la población se revisó a partir de las tendencias de crecimiento, composición y distribución espacial (urbano-rural), entre otros. Este ejercicio determinó el potencial de trabajo y la situación económica de los habitantes del municipio. Por consiguiente, se constituye en una herramienta de contexto en la formulación de estrategias para la generación y protección del empleo y los derechos económicos.

Con relación al componente institucional, se describen las instituciones públicas del orden nacional que hacen presencia en el Santiago, las estrategias elaboradas por la

administración municipal para proteger y garantizar el goce efectivo de los derechos económicos, sociales, culturales y políticos de la población. Del mismo modo, se describe la categoría municipal, la certificación en educación y salud y, finalmente, el comportamiento de las finanzas públicas y el nivel de autonomía financiera.

Dado que uno de los propósitos del presente trabajo consiste en la formulación de estrategias productivas, los programas y proyectos de la institucionalidad pública y privada, incluidos los del orden regional que se vienen desarrollando en el municipio, deben ser reconocidos como línea de base a la cual deben articularse las estrategias propuestas.

Con relación a la presencia del Estado en el territorio, en términos de seguridad y participación política, este componente se analiza como condición indispensable para garantizar el goce efectivo de los derechos, entre ellos los económicos.

El trabajo de caracterización de las actividades económicas y productivas, mediante el análisis de cadenas con enfoque de cadena de valor, permite orientar las acciones públicas y privadas para la generación y fortalecimiento de las cadenas identificadas, de manera que se garantice su viabilidad en el tiempo y así generar un mayor impacto social de las actividades productivas. Este ejercicio constituye un insumo base para determinar las alternativas de desarrollo económico del Municipio, basado en la protección y generación de empleo.

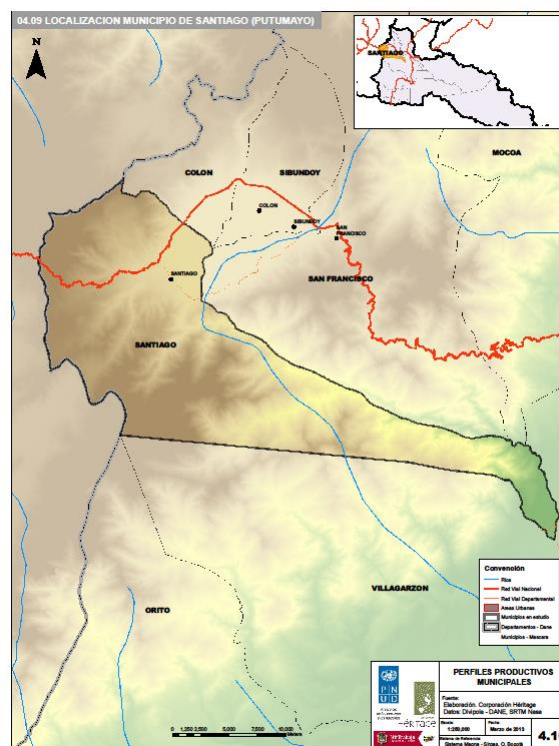
Finalmente, se presenta la aplicación del Modelo Analítico *Héritage*, que permite determinar, particularmente para municipios de alta ruralidad, las siguientes características: i) Las posibilidades de crecimiento de la producción asociada a la disponibilidad de suelos con vocación agrícola y el potencial de mano de obra disponible, es decir si existe población en edad de trabajar que permita ampliar la actividad productiva; ii) El planteamiento de un objetivo de desarrollo conforme con las condiciones socioeconómicas del territorio; y iii) El fortalecimiento de aquellos sistemas productivos que privilegian el uso de la fuerza laboral disponible y que son poco dependientes de la inversión en insumos externos.

1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA

Se encuentra ubicado al Sur Occidente colombiano, en el departamento del Putumayo, a 90 km de la capital, Mocoa. Limita con el departamento de Nariño, y se encuentra a solo 55 km de Pasto, su capital y principal centro abastecedor. Con los municipios de San Francisco, Colón y Sibundoy, forma parte de la Sub-región del Alto Putumayo. Sus coordenadas geográficas son 01°09'N 77°00'. La superficie de Santiago es de 441 km², y sus límites son los siguientes:

Noroccidente: departamento de Nariño
Oriente: San Francisco, Colón y Sibundoy
Sur: Villa Garzón.

Mapa 1. Localización del municipio de Santiago



Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage. Datos Divipola, Dane, SRTM Nasa.

2. ESTRUCTURA BIOFÍSICA Y AMBIENTAL

Tabla 1. Estructura biofísica y ambiental

Elemento	Descripción
Zonas de vida	El municipio de Santiago se encuentra en las estribaciones de la Cordillera Oriental con un relieve montañoso colinado. Según Holdridge (1978), en la clasificación ecológica por zonas de vida define la región como un área de transición entre bosque húmedo tropical (bh-T) y bosque muy húmedo tropical (bmh-T), con tendencia hacia bosque húmedo tropical (bh-T), y define su clima con una precipitación promedio de 3.500 mm anuales y una temperatura de 16°C.
Altitud	El municipio de Santiago se encuentra a 2.150 m.s.n.m
Geomorfología	Los estudios geomorfológicos del área muestran la diferenciación de tres (3) unidades mayores (paisajes) que dominan la región amazónica colombiana y que se hacen presentes en el municipio de Santiago. Ellos son: Paisaje de origen estructural lomerío Paisaje de origen denudativo Paisaje de piedemonte
Hidrografía y clima	Hace parte de la gran cuenca hidrográfica del Río Amazonas, al ser cuenca alta del Río Putumayo y recoger las aguas de todas las fuentes hídricas que irrigan la llanura lacustre del Valle de Sibundoy. Este municipio cuenta con 26 micro cuencas, que desembocan en la subcuenca del río Quinchoa con una temperatura media de 16°C y clima medio.
Medio biótico y fauna	Dentro del medio biótico se señalan especies vegetales arbóreas en el bosque natural intervenido, como: arrayán, cocoro, mano de oso, palma coquillo, palma canambo, palma real, palma chonta, palo negro, canalete, achiotillo, amarillo nagueño, caraño, palo cruz, yarumo, yarumo blanco, uvo de monte, lechero, cachimbo, huesillo, amarillo, amarillo bongo, totumo silvestre, fono, fono blanco, morochillo, bilibil, bilibil blanco, cedrillo, churimbo, guamo, guamo silvestre, guamo colorado, guamo blanco, guarango, guamo negro, higuerón, lechero rojo, lechero blanco, madroño, sangregallina, caracolí, otobo, sangretoro, gomo, guayabillo, ajicillo, aguacatillo, sapotillo, caimo, caimo rojo, caimo blanco, guácimo, motilón, peine mono, manzano, palo maría, pata de fierro. En relación con la fauna existe variedad de aves y mamíferos que están siendo afectados por la inadecuada explotación del bosque y el impacto sobre los cuerpos de agua. A continuación se presenta una lista de aves y mamíferos que se observan en el área, pero que no agota la totalidad de la fauna

	presente en el Putumayo: Aves: pato-aguja americano, garcita bueyera, garza real, garza crestada, guala cabecirroja, gallinazo negro, aguililla plumiza, gavián caminero, polla azul, gallito-de-ciénaga, guacamaya carisea, periquito de anteojos, cuco-terrestre piquirrojo, ermitaño canelo, ermitaño gorgirrayado, amaziliabuchiblanca, amaziapechiazul, trogóncoliblanco, martín-pescador chico, jacamar orejiblanco, torito coronado, tucán silbador, pichíBandirrojo, carpinterito barrado, carpintero cejón, carpintero marcial, trepatroncos pardo, bataráplomizo, hormiguerito pechinegro, sirirícomún, frutero vulturino, titiraColinegra, piojosa, golondrina tijereta, tangará urraca, toche negro, azulejo común, azulejo glauco, saltador papayero, espiguerosaltarín, arrocerero renegrido, araño cabecirrufo, arrendajo culiamarillo, turpial negro, turpial cabecirrojo, eufoniagorgiamarilla. Mamíferos: maricoteas, fara, chucha orejinegra, perezoso de tres dedos, oso perezoso, armadillo coiletrapo, gurre, oso palmero, oso hormiguero, murciélago frutero común, murciélago de charreteras amarillas, murciélago frutero mayor, murciélago frutero jamaquino, murciélago de listas claro, murciélago vampiro, chichico diablo, piel roja, boso de leche, mico soldado, macaco, mico cariblanco, churuco, cotudo, cottoncillo, tonge, cottoncillo, mico volador, zorro, caco perro, cusumbo, manilavado, nutria, nutria gigante, tigrillo podenco, bufeo, zaino, cerrillo, venado colorado, soche gris (chonto), ardilla colorada, puerco espín, guara, guara tintín, boruga, conejo silvestre.
Vocación de uso de los suelos	El departamento de Putumayo se ubica en la región biogeográfica de la Provincia de la Amazonía, conformada por ecosistemas afines como son los bosques húmedos tropicales parcialmente transformados y bosques amazónicos poco transformados. Este conjunto de ecosistemas, con características afines, es lo que se denomina bioma. El porcentaje de ecosistemas parcialmente transformados es del 32% y presenta avances importantes en la conversión de territorio hacia áreas de ganadería con grandes extensiones en pastizales. De acuerdo con el tipo de cobertura vegetal y el uso actual del suelo, se identifican cinco unidades diferentes de cobertura vegetal, así: Bosque natural intervenido: corresponde a coberturas vegetales de las cuales se extraen especies maderables y se han generado cambios en el ecosistema pero se mantiene la presencia de vegetación arbórea. Rastrojo alto: se encuentra cerca a los bosques intervenidos, con especies vegetales secundarias que tienen rápido crecimiento y poco valor comercial. Rastrojo bajo: son terrenos que después de haber sido deforestados y utilizados en labores agropecuarias, luego se han abandonado.

	Tienen especies de rápido crecimiento, con pocas alturas y escaso valor comercial. Pastos manejados y enmalezados: se hallan principalmente al borde de la carretera; cuando son pastos manejados se hace mediante labores manuales de limpieza. Cultivos permanentes y transitorios: aunque su área es relativamente menor, se presentan cultivos de arroz, yuca, plátano y maíz.
Cobertura de tierras - áreas protegidas	Se encuentran dos reservas de la sociedad civil, denominadas Paz Verde, con 50 hectáreas y Santa Lucía, de 30 hectáreas.

3. ESTRUCTURA POLÍTICO ADMINISTRATIVA

En este capítulo, se hará una descripción de la ubicación geográfica del municipio señalando los territorios con los cuales limita, de tal forma que estos últimos sean evaluados como estratégicos³ para los productos priorizados. Asimismo, se describirá su división territorial con el propósito de relacionar, según disponibilidad de información, la ubicación de las asociaciones con las cuales se tuvo contacto para el desarrollo del presente trabajo y su área de influencia (rural – urbana). Por último, se hará referencia a la infraestructura municipal, con el fin de caracterizar estos espacios donde se puede implementar la estrategia.

3.1 Entorno regional

La dinámica comercial del municipio se realiza principalmente con la ciudad de San Juan de Pasto, principal proveedora de bienes y servicios, y a su vez, el lugar de comercio de su producción agropecuaria., Le siguen, en su orden, el municipio de Sibundoy, donde se concentra la mayor oferta de servicios educativos (primaria, secundaria, técnicos y universitarios), y San Francisco, donde se encuentra la Cooperativa de Productos de Leche del Valle de Sibundoy⁴.

3.2 División territorial

El municipio está conformado por 13 barrios, un corregimiento (San Andrés) y 56 veredas, tanto la identificación de las organizaciones y asociaciones para la aplicación de la metodología ICO, como la convocatoria de los actores estratégicos para el taller de validación rural, partieron de la integración y representatividad de cada una de estas subdivisiones del territorio.

La asistencia de organizaciones y habitantes de las diferentes zonas del municipio permitió además de la integración de los puntos de vista, la identificación y priorización participativa de los productos a potencializar y reflejar en las propuestas la expectativa de permanencia de la comunidad en la región, a partir de la garantía de sus derechos.

³La determinación de los territorios que limitan con el municipio como estratégicos, bien sea por considerarse canales de distribución o nichos de mercados potenciales de acuerdo con los productos priorizados, es un ejercicio que se llevó a cabo en los talleres de validación, a través de la construcción de la ruta de los principales productos.

⁴ EOT Santiago.

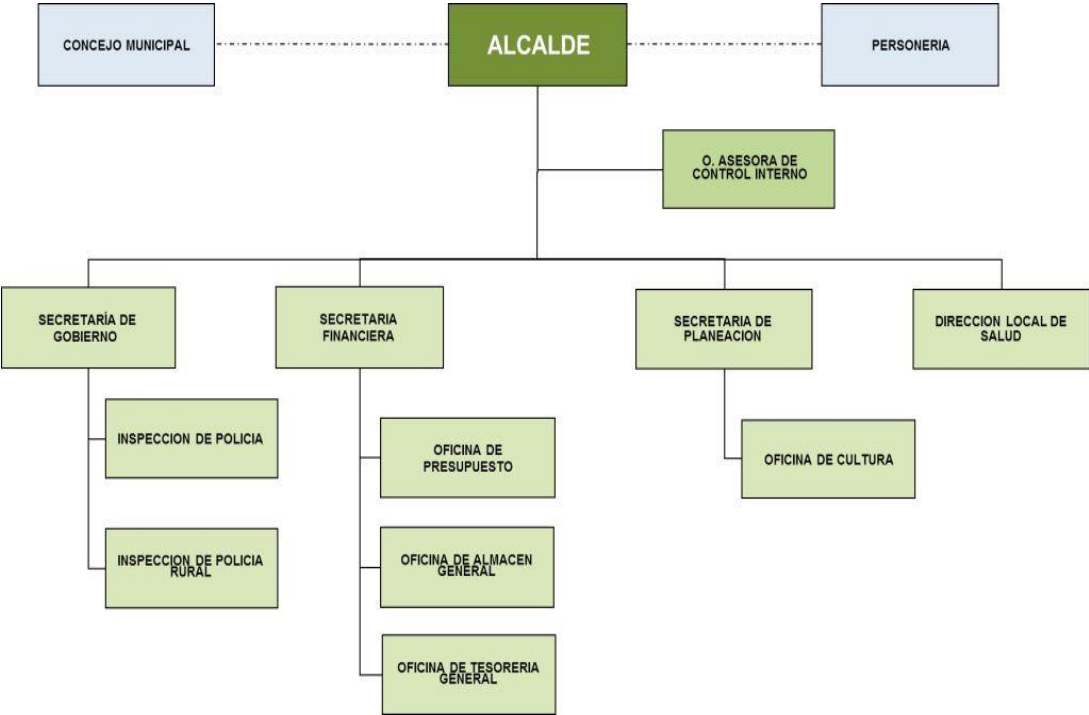
3.3 Organización Municipal

3.3.1 Estructura

Frente a la capacidad administrativa y al equipamiento institucional, el municipio posee como centros regionales el Centro Cultural Indígena NOKANCHIPA y la Emisora Comunitaria Alternativa Estéreo. Adicionalmente, cuenta con el Instituto Técnico Ciudad Santiago, plaza de mercado, matadero público, dos escuelas mixtas, un ancianato, Centro de Atención a la Familia, cementerio, puesto de salud, procesadora de frutas, bodega para la recolección y manejo reciclable, (ASOTRASERVIS), Cabildo Indígena, parque central, Estadio Municipal Antonio Nariño, Teatro Parroquial y la Casa de la Cultura.

La descripción de la estructura de la Alcaldía Municipal tiene como fin relacionar las dependencias con las que se estableció contacto para el desarrollo del proyecto y que pueden convertirse en los enlaces y articuladores entre la institucionalidad y los habitantes durante la implementación y desarrollo de las estrategias propuestas, de acuerdo con los sectores de su competencia. Al respecto, la Alcaldía de Santiago presenta la siguiente estructura: cuatro secretarías, un personero, oficinas de apoyo y el Concejo Municipal, tal como lo demuestra el siguiente organigrama.

Gráfica 1. Organigrama Alcaldía de Santiago



Fuente: Alcaldía Municipal de Santiago.

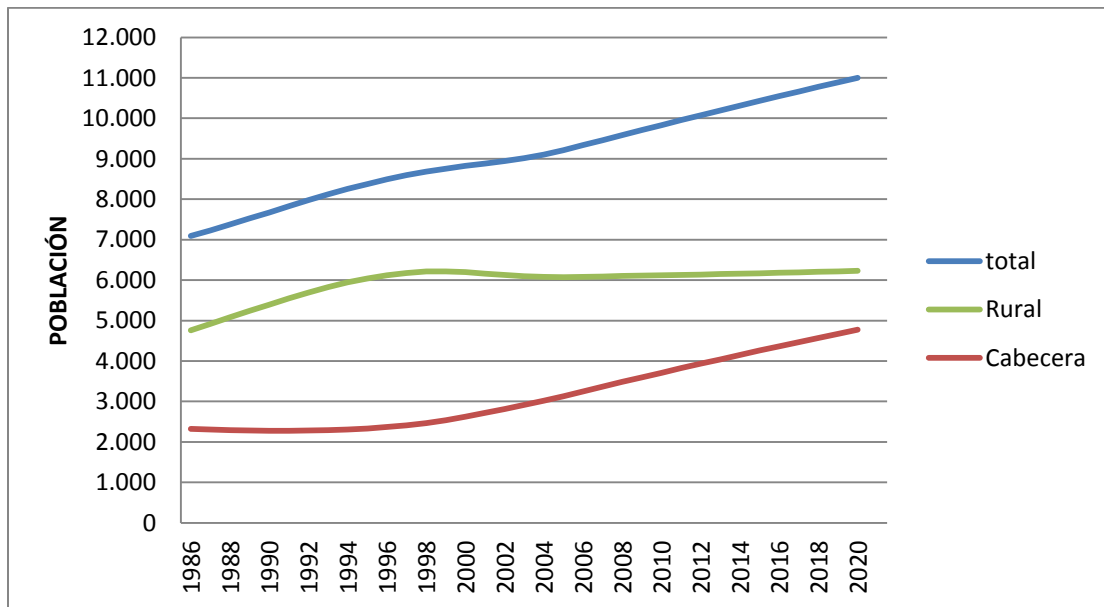
4. ESTRUCTURA POBLACIONAL

En el presente capítulo, se observan las principales características de la población del municipio de Santiago y se analizan las tendencias de crecimiento total, rural y urbano durante el período comprendido entre los años 1985 y 2020. Adicionalmente, se presenta la evolución de los principales indicadores poblacionales del municipio, de manera que éstos permitan caracterizar la estructura y las condiciones de la población para identificar las potencialidades de éste, en el desarrollo de las actividades productivas.

4.1 Tendencias de crecimiento

Desde 1985 la población del municipio de Santiago ha crecido a un ritmo constante. Si bien su población se ha incrementado anualmente a una tasa promedio de 1,38% (1985-2012), se ubica por debajo de la tasa calculada para el departamento de Putumayo que es de 1,72%. Para el año 1985 la población total era de 6.956 y en 2012 alcanzó la cifra de 10.072 habitantes, aumentando un 45%, según mediciones y proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE).

Gráfica 2. Tendencia de crecimiento poblacional periodo (1985 - 2020)



Fuente. DANE. Demográficas. Proyecciones población 1985-2020. Equipo técnico Héritage.

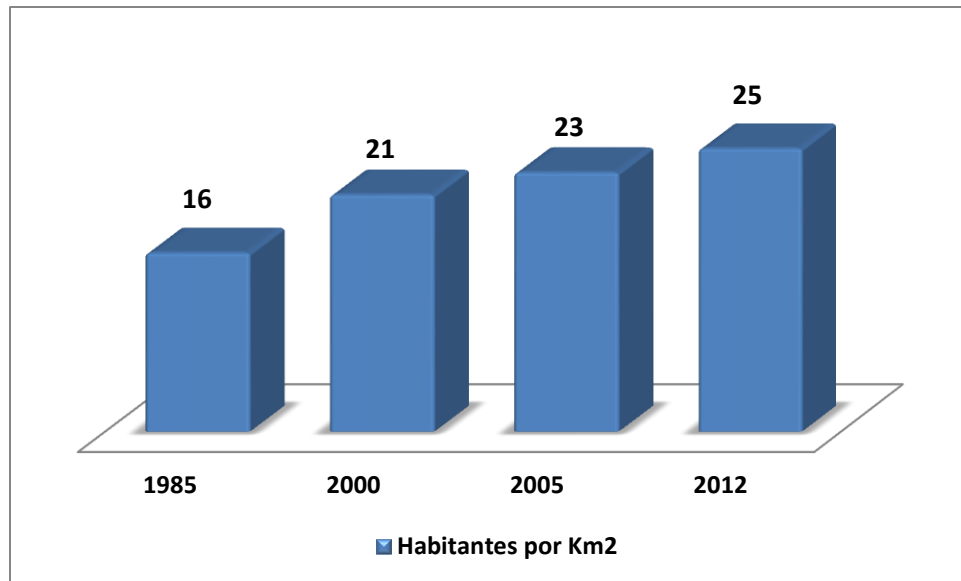
Santiago es un municipio que históricamente se ha caracterizado por concentrar la mayoría de su población en zonas rurales. Sin embargo, a través de los años la proporción entre sus habitantes del área rural y urbana se ha modificado. Desde 1985 hasta 1995 la población rural del municipio aumentó a una tasa promedio anual de 2,7%. Desde ese año, cambió su ritmo de crecimiento y creció a una tasa promedio anual de 0,1%. Por tal razón, la participación en el total de la población pasó del 72% en 1985 a 60,9% en 2012. Por el contrario, la población urbana ha venido en incremento pasando de 2.350 personas en 1985 a 3.934 en 2012, modificando la orientación del municipio a través de los años. Se espera que para el año 2020, Santiago siga presentando una distribución poblacional similar a la mencionada anteriormente, disminuyendo la diferencia entre sus poblaciones (rural y urbana) cada año.

En conclusión, la disposición de su población sugiere que el Municipio se sostiene gracias a las actividades productivas que realizan los campesinos. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que la población tiende a urbanizarse, por lo tanto las propuestas que se planteen para la generación de empleo deben estar encaminadas tanto al fortalecimiento de la economía campesina y hacia la creación de alternativas de producción agrícola, como a la absorción de la población que se concentra en el área urbana. Este crecimiento constante sugiere que las estrategias planteadas para la protección del empleo y generación de ingresos consideren el volumen de las proyecciones de la población. En este sentido se requiere ampliar el análisis, hacia la formulación de dichas estrategias, estableciendo la composición etaria y las condiciones socioeconómicas de la población.

4.2 Densidad poblacional

Como se mencionó anteriormente, el área total del municipio es de 441 km². Para 2012, el municipio concentró 23 habitantes por km² (hab/Km²), ubicándolo por encima de la densidad poblacional del Departamento que para ese mismo año fue de 13 hab/km². La densidad de la población del municipio durante los años analizados se ha mantenido en constante aumento, pasando de 16 hab/km² en 1985, a 23 hab/km² en 2012. Estos cambios podrían relacionarse con la tendencia a la urbanización del municipio, ya que la proporción entre población rural y urbana se ha venido modificando a lo largo del período estudiado.

Gráfica 3. Densidad poblacional



Fuente: DANE. Demográficas. Proyecciones población_1985_2020. DANE. Divipola Equipo técnico Corporación Héritage.

4.3 Pirámide poblacional

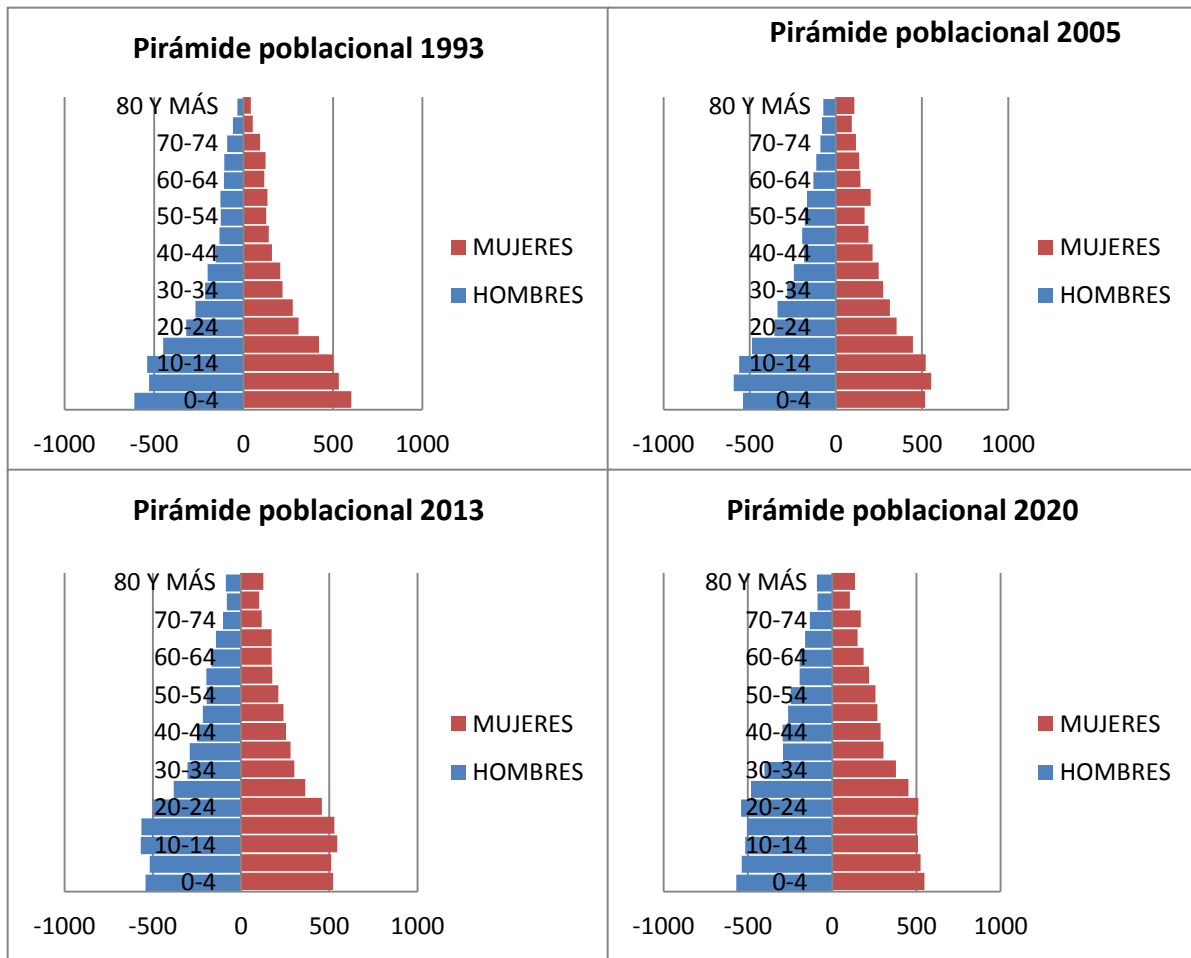
Para poder identificar el tiempo laboral disponible de los habitantes, así como la población que pueda vincularse activamente al desarrollo productivo del municipio, se hace necesaria la caracterización de la estructura de su población, es decir analizar la evolución de las pirámides poblacionales y sus principales indicadores. El análisis de esta estructura permite esbozar las condiciones que tiene el Municipio de aprovechar a su población para lograr un crecimiento económico, relacionado con el desarrollo de sus principales actividades productivas.

La Gráfica 4 presenta la evolución de la estructura poblacional del Santiago. Esta dinámica muestra la evolución de una pirámide expansiva (1993) a una pirámide estacionaria (2013-2020), con forma de campana y base ligeramente más ancha que el cuerpo central. Esta figura indica una población estable, donde se puede observar una aparente igualdad entre la población joven y adultos. La disminución de los habitantes hacia la cima se da lentamente, evidenciando mayor proporción de adultos mayores, que puede ser resultado de menores tasas de mortalidad. La concentración de la población en el centro de la estructura muestra una importante proporción de mano de obra disponible en el corto plazo ya que la población económicamente activa ha constituido en cada uno de los años

estudiados, más del 50% de la población total del municipio, pasando del 51,86% en 1993 al 59,42% en 2013.

La pirámide actual muestra la concentración de población entre los 10 a los 24 años. Respecto a las diferencias de género, se observa una superioridad masculina especialmente en la población joven que después de pasada la generación de los 40 años se equilibra. Hacia el año 2020 se hace más evidente el incremento relativo de las personas de más de 65 años con respecto a años anteriores, aumentando probablemente los índices de envejecimiento. Asimismo, se evidencia una concentración de la población en el centro, lo que aumentaría las posibilidades de crecimiento del número de habitantes en años posteriores, ya que existirían muchas mujeres en etapa de reproducirse.

Gráfica 4. Pirámide poblacional de Santiago (1993 - 2020)



Fuente: DANE. Demográficas. Proyecciones población_1985_2020. Equipo técnico Héritage.

4.4 Estadísticas vitales

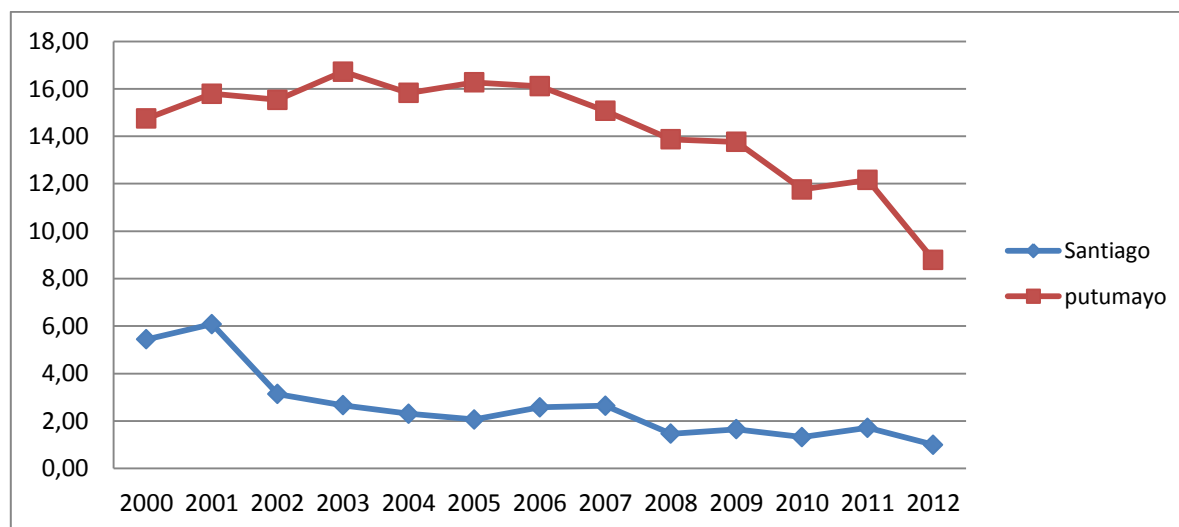
4.4.1 Natalidad

Para la interpretación de este dato, se considera como referente la tasa de natalidad calculada para Colombia que resulta de 17 nacimientos por cada mil habitantes. Se toma en cuenta la información proporcionada por el DANE de los nacimientos por año, según el municipio de ocurrencia.

En la Gráfica 5 se observa el comportamiento de la tasa de natalidad por municipio de ocurrencia durante los últimos doce años. La tasa de natalidad calculada para el municipio de Santiago se encuentra muy por debajo de la tasa de natalidad calculada para el departamento de Putumayo. Sin embargo, sigue su misma tendencia decreciente, presentando durante el periodo analizado una disminución constante pasando de cinco

nacimientos por cada 1.000 habitantes, a aproximadamente uno en 2012. En el último año se registraron 10 nacimientos en el municipio, cinco fueron hombres y cinco mujeres.

Gráfica 5. Tasa de natalidad de Santiago (2000 - 2012)



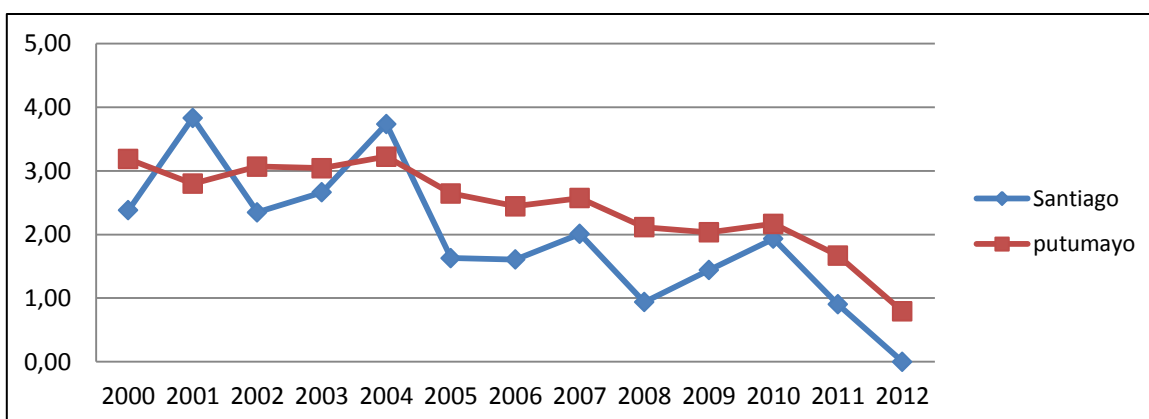
Fuente. DANE. Demográficas. Estadísticas vitales natalidad.

4.4.2 Mortalidad

Para interpretar la tasa de mortalidad en el municipio se toma como referencia la tasa nacional que se sitúa actualmente en 5,29 muertes por cada mil habitantes. Por otro lado cabe mencionar que la mortalidad relacionada con la malnutrición es la principal responsable de las tasas de mortalidad más elevadas, en este sentido conocer su medida permite relacionarla con la capacidad de la actividad productiva del municipio de satisfacer los requerimientos vitales de su población.

En la Gráfica 6 se observa el comportamiento de la tasa de mortalidad durante los últimos doce años. La tendencia de la tasa de mortalidad del municipio de Santiago presenta un comportamiento cíclico, al obtener aumentos significativos seguido de reducciones importantes, pero manteniendo una tendencia a la disminución de defunciones en todo el período. Durante el período 2010 – 2012 siguió una tendencia decreciente alcanzando en 2012 aproximadamente una defunción por mil habitantes.

Gráfica 6. Tasa de mortalidad municipal y departamental (2000 - 2012)



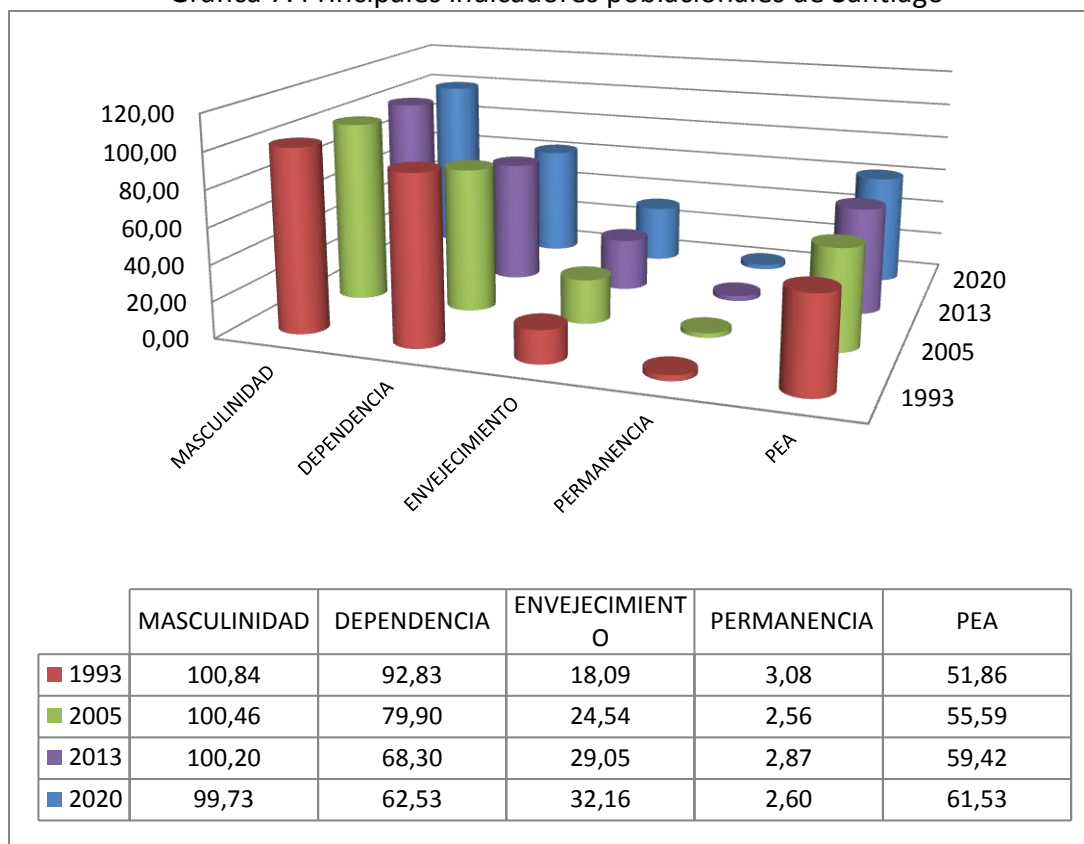
Fuentes. DANE. Demográficas. Estadísticas vitales. Mortalidad.

El comportamiento de las tasas de natalidad y mortalidad del municipio describen una tendencia decreciente, ratificando así el crecimiento lento de la población, tal y como se muestra en la Gráfica 2 “tendencia de crecimiento total”. Por otra parte, los nacimientos por género no muestran grandes diferencias, hecho que se refleja al observar la primera generación de la pirámide poblacional del Municipio.

4.5 Indicadores poblacionales

La revisión de los principales indicadores poblacionales permite observar las condiciones de sus habitantes y conocer la manera como está compuesta, para así tomar decisiones más acertadas y construir proyectos que tengan en cuenta el tipo de población con la que cuenta el Municipio. La siguiente tabla muestra la evolución de cinco indicadores a través del período comprendido entre los años 1993 y 2020.

Gráfica 7. Principales indicadores poblacionales de Santiago



Fuente. DANE. Demográficas. Proyecciones población_1985_2020.desagregada por grupos de edad.

4.5.1 Índice de masculinidad

Este índice muestra el número de hombres por cada 100 mujeres en una población determinada. Además de esto, permite observar las diferencias de género presentes en el Municipio, lo cual indica la orientación y pertinencia de formular una política de género que contenga análisis y estrategias para el desarrollo de los derechos económicos de las familias. Para 2013 se proyectan aproximadamente 100 hombres por cada 100 mujeres en el Municipio, este índice se encuentra por encima del promedio nacional, que indica 98 hombres por cada 100 mujeres. Sin embargo, se evidencia la equivalencia de género en el municipio y en este sentido las estrategias de generación de empleo deben formularse para absorber tanto la población masculina como a la femenina, garantizando así la productividad de las actividades realizadas y el desarrollo de nuevos proyectos productivos.

4.5.2 Índice de envejecimiento

Este índice mide la cantidad de adultos mayores de 65 años por cada 100 niños y jóvenes y muestra las transformaciones entre la generación menor y mayor de la población, derivados del proceso de envejecimiento y estableciendo las posibles demandas sociales, en particular la salud. Para 2013 se proyectan 29 personas mayores de 65 años por cada 100 niños y jóvenes menores de 15 años en el municipio, lo cual lo sitúa por encima del promedio nacional de 20,5 adultos mayores por cada 100 menores. Este índice se encuentra en lo que se puede llamar una escala media, sin embargo se observa una tendencia de aumento con respecto a 1993, donde éste era de 18,09, la cual puede observarse también en la evolución de las pirámides poblacionales. Este resultado pone en evidencia la población joven con la que cuenta el municipio y en términos de empleo es un indicador positivo, ya que se cuenta con mayor proporción de población productiva y en buenas condiciones físicas. Por otro lado, esta cifra no implica un excesivo gasto en las demandas sociales relacionadas con salud y seguridad social de los adultos mayores.

4.5.3 Tasa de dependencia

La tasa de dependencia es la relación entre la población considerada como dependiente (menores de 15 años y mayores de 65 años) y la que se define como económicamente productiva (15 a 64 años). Este indicador establece una relación en donde se muestra la carga que tiene la población económicamente activa con las personas que se encuentran en edad de dependencia. Para el año 2012 se encuentra que en el municipio de Santiago esta tasa es de 693%, es decirse presentan aproximadamente 690 personas en edad de dependencia por cada 1000 personas en las edades productivas. Esta cifra se encuentra por encima de la tasa de dependencia nacional, que se sitúa en 532%

4.5.4 Índice de la Población Económicamente Activa (PEA)

Indica el porcentaje de la población económicamente activa que se encuentra en el Municipio. La PEA está constituida por las personas entre 15 y 64 años y corresponde a todos los habitantes que podrían hacer parte del mercado laboral, es decir la oferta potencial de trabajo existente. En 2013 se encuentra que la PEA constituye el 59,42% de la población total del municipio. Este resultado es positivo al evidenciar que más de la mitad de la población se encuentra en edad de vincularse con las actividades productivas y de generar ingresos para que la población inactiva pueda mantener su calidad de vida. Este indicador impacta directamente en la formulación de los programas y proyectos productivos, ya que conociendo el potencial de trabajo del municipio, pueden plantearse estrategias productivas intensivas en mano de obra.

4.5.5. Índice de Permanencia (IRPEA)

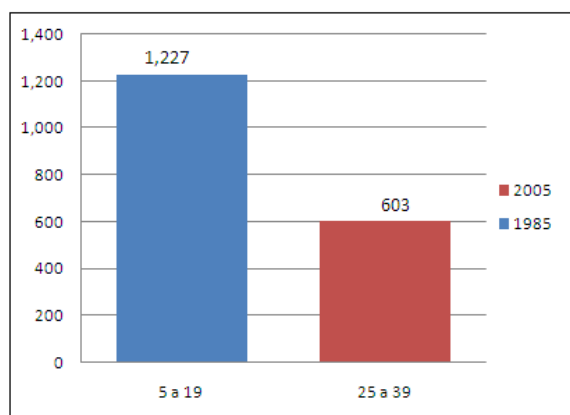
Para 2013 el índice de permanencia es de 2,87. Esto quiere decir que existen aproximadamente cinco jóvenes ingresando en la etapa productiva por cada adulto que va saliendo. Cabe mencionar que la tendencia de este indicador es decreciente, estimándose un descenso hasta 2,64 en 2020. A pesar de esto, sigue constituyendo un buen indicador al sobrepasar el límite de 1,5.

Podría concluirse que el municipio de Santiago tiene actualmente una composición poblacional que favorece su desarrollo, ya que se trata de una población joven, en la cual cerca del 59% de sus habitantes se encuentran en edad para trabajar activamente y tiene la capacidad de renovarse. Sin embargo, mantiene índices de envejecimiento altos, lo que sugiere que su población adulta tiende a ser similar a la proporción de jóvenes.

4.6 Salida de las mujeres del Municipio

Para observar la migración de las mujeres en el municipio se compara, para este caso, el número de mujeres que en el año 1985 estaban entre los 5 y 19 años con las mujeres que en 2005 tenían entre 25 y 39 años. Este análisis es pertinente debido a la condición de la mujer en relación con sus funciones socioeconómicas ya que además de participar activamente en la actividad productiva, también se desempeña en el ámbito doméstico, es decir que también es generadora de vida, constituyéndose en pilar fundamental alrededor del cual gira la familia. Se espera que las condiciones sociales y de seguridad garanticen la permanencia de las mujeres en el territorio. En este sentido, si la relación demuestra una migración considerable de la mujer se puede comprender como un debilitamiento en la estructura socioeconómica, y por tanto se requeriría realizar las indagaciones en términos de establecer el estado de satisfacción de las expectativas sociales.

Gráfica 8. Salida de mujeres del Municipio (1985 - 2005)



Fuente. DANE. Demográficas. Proyecciones población_1985_2020.desagregada por grupos de edad.

La grafica anterior muestra una disminuci3n importante de las mujeres en los rangos de edades mencionados. De las 1.227 mujeres entre los 5 y 19 a1os que vivían en el municipio en 1985, quedaban 603 en el a1o 2005, es decir se evidencia la salida de 624 mujeres de Santiago. Este hecho compromete la disponibilidad futura de los habitantes que, cumplida la edad requerida, entraría a hacer parte de la poblaci3n econ3micamente activa afectando de manera directa la capacidad productiva del municipio.

4.7 Composici3n étnica

Los indígenas de Santiago provienen de las migraciones Quechuas del Ecuador, originándose una migraci3n por el sitio conocido como Aponte y otra por el Ca13n del Putumayo.

4.7.1 Datos de ubicaci3n

La poblaci3n indígena se encuentra asentada tanto en la zona rural como urbana del municipio de Santiago. Las comunidades cuentan con una Casa Cabildo donde se reúnen y toman sus decisiones internas. La siguiente tabla muestra de manera específica los datos de ubicaci3n del cabildo indígena Inga del Municipio.

Tabla 2. Datos de ubicaci3n

Cabildo	Georeferenciaci3n	Infraestructura propia
INGA	Latitud: 1° 8'33.51"N Longitud : 77° 0'4.73"O Altitud (aproximada): 2100	Sí

Fuente: Censos poblacionales Cabildos Indígenas Alto Putumayo; E.O.T (2012-2015)

4.7.2 Participaci3n poblacional

Según el EOT (2012-2015), en el municipio de Santiago existen dos grupos sociales definidos: los indígenas, con una participaci3n de 59,2% sobre el total de la poblaci3n, y los colonos, con el 40,7% para el a1o 2012. La comunidad indígena que se encuentra en el municipio pertenece a la cultura Inga, quienes tienen a la figura del ‘Taita gobernador’ como la cabeza principal de su comunidad; los caporales nombrados por el gobernador son los encargados de invitar y llevar a los indígenas de las veredas y del pueblo de Santiago (Manoy) hasta la casa del gobernador (Cabildo), sitio de encuentro de las familias y visitantes. La poblaci3n indígena de Santiago representa aproximadamente el 36,77% de

la población indígena del alto Putumayo. Dentro del municipio existen dos resguardos Ingas en los cuales se asientan dos cabildos indígenas: el Inga, de San Andrés, y el Mayor Inga, de Santiago.

Tabla 3. Población indígena de Santiago

Cabildo	Censo General		Género		Población		
	Habitantes Censados	Familias	Masculino	Femenino	Adultos	Niños	Jóvenes
Cabildo Inga Santiago	5.972	1.507	2.966	3.006	2.467	2.042	1.130

Fuente: Censos poblacionales Cabildos Indígenas Alto Putumayo; E.O.T (2012-2015)

4.7.3 Principales actividades económicas desarrolladas

En general se encuentra que la economía del Alto Putumayo, donde se encuentra el municipio de Santiago, se basa en el sistema de actividades productivas primarias: agropecuarias, ganaderas y en algunos casos hay explotación mineral (oro); contando con una economía extractiva comercial en la producción de frijol, leche y ganado.

Según el CPGA⁵, existen cultivos transitorios de tipo tradicional por medio de las instalaciones de “Chagras” indígenas (*agro ecosistemas que albergan gran cantidad de especies alimenticias, artesanales y medicinales de las comunidades indígenas Inga y Camëntsa ante el uso y preservación de sus costumbres*) hacia la parte baja y plana del Valle de Sibundoy. Sin embargo, se pueden categorizar los principales cultivos de la zona en: plantas medicinales, repollo, mora, granadilla, arveja, tomate, hortalizas, pasto, papa, tomate de árbol, lulo, frijol maíz y chilacuan.

En la Chagra (Inga) se encuentran plantas alimenticias, medicinales, frutales y maderables, como: maíz, frijol tranca, cuna, barbacuano, coles, calabaza, arracacha, chachafruto, cidra, tomate de árbol, granadilla, uvilla, motilón, palmito, caña de azúcar, ají, pepino, limón, durazno, palomote, ciruela, achira, helecho, chauchilla, lulo, naranjilla. Sus prácticas de siembra son una forma de demostrar la supervivencia del pueblo indígena, indicando que los productos son para consumo y una parte puede ser comercializada, como es el caso de los tubérculos (arracacha, frijol y maíz).

⁵Centro Provincial De Gestión Empresarial Valle De Sibundoy (Cpga-Vs)

Por otro lado, la elaboración de artesanías constituye otra actividad importante de las comunidades indígenas del alto Putumayo; las principales actividades que se realizan son tallado en madera, elaboración de textiles a base tejido en guanga, elaboración de accesorios y aplicaciones en chaquira o mostacilla.

Con lo mencionado anteriormente se evidencia la importancia de incluir en las estrategias de generación de empleo e ingresos a la comunidad indígena Inga que tiene presencia en Santiago, ya que constituye la mayoría de la población del Municipio. Es importante resaltar que dicha población es vulnerable por las situaciones de violencia en las que se ve inmersa. Por otro lado, al considerar que uno de sus principales sustentos es la agricultura, deben existir proyectos y programas que involucren a la comunidad indígena en el desarrollo productivo de Santiago y de esta manera garantizarle el goce de sus derechos económicos.

4.8 Población víctima del conflicto

El número de registros de personas que ingresaron y salieron del municipio por causa del conflicto armado está determinado en el Registro Único de Población desplazada (RUPD), sin embargo las cifras pueden variar de acuerdo con la entidad que agrupe y verifique los datos. La entrada de personas al municipio obliga al Estado a desarrollar estrategias que tomen en cuenta este incremento en los requerimientos de la población en aumento en materia de equipamiento, vivienda, educación, generación de empleo, entre otros.

Teniendo en cuenta las cifras consolidadas a agosto de 2012 por la *Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas* (UARIV) y publicadas en el Plan de Atención Territorial del Municipio (PAT), se encuentra que los registros de población recibida hasta diciembre de 2012 es de 917 personas. Por su parte, los registros de población expulsada acumulada es de 969 individuos.

Dentro del PAT se encuentran las cifras de hogares y personas desplazadas en el municipio; en este sentido, Santiago alberga al 1,1% del total de la población en situación de desplazamiento del Departamento y respecto a los 4 municipios que conforman el Alto Putumayo el porcentaje corresponde al 15%. Respecto a la expulsión de hogares, el municipio destierra al 0,6%, con 217 hogares del total del Departamento, y 43% en relación con los municipios de Colón, San Francisco y Sibundoy, notándose un alto porcentaje de expulsión. Por otro lado, de acuerdo con la información suministrada por la Unidad de Víctimas del Putumayo, el 6% de la población desplazada procede del departamento de Nariño.

Tabla 4. Expulsión y recepción

Municipio	Receptores			Expulsores		
	Hogares	Personas	%	Hogares	Personas	%
Santiago	210	917	1,1	217	969	0,6
Total municipios del Alto Putumayo	1.390	5.878	15,0	508	2.105	43,0
Total del Departamento	18.829	81.546		36.469	150.641	

Fuente: Plan de Atención Territorial (PAT)- Municipio de Santiago.

Por otro lado, existen 222 personas en situación de desplazamiento pertenecientes a comunidades indígenas, las cuales debido a su condición, falta de capacidades y competencias culturales para afrontar la vida urbana en condiciones extremas de miseria y desprotección, tienen una mayor exposición a riesgos de todo tipo, como los peligros de ser víctimas de violencia sexual, de caer en redes de comercios ilícitos, de verse obligados a la mendicidad, explotación, y especialmente discriminación (por intolerancia, racismo e ignorancia en los lugares de recepción)⁶.

Entre tanto, existen 917 personas desplazadas en el Municipio, los cuales constituyen aproximadamente el 9,10% de la población total. Por lo tanto, observando la importancia de esta proporción, las estrategias de generación de empleo que se desarrollen deben contemplarlos e incluirlos de manera diferenciada dentro de sus planes de acción, por tratarse de personas con altos niveles de vulnerabilidad.

Finalmente, la situación de la población desplazada los obliga a demandar constantemente de las instituciones acciones que les permitan continuar con sus actividades cotidianas, por lo cual, cuando se presentan hechos violentos que terminan en desplazamientos masivos, se requiere una atención oportuna de las autoridades competentes. Las necesidades inmediatas van desde alimentación, educación en el riesgo, hasta el retiro de minas antipersonas en los cultivos y terrenos.

La oferta institucional en el municipio de Santiago es baja y obedece en gran medida a los programas regulares que ofrece el Estado. Estos proyectos de atención a las víctimas obedecen principalmente a cuatro líneas: prevención, atención, reparación y organización.

⁶ Auto 004 de 2009. Respecto a la protección de los derechos fundamentales de las personas y los pueblos indígenas desplazados por el conflicto armado o en riesgo de desplazamiento forzado.

En cuanto a la prevención y protección, los objetivos corresponden a:

- Activar mecanismos de protección de los derechos fundamentales, derechos de petición, acciones de tutela. Desarrollar acciones de infracciones al D.I.H, prevención y protección para evitar o mitigar la violación de los DDHH.
- Proteger la población civil y afianzar el control territorial.
- Desarrollar planes de gestión del riesgo en desastres, programas de acción social y protección ambiental, a través de los funcionarios y voluntarios, con altos estándares de calidad para contribuir con la paz.
- Prevenir la violencia intrafamiliar y comunitaria contra la PSD y de atención integral a sus víctimas.
- Facilitar el Acceso a la propiedad sobre la tierra.

Para el cumplimiento de estas actividades, se han definido como responsables las siguientes instituciones: Defensoría del Pueblo, Personería Municipal, Policía Nacional de Santiago, Ejército Nacional, Defensa Civil, Bomberos, ICBF, Comisaría de Familia e INCODER.

Asimismo, las líneas de atención y asistencia contemplan el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- Atención integral a la primera infancia, desayunos infantiles, hogares comunitarios tradicionales, Familia Mujer e Infancia (FAMI, programa nacional de alimentación para el adulto mayor, raciones alimentarias, madres gestantes o lactantes y menores entre los 6 meses y 5 años.
- Atención en salud, afiliados al régimen subsidiado.
- Apoyo a la canasta educativa (matrícula, uniformes, útiles escolares, transporte).
- Programas de P y P, vacunación y brigadas de salud.
- Prevención de la violencia intrafamiliar e intervención psicosocial.
- Programas de formación permanente, cursos, programas técnicos, tecnológicos y universitarios.
- Convocatorias para VIS Rural (mejoramiento de vivienda, saneamiento básico y construcción de vivienda nueva).

Para el cumplimiento de estas actividades, se han definido como responsables las siguientes instituciones: ICBF, Alcaldía Municipal, Secretaria de Salud, SENA, Estrategia Unidos, Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural e INCODER.

Respecto a la línea de participación, su principal objetivo corresponde a la conformación y dinamización del Comité Territorial de Justicia Transicional, subcomités y demás instancias

municipales, proceso liderado por la Alcaldía Municipal. Finalmente, la línea de reparación tiene como principal objetivo la restitución en vivienda, bajo la responsabilidad de la Unidad para las Víctimas del Ministerio del Interior.

Frente a las medidas concretas que se brindan a través de la asistencia, el Plan Nacional de Víctimas contempla la definición de una ruta en la que se articulan las siguientes medidas: ayuda humanitaria para las víctimas y atención humanitaria para la población desplazada, medidas de asistencia funeraria y en materia de identificación, reunificación familiar, educación y salud, que se explican a través de una ruta de acceso que las integra.

5. CONDICIONES SOCIALES DE LA POBLACIÓN

5.1 Población en extrema pobreza

Los niveles de ingresos percibidos por las personas permiten ubicarlos en diferentes umbrales de pobreza. Para caracterizar la población en el nivel extremo de esta problemática, se toma como referente el concepto acogido por el Banco Mundial, que define a las personas en pobreza extrema como aquellas que viven con menos de \$1,25 dólares al día, aproximadamente 2300 pesos diarios. Este estado, el más severo, se origina cuando las personas no pueden satisfacer varias de las necesidades básicas para vivir, como alimento, agua potable, techo, sanidad y cuidado de la salud.

El Estado colombiano reconoce la extrema pobreza según los parámetros internacionales. De esta manera, constituye la Red Unidos como una estrategia nacional de intervención integral y coordinada que busca contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de las familias objeto de su intervención, la acumulación de capital social y humano y, en consecuencia, a la reducción de los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país⁷. En este sentido, por medio de las bases de datos que maneja el programa en cada municipio, se puede aproximar el número de personas que se encuentran por debajo de la línea de pobreza.

Según la base de datos de esta Red, en 2011 se encontró que la población que está vinculada corresponde a 244 familias, teniendo en cuenta que el promedio por hogar en el Municipio es de 3,7 personas. Se estima que cerca de 903 personas hacían parte de la población en extrema pobreza, es decir aproximadamente el 8,9% de la población total de Santiago en 2011.

La proporción de personas con esta problemática se encuentra por debajo del promedio nacional, que es de 12,5%. Por esta razón, considerar a esta población constituye un punto fundamental para la formulación de proyectos de generación de empleo que garanticen unos ingresos que permitan a las personas superar los umbrales de pobreza.

5.2 Necesidades básicas insatisfechas (NBI)

El 22% de la población del municipio de Santiago habita en viviendas inadecuadas y el 17% vive en condiciones de hacinamiento crítico. En el componente de servicios se encuentra que sólo un porcentaje bajo de los hogares no tienen acceso a las condiciones mínimas de

⁷ DNP. RED UNIDOS.(en Línea) Disponible en
web:<https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/Pol%C3%ADticasSocialesTransversales/RedUnidosparaSuperaci%C3%B3ndelaPobrezaExtrema.aspx>

salubridad (2,09%) y que las deficiencias son mayores en la zona rural en todos los componentes analizados. En general, la proporción de personas que tienen Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) equivale, aproximadamente, al 18% de la población del Municipio, mientras que el 40% de la población rural tiene NBI.

Este porcentaje es alto para el Municipio, superando el promedio nacional de 28%. En la zona rural especialmente es donde se observan grandes carencias como resultado del insuficiente impacto de los programas productivos y sociales, allí las NBI alcanzan el 51%. Cabe señalar en este punto, que según el censo del DANE del año 2005 el porcentaje de personas en situación de miseria alcanzaba el 10% del total de la población, y teniendo en cuenta los datos de Red Unidos de 2011 de pobreza extrema (8,9%) se podría pensar en una ligera reducción de la pobreza en el municipio en 6 años.

Teniendo en cuenta el objetivo de este trabajo, el empleo como principal fuente de ingresos permite mejorar las condiciones de vida de cada persona y su núcleo familiar, por lo tanto, las estrategias de protección del empleo y generación de ingreso deben velar por el alcance de las condiciones adecuadas para el desarrollo del individuo; al mismo tiempo deben articularse con las estrategias para la superación de la pobreza y la disminución de las Necesidades Básicas Insatisfechas de los habitantes del Municipio.

Tabla 5. Necesidades Básicas Insatisfechas desagregado por área

NBI	Total cabecera	Total rural	Total municipal
Proporción de personas en NBI (%)	20,52	50,79	39,98
Proporción de personas en miseria	3,32	13,47	9,85
Componente vivienda	3,36	32,60	22,16
Componente servicios	1,39	2,48	2,09
Componente hacinamiento	14,13	18,64	17,03
Componente inasistencia	0,34	1,47	1,06
Componente dependencia económica	4,95	11,63	9,25

Fuente: DANE. Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, por total, cabecera y resto, según municipio y nacional a 31 de diciembre de 2011.

5.3 Educación

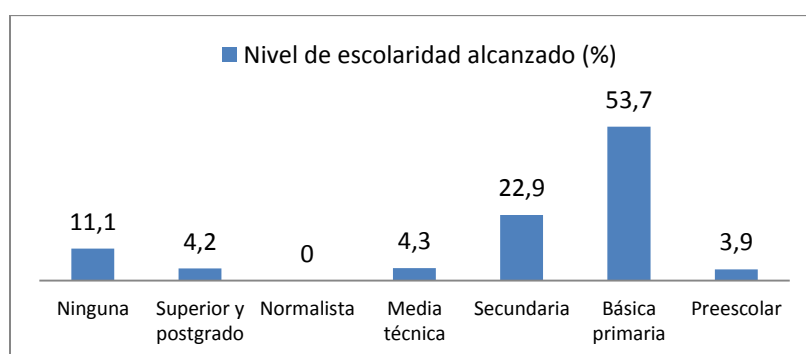
5.3.1 Nivel de escolaridad por edades

El nivel de escolaridad se establece a partir de la definición de los niveles educativos aprobados en la población. En Santiago está relacionado con el nivel de desarrollo de la misma. Un nivel de escolaridad bajo en una proporción importante de la población del Municipio supone un vacío institucional, debido a que la educación es obligatoria y debe garantizarse entre los cinco y los quince años de edad y que comprende, como mínimo, de

un año de preescolar y nueve de educación básica, según el artículo 67 de la Constitución Política de Colombia. El nivel de escolaridad de la población permite caracterizar el grado de cualificación de sus habitantes y conocer la manera como este puede afectar el desarrollo de las actividades productivas que se lleven a cabo.

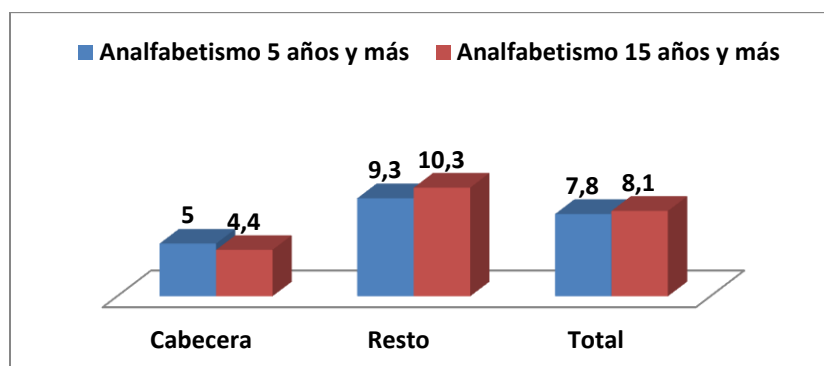
Para conocer este nivel, se tomó como referencia la información suministrada por el DANE en 2005. Se encontró que el 11% de la población no tiene ningún grado de formación, el 54% ha cursado la primaria, y el 23% tiene un nivel educativo de secundaria. Por otro lado se determinó que la población analfabeta de 15 años o más constituye el 8,5% de la población total de Santiago, el 10% en la zona rural y el 4,4% en la zona urbana, igualando el promedio nacional.

Gráfica 9. Nivel de escolaridad alcanzado



Fuente: Perfil municipal Santiago. DANE. Censo 2005.

Gráfica 10. Tasa de analfabetismo



Fuente: Perfil municipal de Santiago. DANE. Censo 2005.

Es preciso resaltar que el Municipio tiene una población con bajos niveles de escolaridad, aunque la proporción de población que ha completado la primaria supera en 10 puntos porcentuales el promedio nacional; la educación secundaria se encuentra muy por debajo del 32,6% nacional, y así mismo se encuentra por debajo del 4% de la población del país que ha llegado a la educación superior. Sin embargo, comparando estas cifras con municipios como Hacarí, donde aproximadamente el 36% de la población no sabe leer y escribir, Santiago posee un buen nivel educativo general. Por lo tanto, resulta fundamental plantear estrategias para elevar los niveles de escolaridad y superar así las falencias en el paso de un nivel de formación a otro.

5.3.2 Coberturas netas en educación por niveles de formación

La cobertura neta en educación para el año 2011 aumentó en todos los niveles de formación en comparación a la cobertura en el 2010. En general, la cobertura es baja, 58,7% en 2011. La cobertura más alta se logra en primaria donde alcanza al 60% en 2011, seguida de secundaria, con el 41,4%, que alcanza una cobertura importante en los dos años, siendo mayor en 2011. La cobertura en educación media es la más baja, se mantiene por debajo del 26%.

Tabla 6. Cobertura neta por nivel educativo

	Transición%	Primaria%	Secundaria %	Media %	Superior pregrado%
2005	35,09%	58,18%	32,87%	15,58%	0.0%
2006	38,50%	53,43%	38,87%	16,58%	0.0%
2007	27,52%	55,43%	37,40%	14,15%	3.2%
2008	35,24%	55,04%	38,51%	17,87%	0.0%
2009	34,85%	54,08%	37,86%	18,81%	0.0%
2010	44,15%	57,25%	41,95%	24,94%	0.0%
2011	34,80%	59,98%	41,43%	25,93%	4.4%

Fuente. Ministerio de Educación Nacional. Cobertura neta por municipio y nivel. Estadísticas del sector educativo. Tasa de cobertura en educación superior desagregada por municipio.

A pesar del incremento de la cobertura en educación en todos los niveles, ésta continúa siendo insuficiente ya que según las coberturas observadas no superan el 60% en primaria y son menores en el resto de niveles de formación. Las bajas coberturas en la secundaria y media podrían explicar los bajos niveles de escolaridad mencionados anteriormente. Por

otro lado, se observa una tasa de deserción escolar de 20%, la cual supera en gran magnitud el promedio nacional (7%).

Como conclusión, debe fortalecerse la calidad y cobertura en la educación media y secundaria; primero, para garantizar el pleno derecho a la educación, y segundo, para aumentar los niveles de escolaridad del Municipio, evitar la deserción y mejorar la formación de la población de acuerdo con las potencialidades productivas del Santiago. Por esta razón, se requieren planes sectoriales específicamente destinados a mejorar la cobertura, calidad y eficiencia de la formación, que además incluyan de manera importante a la población vulnerable.

5.3.3 Establecimientos educativos públicos y privados

Para poder detallar la cobertura de los establecimientos educativos del Municipio, se toman como referencia las sedes educativas, ya que estas permiten diferenciar el área de ubicación (rural/urbano). En Santiago, para el año 2011, se contaba con 15 sedes educativas, pertenecientes en su totalidad al sector oficial y la mayoría de sedes ubicadas en la zona rural.

Tabla 7. Sedes educativas en el Municipio (año 2011)

	Oficial	Privado	Total
Rural	12	0	12
Urbano	3	0	3

Fuente. Ministerio de Educación. Sedes Educativas por municipio, sector y zona. Estadísticas del sector educativo. Cifras de 2011.

El equipamiento educativo está representado por las instituciones educativas: Intercultural Madre Laura, Ciudad Santiago y por el Centro Educativo Vichoy. Estos funcionan a través de un instituto tecnológico, dos escuelas urbanas, nueve rurales, una escuela indígena y un centro de educación.

5.3.4 Participación de la población víctima del conflicto en los programas educativos

El Ministerio de Educación registra las matrículas de estudiantes en situación de desplazamiento en el Municipio y de acuerdo con esta información se observa que aumentan de 2008 a 2010, pasando de 159 a 202 matrículas. Al no existir información sobre la población desplazada en edad escolar, no es posible calcular la cobertura de la educación a dicha población, sin embargo al tomar en cuenta el registro de 917 personas

recibidas en el municipio, se podría pensar que los programas educativos cubren una parte importante de la población desplazada.

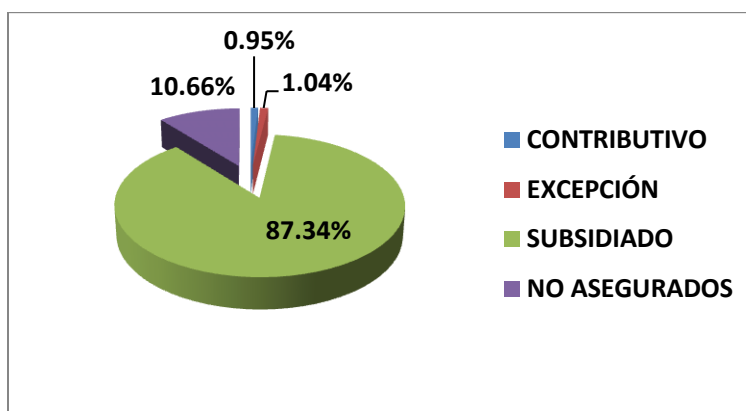
5.4 Sistema general de seguridad social

5.4.1 Cobertura de aseguramiento por régimen

El nivel de protección a los derechos de la salud, se puede medir por el aseguramiento a cada uno de los regímenes. Tomando en cuenta la meta de formalidad de un territorio, y con esto la garantía de la satisfacción de las expectativas sociales, vía ingreso, se establece que un municipio debería tener como mínimo el 70% de su población cubierta por el régimen contributivo. En ese sentido se propone el indicador de la formalidad de las prestaciones sociales (IFPS), que consiste en encontrar la proporción entre las personas adscritas al régimen contributivo, sobre el total de la población. Este indicador permite ubicar cada municipio en tres rangos: crítico, cuando sea menor a 0,7; de compensación, igual a 0,7, y de oportunidades, cuando sea mayor.

Para el año 2012, el 89% de sus habitantes estaban afiliados al Sistema General de Seguridad Social. Las afiliaciones al régimen subsidiado constituyen el 98% de los asegurados y los regímenes restantes tienen cifras poco representativas. El indicador de formalidad de las prestaciones sociales sugiere que Santiago se encuentra en un rango crítico, ya que se encuentra en 0,009.

Gráfica 11. Afiliados al SGSS (año 2012)



Contributivo	Excepción	Subsidiado	Total General	Proyección Dane
96	105	8.797	8.998	10.072

Fuente. DANE. Demográficas. Proyecciones población_1985_2020. Ministerio de Salud y Protección Social. Estadísticas, salud. Aseguramiento. Afiliados al BDUA. Año 2012

5.4.2 Coberturas por género, edad y población víctima del conflicto

Las afiliaciones de acuerdo con el género se distribuyen de manera equivalente, encontrando que el 50,57% del total de los afiliados son mujeres, y el 49,43% son hombres. Por otro lado, la población víctima del conflicto, en este caso las personas desplazadas, constituye tan solo el 0,74% de los afiliados al sistema.

Observando la tabla anterior se puede concluir que la garantía de la protección a la salud de la población en Santiago es muy alta, y es el Estado quien, en su mayoría, responde a las necesidades de promoción y aseguramiento de los servicios de salud, garantizando así las condiciones mínimas para que sus habitantes puedan hacer uso óptimo de sus capacidades en las actividades productivas. Cabe mencionar que al encontrarse un porcentaje tan bajo de personas adscritas al régimen contributivo, se evidencia un problema de formalización del empleo.

Tabla 8. Afiliados por género y condición al SGSS (2012)

Municipio	Femenino	Masculino	Población Víctima del Conflicto
Santiago	4.550	4.448	667
%	50,5%	49,5%	7,4%

Fuente. Ministerio de salud y protección social. Estadísticas, salud. Aseguramiento. Afiliados al BDUA. 2012 y Base de Datos entregada por Acción Social.

En conclusión, el derecho a la salud está garantizado de igual manera tanto para hombres como para mujeres en el Municipio. Con relación a la población desplazada la cobertura sobrepasa el 70%, teniendo en cuenta las cifras tomadas del PAT, lo que es insuficiente, más aún cuando este grupo poblacional posee condiciones de extrema vulnerabilidad.

5.5 Deficiencias en las viviendas

Según el DANE, el déficit de vivienda en Santiago es significativamente alto. El 57% de las residencias presentan carencias habitacionales, es decir que los hogares allí instalados requieren una nueva vivienda, mejoramiento o ampliación de la unidad donde viven. Tomando como referencia el marco de las Necesidades Básicas Insatisfechas mencionado anteriormente, donde se incluye al componente de vivienda como indicador de pobreza y condiciones adecuadas, se podría hablar de un alto déficit cualitativo de vivienda (56%),

que impacta negativamente en el desarrollo normal de los individuos y por consiguiente de sus actividades productivas.

El déficit cuantitativo de vivienda es bajo, por lo que la relación entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento es de 1,4%; teniendo en cuenta que el promedio nacional de déficit cuantitativo de vivienda es del 12%. Este indicador establece el déficit de vivienda en 3 niveles: crítico, cuando el déficit supera el 8%; de compensación, cuando se encuentra entre el 4% y 8%, y de oportunidad, cuando se encuentra por debajo del 4%. Según este indicador y la información recogida por el DANE en el censo 2005, Santiago se encuentra en un nivel de oportunidad.

Tabla 9. Déficit de vivienda

Indicador	Total
Hogares en déficit % (2005)	57,4%
Hogares en déficit cuantitativo % (2005)	1,4%
Hogares en déficit cualitativo % (2005)	56,0%
Número de subsidios asignados por el Municipio para compra de vivienda nueva (2010)	0
Número de subsidios asignados por el Municipio para compra de vivienda usada (2010)	0
Número de soluciones de vivienda de interés social construidas por el Municipio (2010)	0
Número de subsidios para mejoramiento de vivienda asignados por el Municipio (2010)	0

Fuente: DANE; DNP

5.6 Servicios públicos domiciliarios

Dentro de las condiciones adecuadas de vivienda se encuentran la prestación de servicios públicos domiciliarios básicos, en los que se contemplan el saneamiento básico, acueducto, energía eléctrica, y servicios de conexión, ya que constituyen una medida del grado de desarrollo de las poblaciones y de la calidad de vida de sus habitantes. Teniendo como referente el Plan de Desarrollo Municipal, se presenta la cobertura de los servicios públicos.

5.6.1 Cobertura rural y urbana en saneamiento básico

Según el sistema Único de Información (SUI), para 2010 en la cabecera municipal existe un 979% de cobertura. Por otro lado, advierte que el alcantarillado presenta serias

dificultades e incluso el vertimiento de aguas negras se realiza sobre el cauce del río Tamauca, provocando graves problemas relacionados con infecciones y parasitismo.

5.6.2. Cobertura rural y urbana en servicio eléctrico

El servicio de energía eléctrica en Santiago lo presta la Empresa de Energía del Valle de Sibundoy S.A. E.S.P. Este servicio tiene una buena cobertura, donde el 88% de las personas tienen acceso a este: 97% en la cabecera municipal y 83% en la zona rural.

5.6.3 Cobertura rural y urbana en servicio de agua

Según el sistema único de información (SUI), en 2010 el 91,1 % de las personas no tenía acceso al servicio de acueducto, tanto en la parte urbana (98%), como en la parte rural (87%); A pesar de que esto constituye un buen indicador, Santiago no posee una planta de tratamiento que garantice el suministro de agua potable a la población, únicamente cuenta con un tanque de almacenamiento que después de recolectar el agua del río Tamauca, la envía a un desarenador y luego la conduce por las redes a las diferentes viviendas sin ningún tratamiento, lo que acarrea graves problemas de salud en la población. La falta de agua potable es uno de los problemas más graves en cualquier territorio, esta carencia evidencia un vacío institucional que no garantiza las condiciones mínimas de calidad de vida para los habitantes, perjudicando por otra parte la capacidad productiva del municipio.

5.7 Cobertura de servicios de comunicación e interconexión

Las telecomunicaciones cuentan con el servicio de telefonía fija a través de la empresa Telefónica Telecom y de telefonía celular a través de las compañías Claro y Movistar. La telefonía fija tiene una cobertura de 10% en el municipio, 26 en la cabecera y 1,5% en la zona rural. A nivel urbano presta los servicios un SAI. El municipio de Santiago cuenta con 182 líneas telefónicas domiciliarias urbanas. En la zona rural Telecom presta el servicio telefónico a través de SAI, ubicado en las veredas de Balsayaco, San Andrés, San José del Chunga y El Cascajo. La empresa COMPARTEL también hace presencia por medio satelital a través de tarjetas y acceso a Internet.

Para el último trimestre de 2012, el índice de penetración del Internet fue de 0,01%, con una suscripción en todo el Municipio, disminuyendo del 0,10% conseguido en 2011. La señal de televisión llega a través de los canales nacionales y existen servicios por suscripción a empresas locales de parabólica y señal satelital por medio de la empresa DIREC TV. El servicio de radio se presta a través de emisoras como Policía Nacional y otras regionales y locales, las cuales hacen enlace con cadenas nacionales como Caracol y RCN

Radio. Así mismo, Santiago cuenta con una emisora de radio comunitaria llamada Alternativa Estéreo, con programación variada y se sintonizan las emisoras de los municipios vecinos como Diamante Estéreo, de Caracol en San Francisco; Colón Estéreo y Manantial Estéreo, las cuales transmiten a través del sistema de Frecuencia Modulada F.M.

5.7.1 Estado de la infraestructura de transporte terrestre

Santiago hace parte de la red vial de orden nacional de los municipios del Alto Putumayo, esta red corresponde a la carretera que une a los departamentos de Nariño con el Putumayo, siendo mejorada con pavimento asfáltico y otras obras necesarias para su mejoramiento y mantenimiento. La longitud de esta vía nacional es de 66 Km., a la fecha se encuentra pavimentada aproximadamente en un 56%⁸. A continuación se describen las 16 vías del municipio y su estado.

Tabla 10. Inventario vial

Clase de vía	Punto inicial	Punto final	Longitud	Estado de la vía
Nacional	Bomba cementerio Santiago	Puente Quebrada Tinjioy	3,47 Km.	Pavimento flexible, en buen estado
	Cementerio viejo de Santiago	Límite con Nariño	17 Km	Sin pavimento, estado regular
Secundaria	Cancha de fútbol	Puente amarillo Canal D	1,73 K m.	Regular
Secundaria	Zanjón Tinjioy	Puente amarillo Canal D	4,08 Km.	Regular
Secundaria	Puente amarillo Canal D	Puente Río Putumayo, Balsayaco	4,79 Km.	Regular
Secundaria	Perímetro Urbano Santiago	Vereda Arcanchi	-	Can. de herradura, mal estado
Secundaria	Cancha de fútbol Santiago	San Andrés	1,93 Km.	Bueno
Secundaria	San Andrés	La Y	1,22 Km.	Regular
	La Y	Puente Canal B, Balsayaco	1,10 Km.	Bueno
Secundaria	La Y	Garganta de Balsayaco		Regular
Secundaria	Puente Quinchoa	Puente Canal B, Machoy	2,07 Km.	Regular
Secundaria	Intersección Vía a Pasto	Cascajo	-	Regular
Secundaria	Nokanchipa	Canal D	3,2 Km.	Regular
Secundaria	Puente amarillo Canal D	Puente Duarte	2,29 Km.	Regular
Secundaria	Puente La Bocana	La Bretaña	5,35 Km.	Regular
Terciaria	Matadero	Canal B	1,09 Km.	Send. Peatonal

⁸Municipio de Santiago. Plan de Acción Territorial.

				abandonado
Terciaria	Parte baja Nokanchipa	Fincas	7 Km.	Regular

Fuente: Alcaldía Municipal Santiago. Plan de Atención Territorial.

De acuerdo con lo anterior, se evidencia una clara limitación para los procesos de comercialización de los productos ya que el estado de las vías terciarias dificulta la salida de éstos, encareciendo el transporte hacia pueblos y ciudades aledañas y con ello los costos de producción en general. Sin embargo, su localización representa una oportunidad al ubicarse entre la vía nacional que conecta el departamento de Nariño con Putumayo.

5.7.2 Transporte fluvial

El municipio de Santiago no registra entre sus documentos el uso de transporte fluvial por lo cual no aplica este ítem.

5.7.3 Transporte aéreo

El acceso más cercano se encuentra en Pasto; el aeropuerto Antonio Nariño, está ubicado aproximadamente a 55 Km. del casco urbano del municipio.

5.7.4 Conectividad vial

La infraestructura vial cuenta con cerca de 17Km. de vías primarias que comunican a Santiago con Colón y con Pasto, Nariño. Igualmente cuenta con una red de vías secundarias y terciarias que comunican la cabecera municipal con los principales asentamientos rurales como Balsayaco, Bellavista, Carrizal, Casajo, Muchivioy, Quinchoapamba, Samanoy, San Andrés, Urupamba Laye y Vichoy, entre otras. Su cabecera municipal se localiza aproximadamente a 90 Km. de Mocoa, desde donde se llega por vía terrestre en un trayecto que se recorre en cerca 3 horas y 45 minutos y a 55 Km. de la capital del departamento de Nariño, los cuales constituyen sus principales destinos y aliados comerciales. De acuerdo con lo anterior, el mantenimiento y fortalecimiento de la red vial debería ser un elemento a priorizar en los planes de desarrollo y estrategias institucionales.

6. FINANZAS PÚBLICAS E INSTITUCIONALIDAD

6.1 Finanzas Públicas

En la descripción de la evolución del desempeño fiscal, se toma como referencia el periodo 2008–2011; la descripción del comportamiento de los ingresos, gastos e inversiones se realiza para los años 2008 – 2012 de acuerdo con la disponibilidad de información.

6.1.1 Categoría municipal.

Santiago tiene una población de 10.072 habitantes y se clasifica como un municipio de sexta categoría. De sus Ingresos Corrientes de Libre Destinación (ICLD), sólo le es permitido asignar hasta un 80% para gastos de funcionamiento. De acuerdo con la ejecución presupuestal para el año 2012, reportada a la Contraloría Departamental, el municipio destinó para este rubro el 64% de sus ICLD cumpliendo con la normatividad.

6.1.2 Certificación en salud y educación

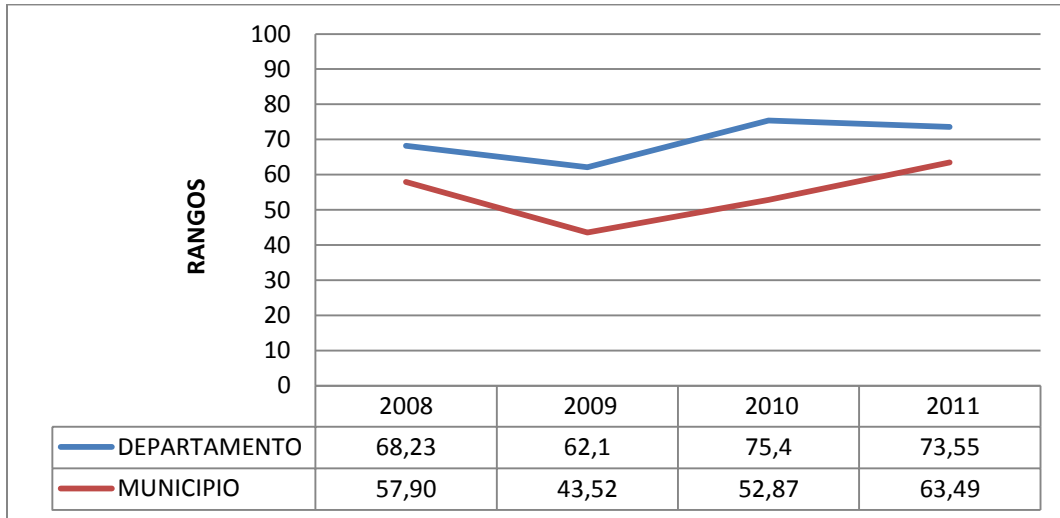
El municipio de Santiago no se encuentra certificado en salud y educación, puesto que no cuenta con la capacidad administrativa, técnica ni financiera para llevar adelante los compromisos requeridos en esta materia.

6.1.3 Evolución de las finanzas públicas

- Indicador de desempeño fiscal

El desempeño fiscal del Municipio aunque presentó una caída de 14 puntos porcentuales en el 2009 frente al año de 2008, muestra una tendencia al alza para el periodo de 2011 donde obtiene un desempeño fiscal de 63 puntos, siendo este el año en que más se acerca al desempeño que presenta el Departamento, el cual se encuentra en el 73%. La evolución del indicador le permite ubicarse en el puesto 12 en el ranking de desempeño departamental y en el 735 a nivel nacional.

Gráfica 12 . Indicador de desempeño fiscal



Fuente: DNP, Matriz Ejecuciones presupuestales. Equipo técnico Héritage.

La variación del indicador está sujeta al esfuerzo de la administración por mejorar la gestión fiscal, a pesar de que persisten problemas estructurales de incapacidad de generación de rentas propias, de endeudamiento y altos costos por concepto de déficit.

- Evolución de los ingresos, gastos e inversiones

El comportamiento de los ingresos y egresos muestran que durante el periodo comprendido entre 2008-2012, el municipio de Santiago presentó un comportamiento con déficit, a excepción del año de 2008. En este año se ejecutó un 99% del total de los ingresos.

En el 2010 presentó el mayor déficit del periodo, ejecutó un 13% más de los recursos que percibió para dicha vigencia. A su vez, los ingresos tributarios y por transferencias disminuyeron en un 4% y 12% respectivamente, frente a la vigencia de 2009. Para la vigencia de 2012 el presupuesto de ingresos presentó un crecimiento del 34% con respecto a 2011, mientras que los gastos totales superaron en 2% los recursos percibidos.

Tabla 11. Total ingresos y gastos

INGRESOS	2008	2009	2010	2011	2012
INGRESOS TRIBUTARIOS	382.524.114	298.797.055	287.065.540	314.590.702	534.716.837
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	51.592.445	55.584.152	722.046	58.618.351	10.236.960
PARTICIPACIONES Y TRANSFERENCIA	5.201.787.929	6.206.468.540	5.437.364.425	5.169.571.696	5.829.333.215
RECURSOS DE CAPITAL	887.406.825	204.754.122	227.119.944	929.466.053	2.323.478.057
INGRESOS TOTALES	6.523.311.313	6.765.603.869	5.952.271.956	6.472.246.801	8.697.765.068
GASTOS	2008	2009	2010	2011	2012
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	820.518.456	877.683.788	862.584.448	843.108.176	895.579.040
GASTOS DE INVERSIÓN	5.262.079.299	5.782.337.804	5.626.621.437	5.651.727.920	7.777.459.200
SERVICIO DE LA DEUDA	377.687.213	337.032.806	275.495.804	254.460.714	223.817.429
GASTOS TOTALES	6.460.284.967	6.997.054.398	6.764.701.690	6.749.296.809	8.896.855.668
SUPERAVIT/DEFICIT	63.026.346	(231.450.529)	(812.429.734)	(277.050.008)	(199.090.600)

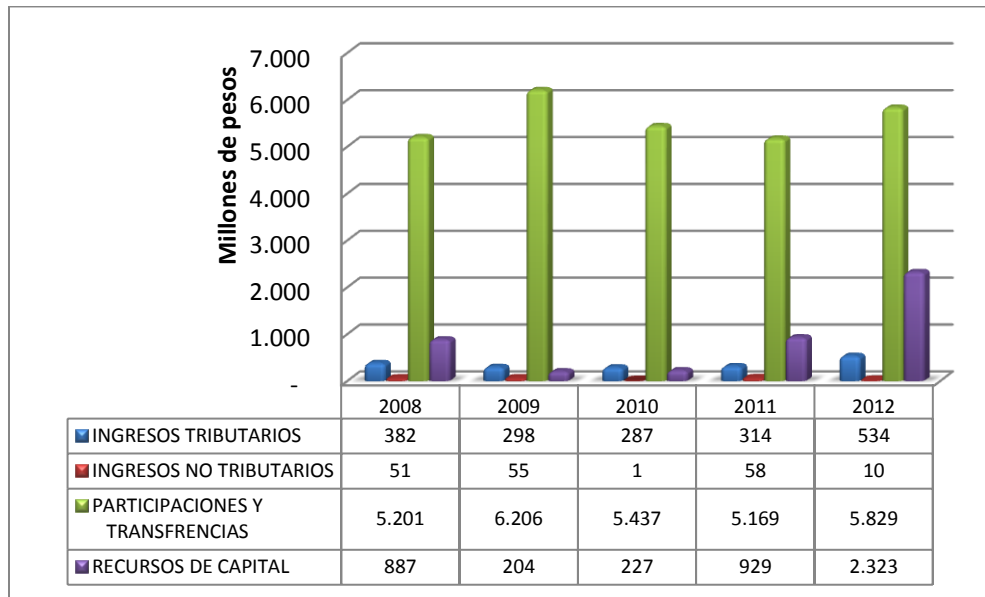
Fuente: Contraloría Departamental, Ejecución presupuestal Municipio de Santiago. Equipo técnico Héritage.
 Datos. Cifras tomadas en términos nominales.

El municipio ha buscado la forma de sanear sus finanzas ya que su déficit se ha venido reduciendo. Para la vigencia de 2012 presentó menores saldos negativos. En efecto, para generar estrategias de impacto a la población vulnerable y de escasos recursos, se hace necesario gestionar mayores recursos a través de convenios interadministrativos con entidades de carácter departamental o nacional puesto que es un municipio que depende en su mayoría de recursos de transferencias.

Al analizar el comportamiento de los ingresos del Municipio durante el periodo 2008-2012, se observa que la principal fuente corresponde a Participaciones y Transferencias⁹, con un promedio del 82%, dentro de dicha asignación, los recursos del SGP aportan en promedio un 56%. Los recursos de capital participan con un 12%, y estos presentaron el mayor incremento en el periodo de 2012 debido a los recursos del balance que representan el 93% de los mismos. Por su parte, los recursos propios representan tan sólo el 6%, significando una alta dependencia de recursos del nivel central.

⁹Estos recursos pueden provenir del nivel central nacional, de entidades descentralizadas nacionales, del nivel central departamental, entidades descentralizadas municipales y/o distritales. Entre ellas se encuentran el Sistema General de Participación SGP y el Sistema General de Regalías (anterior al periodo del 2012), entre otros.

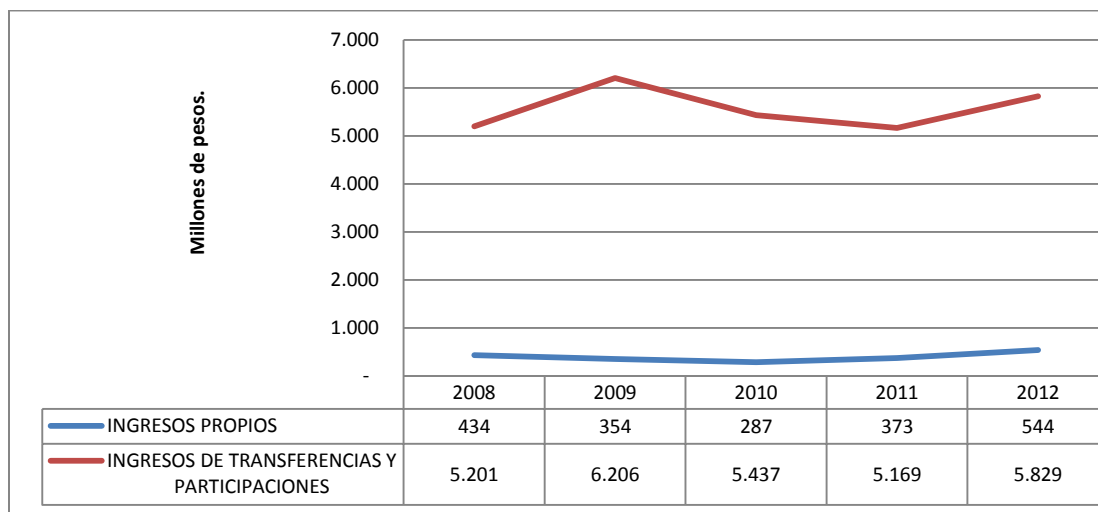
Gráfica 13. Ingresos totales



Fuente: Contraloría Departamental, Ejecución presupuestales Municipio de Santiago. Equipo técnico Héritage.

En conclusión, el municipio depende en forma general de las transferencias que recibe del nivel central cuyos montos no alcanzan para cubrir la demanda requerida, puesto que sus recursos propios son bajos, como se puede apreciar en el siguiente gráfico.

Gráfica 14. Ingresos corrientes



Fuente: Contraloría Departamental, Ejecución presupuestal Municipio de Santiago. Equipo técnico Héritage.

En el año 2012, se presenta el mayor crecimiento de los ingresos propios, un 45%, frente al año de 2011 debido en su mayoría a los recursos tributarios. Los recursos de transferencias se han mantenido estables aunque en el 2009 registró un crecimiento del 19% con respecto a 2008 y para el 2011 obtuvo una disminución de 5% frente al año de 2010; aun así, para la vigencia de 2012 muestra tendencia al alza.

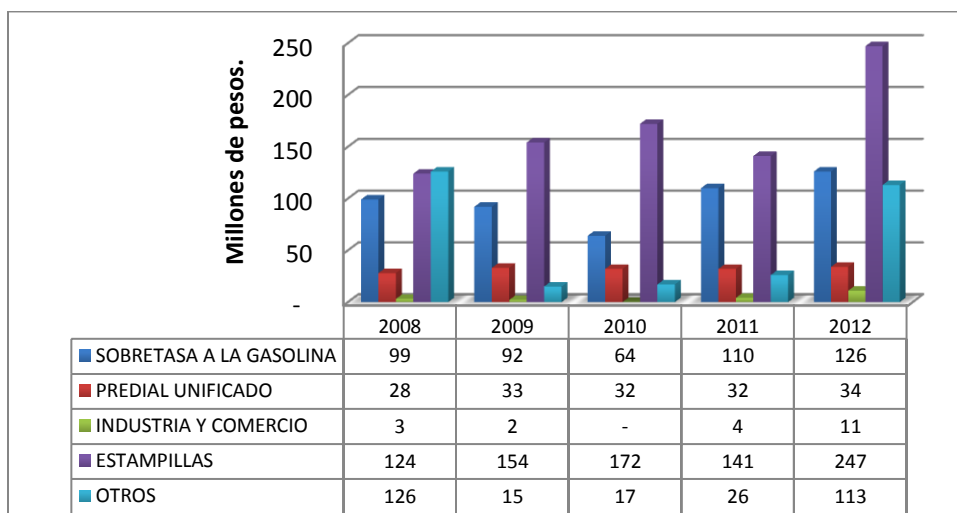
En efecto, el municipio de Santiago depende de los recursos del nivel central, es decir, la gran mayoría de las inversiones están condicionadas a una distribución específica de forzosa inversión, tal como lo establece la ley 715 de 2001. Por lo tanto, para generar políticas de atención a la población vulnerable es necesaria la obtención de recursos mediante alianzas interinstitucionales.

Dentro de los ingresos propios están contemplados los ingresos tributarios, los cuales son ingresos generados periódicamente, de forma directa e indirecta y gravan la capacidad de pago del contribuyente, la actividad económica o de servicios y está compuesto por el impuesto predial, el impuesto de industria y comercio, circulación y tránsito, sobre tasas, estampillas, y otros.

Durante el período 2008 a 2012, la participación de los ingresos tributarios en promedio es la siguiente: estampillas 47%, la sobretasa a la gasolina 28%, otros 15%, impuesto predial 9% e impuesto de industria y comercio con una participación del 1%, siendo este último el de menor recaudo.

De acuerdo con el comportamiento del recaudo se puede observar que el ingreso tributario con mayor porcentaje es el correspondiente a estampillas, el cual es generado por los contratos. Dicho impuesto para la vigencia de 2012 aportó el 47% del total de recursos que ingresaron por concepto de ingresos tributarios. De dicho recurso, el mayor recaudo se debió al de estampillas pro anciano cuyo aporte fue del 55%. Los recursos que se perciben por este concepto tienen una destinación específica e impacto sobre la población vulnerable, puesto que están direccionados para sectores tales como cultura, recreación y deportes.

Gráfica 15 . Ingresos tributarios



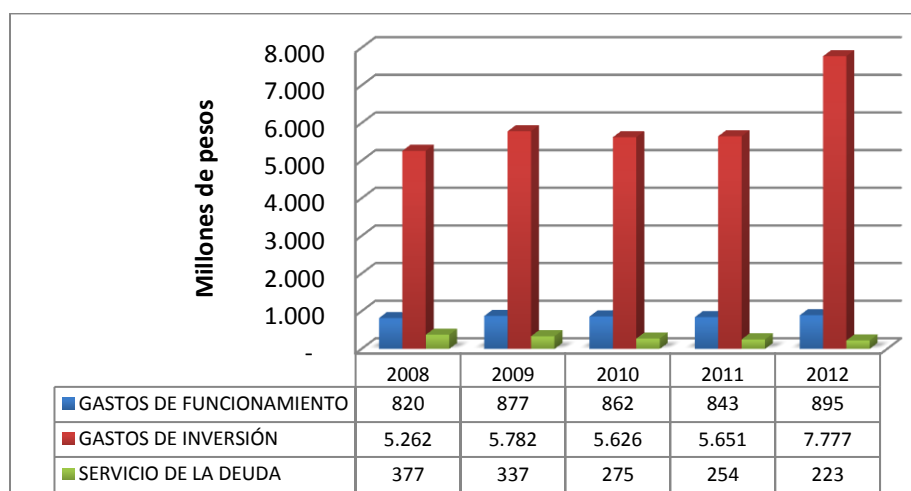
Fuente: Contraloría Departamental, Ejecución presupuestal Municipio de Santiago. Equipo técnico Héritage.

De lo anterior se puede concluir que el impuesto predial y de industria y comercio no es uno de los que genere mayor recaudo, ello indica que el Municipio debe desarrollar estrategias de cobro fuertes para el sector, los cuales tienen un margen de libre destinación y pueden focalizarse a sectores específicos como la población vulnerable y de escasos recursos.

El comportamiento de los gastos del municipio muestra que la mayor asignación está dada para los gastos de inversión, los cuales representan el 84% en el periodos de 2008 a 2012, mientras que los gastos de funcionamiento fueron de un 12% y el servicio a la deuda un 4%.

El desempeño de los gastos de funcionamiento permite observar que la vigencia en que mayor inversión se realizó fue correspondiente al 2012, con un incremento de un 37% respecto al 2011. Dicho incremento se debió en su mayoría a la destinación para salud. Por otro lado la destinación correspondiente al servicio de la deuda presenta una disminución continua para el periodo de análisis.

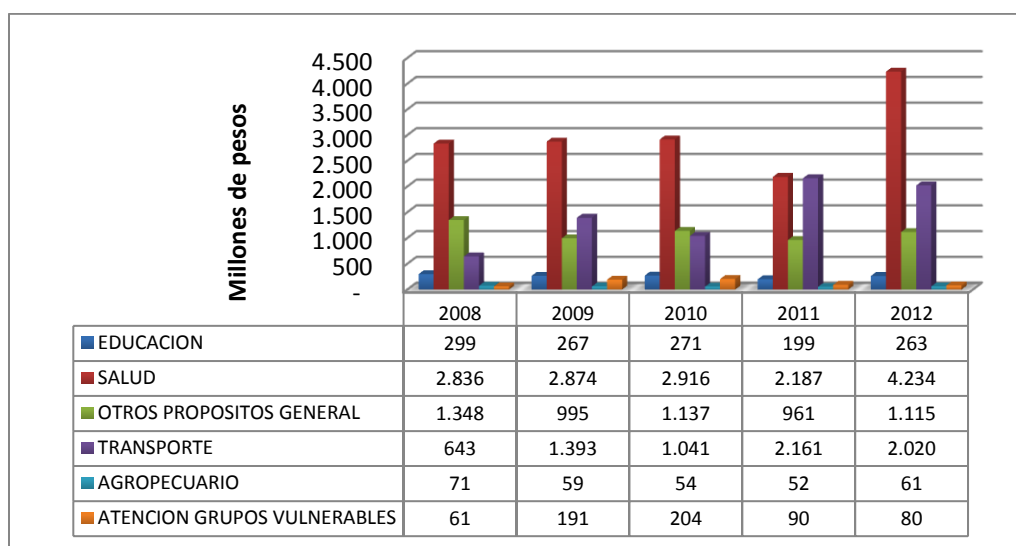
Gráfica 16. Gastos totales



Fuente: Contraloría Departamental, Ejecución presupuestal Municipio de Santiago. Equipo técnico Héritage.

La distribución sectorial de los recursos en promedio para el periodo 2008-2012 fue la siguiente: sector salud, 50%; transporte o Infraestructura, 24%; otros sectores, propósito general, 19%; educación, 4%; atención a grupos vulnerables, 2%, y agropecuario, 1%.

Gráfica 17. Inversión Sectorial



Fuente: Contraloría Departamental, Ejecución presupuestal Municipio de Santiago. Corporación Héritage.

Lo anterior refleja que la destinación de los recursos es altamente dependiente de las transferencias y en especial del SGP, que son de inversión obligatoria; de manera que el

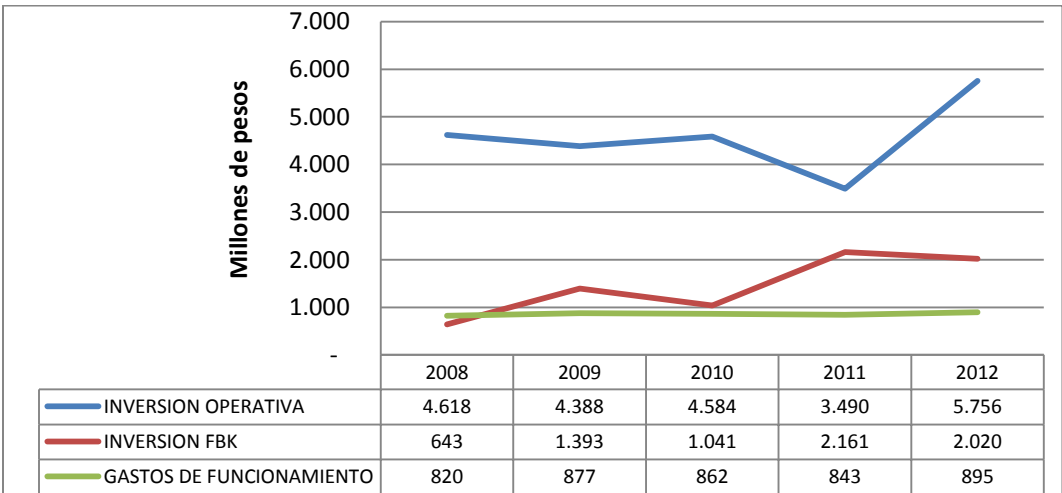
apoyo y la generación de estrategias para la población vulnerable y de escasos recursos, de acuerdo con lo identificado en los talleres municipales, ha tenido poco impacto. Así mismo, la inversión en sectores como el agropecuario es muy baja, evidenciándose falencias en temas como la asistencia técnica y falta de generación de estrategias que promuevan la asociatividad, factores determinantes para el fortalecimiento económico y productivo del municipio.

6.1.4 Evolución de la inversión social en infraestructura y funcionamiento

Los gastos de funcionamiento son los que le permiten a Santiago cumplir con la capacidad administrativa de la entidad, como los son el pago de personal, gastos generales y de transferencias. La inversión en Formación Bruta de capital (FBK) se refiere a la inversión realizada en obras, construcciones, mantenimiento y reparaciones. La inversión operativa (inversión social) involucra la remuneración del trabajo, los subsidios, dotación, acompañamiento, entre otras.

El comportamiento de la inversión demuestra que la mayor asignación corresponde a inversión operativa (social) con una participación del 64%, seguida de la inversión en FBK (infraestructura) con un 20%. Por último, el comportamiento de los gastos de funcionamiento, que mantiene una asignación del 12%.

Gráfica 18. Evolución gastos e inversión



Fuente: Contraloría Departamental, Ejecución presupuestal Municipio de Santiago. Equipo técnico Héritage.

El rubro más representativo dentro de la inversión operativa es el sector salud, con una asignación en promedio de un 50%, siendo este el sector con mayor inversión debido a

que sus recursos provienen del SGP Ello indica que la inversión está sujeta a los recursos provenientes de las transferencias.

La inversión en infraestructura presenta un crecimiento del 107% en el 2011 con respecto al año anterior, debido a la puesta en marcha del Convenio 040 para el mejoramiento de vías urbanas del Municipio. Por su parte, los gastos de funcionamiento han venido mostrando una tendencia estable puesto que dicha asignación por normatividad ley 617 no puede tener mayor crecimiento, dando así cumplimiento con los márgenes de asignación para su categoría.

6.2 Capacidad y legitimidad institucional

Siguiendo la concepción del Estado en cuanto que este es “un *fenómeno político-social* y un *fenómeno jurídico*”¹⁰, (Rousseau, 1966, pág. 83), bajo una optica liberal su legitimidad se percibe en términos del “*establecimiento de un orden en el monopolio de la fuerza, la acumulación capitalista, la búsqueda de una identidad a través de procesos de homogenización social y, en fin, el sometimiento del poder a unas reglas jurídicas*” (Vela Orbegoza, 2010, pág. 9). Estos elementos descritos se pueden comprender en el orden de la legitimidad del Estado como garantías alrededor de las condiciones adecuadas de seguridad para el desarrollo del intercambio y cooperación entre sujetos, al igual que las garantías del desarrollo de una identidad institucional¹¹.

En consecuencia el análisis de la legitimidad del Estado implica el estudio de condiciones básicas en términos de las garantías y protecciones de las libertades de los sujetos alrededor de la seguridad y la participación.

6.2.1 Condiciones de seguridad

Para contribuir a la caracterización del perfil socioeconómico del municipio en el componente de legitimidad institucional, partimos de analizar aspectos relacionados con la noción de *seguridad*, entendida como las condiciones que posibilitan el intercambio y cooperación entre los individuos, fundamentos del desarrollo económico, generación de empleo y promoción general de los derechos económicos de una sociedad.

¹⁰Los elementos esenciales de los Estado son “a) población; b) territorio; c) organización política en su triple vertiente de gobierno, ordenamiento jurídico y poder político, y d) soberanía” (Diez de Velazco Vallejo, Instituciones de Derecho Internacional Público, 1983, pág. 183), así como: “el establecimiento de un orden en el monopolio de la fuerza, la acumulación capitalista, la búsqueda de una identidad a través de procesos de homogenización social y, en fin, el sometimiento del poder a unas reglas jurídicas” (Vela Orbegoza, 2010, pág. 9).

¹¹Instituciones que representen la orientación y dirección de la sociedad bajo un sistema participativo y jurídico que lo soporte.

El concepto de seguridad, en este análisis, se estructura bajo los límites referidos al control legítimo del territorio por parte del Estado. Obligación constitucional e internacional que busca garantizar el ejercicio cabal de los derechos de los ciudadanos, incluidos el de la vida e integridad de las personas y los derechos económicos. El cumplimiento de estas obligaciones se constituye en soporte esencial para promover y establecer relaciones de confianza y cooperación entre individuos y organizaciones, cuyos intercambios hacen factibles la promoción y el ejercicio de los derechos económicos.

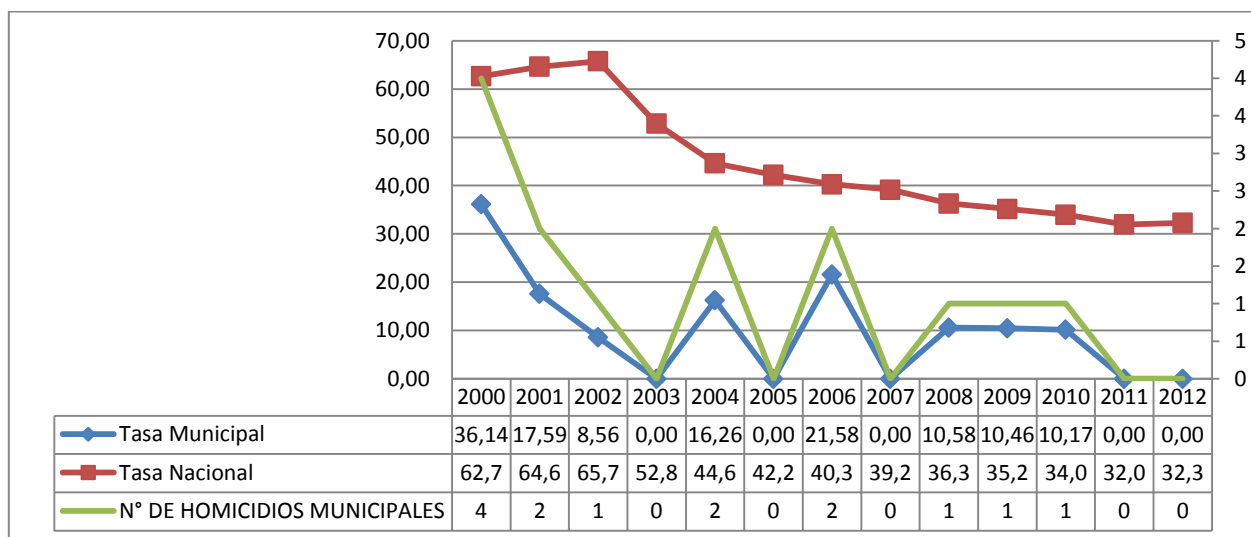
Conforme con lo anterior y a la información disponible en el ámbito local, el análisis de la seguridad se establece a partir de las variables relacionadas con los derechos fundamentales a la vida y la integridad de los individuos y el control del territorio de la siguiente manera: 1) Tasa de homicidio Municipal en comparación con tasa de homicidios Nacional; 2) El listado de las acciones en contra de los derechos a la integridad personal y a la libertad en el municipio; 3) Capacidad de control del territorio por parte del Estado, a partir de las acciones armadas de los grupos ilegales y los contactos armados por iniciativa de la fuerza pública en el municipio; 4) Correlación y comparación entre tasa de homicidio y la capacidad de asociar escenarios e instrumentos de participación en el Municipio.

Tasa de homicidios

Se establece según el número de homicidios por cada 100.000 habitantes (hcph). De acuerdo con el gráfico, Santiago es un municipio que durante los últimos doce años presenta una tasa inferior al promedio nacional, y en cuanto a la persistencia del fenómeno muestra unas condiciones de muy baja incidencia, llegando a tener en 2003, 2007 y 2012, cero homicidios. Si bien es cierto que la región del Alto Putumayo es la menos afectada por la incidencia del homicidio, en esta región del país; Santiago en particular, aparece como el municipio de menores tasas en todo el departamento del Putumayo, según informe hecho por el Observatorio del Programa Presidencia de DDHH, para el periodo 2003 a 2007, donde el municipio muestra una tasa promedio de 8 (hcph). La baja incidencia de este fenómeno permite una clasificación de *No Crítico*, según criterios predeterminados por el Observatorio de DDHH, de la Presidencia de la República¹².

¹²Caracterización Homicidio en Colombia -1995-2006, Observatorio P. P. DDHH y DIH, Mapa No 1, pág. 22. www.derechoshumanos.gov.co

Gráfica 19. Número de homicidios por cada 100.000 habitantes



Fuente: Observatorio de Derechos Humanos. Presidencia de la República.

En el periodo del año 2000 al 2012, en Santiago se originaron 14 homicidios. Aunque la información no está desagregada por móvil, estos asesinatos ocurrieron principalmente en el área rural y mediante arma de fuego. Según el Observatorio del Programa Presidencia de DDHH, en el periodo 2003 a 2007, en el departamento de Putumayo, este municipio muestra la tasa promedio más baja (8 hpch), en contraste con el municipio de Puerto Asís, que tiene la tasa más alta (191 hpch), poniendo en evidencia que los altos índices de violencia están focalizados en la Subregión del Medio Putumayo y se concentran en el rectángulo que conforman los municipios de Puerto Asís, La Hormiga, Orito y Puerto Caicedo. Aunque sus secuelas irradian hasta el Alto Putumayo, Santiago presenta la menor incidencia de este fenómeno en todo el Departamento.

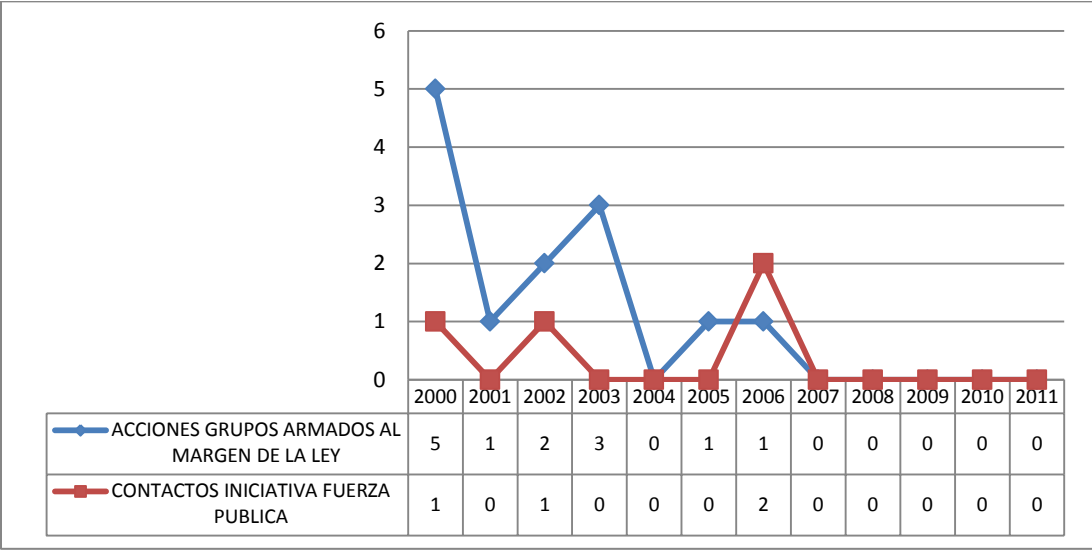
Secuestros

En este Municipio, durante el período entre 2000 y 2012 el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH no tiene ningún reporte de esta modalidad de delito. Sin embargo, el fenómeno sí existe en la Subregión del Alto Putumayo ya que en el periodo 2006 – 2009, de 43 secuestros que hubo en el Departamento, cinco ocurrieron en los municipios vecinos de San Francisco y Colón.

Contactos

La baja incidencia de los homicidios en el municipio de Santiago no significa que su territorio esté exento de la confrontación armada. La gráfica refleja una dinámica de enfrentamientos con altibajos, donde las acciones de la guerrilla suman 14 eventos, mientras que se registran cuatro actuaciones de la fuerza pública. Sin embargo, desde el año 2007 no se reportan incidentes de esta naturaleza. Estos datos son coincidentes con la disminución de las acciones y actividades propias de la confrontación en todo el departamento, atribuidas según el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH, “a los golpes tácticos y estratégicos más duros por parte de la fuerza pública a la guerrilla”¹³.

Gráfica 20. Número de contactos en el Municipio



Fuente: Observatorio de Derechos Humanos. Presidencia de la República.

6.2.2 Intensidad del conflicto armado en el Municipio

El conflicto armado, con sus consecuencias de enfrentamientos y violencia, no ha sido tan intenso ni persistente en la Subregión del Alto Putumayo, a la cual pertenece el Municipio de Santiago. Sin embargo, las FARC, como actor armado irregular de mayor presencia histórica en el departamento, han ejercido influencia sobre esta población. Entre los años

¹³Diagnóstico Departamental de Putumayo. Observatorio Programa Presidencial DDHH y DIH. www.derechoshumanos.gov.co.

2000 - 2003, esta disminuyó, puesto que de una máxima actividad de la guerrilla, con acciones todos los años, se pasa a una disminución persistente. Santiago, como parte del Alto Putumayo, refleja la dinámica que adquiere el conflicto para este territorio, en cuya disputa han participado también los grupos de autodefensas, cuya desmovilización desde 2006 explica en parte la tendencia a la disminución de las acciones armadas en conjunto.

Aunque con menor intensidad que en el Bajo y Medio Putumayo, una de las consecuencias de la confrontación armada es la aparición en este territorio del fenómeno del desplazamiento. Según cifras consolidadas por la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) y publicadas en el Plan de Atención Territorial del Municipio (PAT), para agosto de 2012 la población recibida fue de 917 personas, y la población expulsada acumulada fue de 969 personas. En este sentido, Santiago alberga al 1,1% del total de la población en situación de desplazamiento del Departamento. Entre ellos se destacan personas en situación de desplazamiento pertenecientes a comunidades indígenas, las cuales debido a su condición “tienen una mayor exposición a riesgos y especialmente de discriminación, por intolerancia, racismo e ignorancia en los lugares de recepción”¹⁴.

6.2.3 Partidos políticos: dinámica electoral

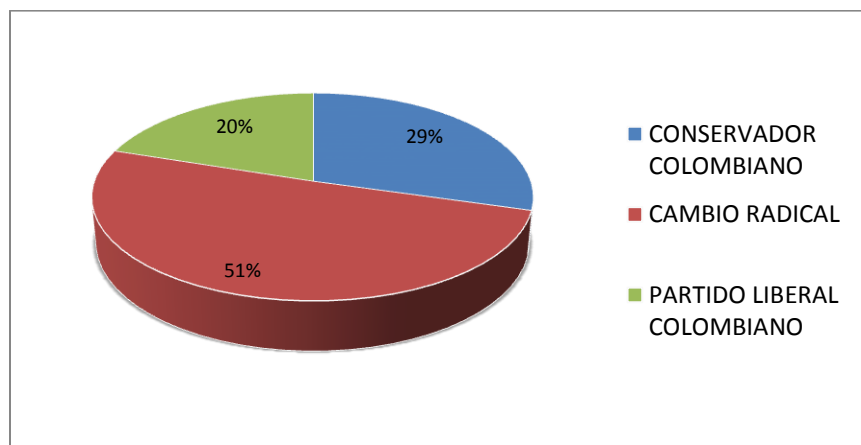
La dinámica electoral presente en el municipio de Santiago comprende el análisis de las contiendas electorales de 2007 y 2011.

6.2.3.1 Partidos políticos y votación por movimiento

Los partidos que se presentaron para la contienda electoral de 2007 fueron: el Partido Cambio Radical, con una participación del 51% equivalente a una votación de 1.492 votos; el Partido Conservador Colombiano, con una participación del 29% y una votación de 868 votos, es decir, con una diferencia de 624 votos menos que el ganador de la contienda electoral; y el partido Liberal Colombiano, con una votación de 588 y una participación del 20%.

¹⁴ Auto 004 de 2009. Respecto a la protección de los derechos fundamentales de las personas y los pueblos indígenas desplazados por el conflicto armado o en riesgo de desplazamiento forzado.

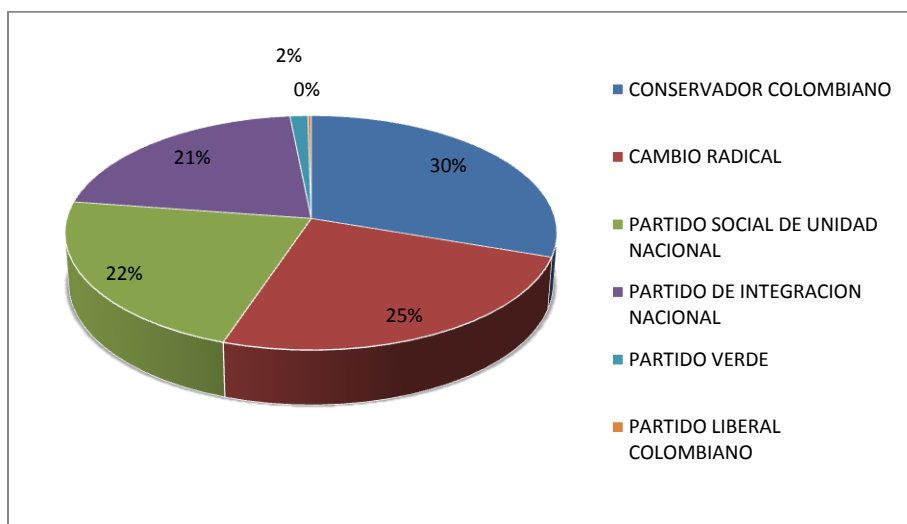
Gráfica 21. Votación por partido político y movimiento (2007)



Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Equipo técnico Héritage.

Para la contienda del 2011, el partido que encabezó la lista fue el Conservador, con un porcentaje del 30%, equivalente a 964 votos. El segundo en encabezar las listas fue el Partido Cambio Radical, con un 25%, el cual presenta una votación de 795 y una diferencia de 169 votos respecto del primero. El Partido Social de Unidad Nacional, con 707 votos, equivalente al 22%; el Partido de Integración Nacional, con una participación de 673 votos, equivalente al 21% y el restante, 2%, equivale a 42 votos del Partido Verde y 8 del Liberal Colombiano.

Gráfica 22. Votación por partido político y movimiento (2011)



Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Equipo técnico Héritage.

6.2.3.2 Participación electoral y abstención

En las elecciones de 2007 del total de 5.220 potenciales sufragantes, el 58% de la población, es decir, 3.050 personas acudieron a las urnas, presentándose un nivel de abstencionismo de un 42% en la contienda electoral. Del total de los votos, 2.948 fueron por los candidatos y en 19 en blanco, para un total de votos válidos de 2.967 y entre nulos y no marcados, 83.

Tabla 122. Nivel de abstención electoral

	Potencial Sufragantes	Total Sufragantes	Porcentaje Abstención
Alcaldía Municipal - 2007	5.220	3.050	42%
Alcaldía Municipal - 2011	5.433	3.324	39%

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil. Equipo técnico Héritage.

Para las elecciones del 30 de octubre de 2011 se amplió el potencial electoral de 5.220 a 5.433, correspondiente a un 3%. Para dichas elecciones, acudieron a las urnas 3.324 electores, equivalente al 61% de la población potencial de sufragantes, significando una abstención del 39% (2.109 electores). De la votación total se presentaron 3.189 votos por candidatos y votos en blanco 15, para un total de votos válidos de 3.204 y entre nulos y no marcados, 120.

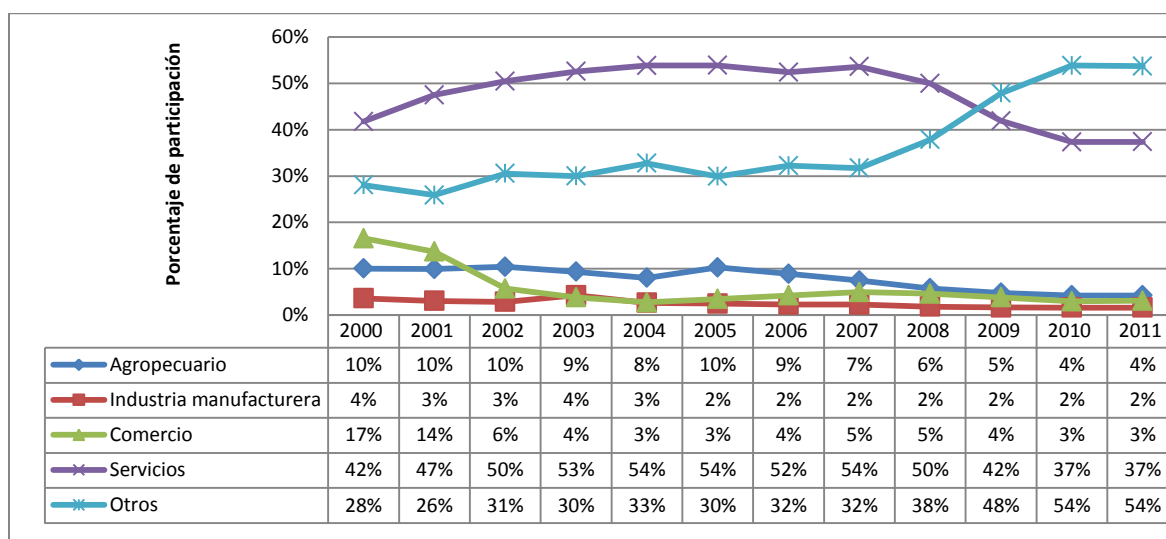
7. ESTRUCTURA ECONÓMICA

El estudio de la estructura económica del municipio permite identificar cuáles son los sectores más representativos de la economía local en términos de capacidad de generación de empleo e ingresos para la población. En el primer punto se analiza la estructura económica departamental a través del producto interno bruto desagregado por actividades, mientras el segundo punto consiste en el análisis municipal basado en la identificación de los sectores representativos llegando hasta los tres productos principales en la generación de empleo e ingresos.

7.1 Producción agregada departamental

El resultado departamental para Putumayo se aprecia en el siguiente gráfico. Para el año 2011 la economía del Departamento representó el 0,46% de la producción nacional, ubicándolo en el puesto 26 entre 33 departamentos, incluida la capital Bogotá. Se destaca el sector de servicios como el renglón más importante en la economía departamental durante el periodo 2000 -2009, cediendo este lugar al sector otros, a partir del año 2010. El tercer lugar fue el sector agropecuario, seguido del de comercio, y en el último lugar, el industrial.

Gráfica 23. Valor agregado del departamento de Putumayo, por sectores económicos, a precios constantes (2005)



Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage con información de las cuentas departamentales del DANE.

De los sectores creados con la agrupación de actividades económicas del DANE, el de mayor crecimiento, comparando el año 2011 con el 2000, fue el sector otros, que creció un 73%, seguido por el de servicios, con un crecimiento del 41%. El sector comercial presentó una tasa importante de crecimiento, con una tasa negativa de -180%.

La estructura económica del Departamento de Putumayo muestra la importancia del sector servicios y el sector otros en cuanto al valor de la producción agregada. Dichos sectores se catalogan como potenciales, y su tamaño les permite a las nuevas empresas integrarse a mini cadenas, cadenas y aglomeraciones. Asimismo, el sector terciario a nivel nacional se caracteriza por ser uno de los principales generadores de empleo. Según la Gran Encuesta Integrada de Hogares del DANE, el aporte del sector de servicios al empleo en Colombia, ha estado por encima del 60% en los últimos años.

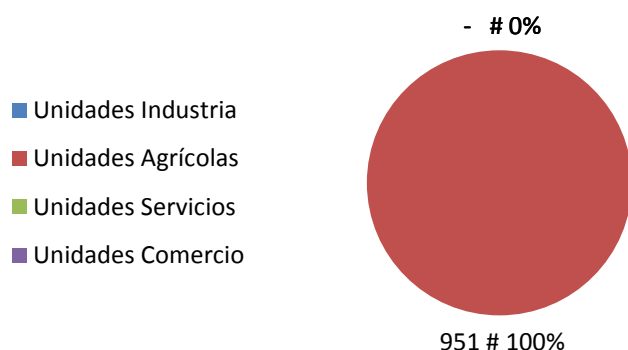
7.2 Principales sectores productivos (urbanos y rurales)

En este aparte se identifican las actividades más representativas para la economía municipal de acuerdo con el tamaño del sector y su capacidad de generación de empleo.

Este punto se enmarca en la necesidad de establecer aquellos sectores que han venido generando empleo e ingresos para la población y que son prioritarios a la hora de promover la protección de ofertas laborales y que adicionalmente poseen la potencialidad de ser generadores de puesto de trabajo para el mediano y el largo plazo.

Según el Censo 2005 realizado por el DANE, el municipio de Santiago registró 951 unidades agrícolas ligadas a la vivienda, lo que muestra la importancia del sector rural para la economía local. En cuanto a comercio, servicios, e industria no se registraron unidades productivas.

Gráfica 24. Unidades productivas ligadas a la vivienda



Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage con base en información del Censo DANE 2005.

El principal renglón de economía del Municipio es la ganadería de leche, produciendo aproximadamente 8.000 litros diarios que en su mayoría es comercializada en los departamentos de Quindío y Valle. La raza predominante es la Holstein Mestiza, obteniéndose unas producciones en promedio de 15 litros por vaca al día. El 90% de la zona utiliza el tipo de explotación extensiva ganadera con doble propósito, aunque es raza especializada para leche¹⁵.

En cuanto a la agricultura, se ve representada en mayor proporción por el cultivo del frijol que ha tenido mucho auge en los últimos años, obteniéndose más de 3.000 kilos por hectárea. El maíz es el cultivo tradicional de los indígenas, siendo utilizada su caña como

¹⁵ Alcaldía Municipal de Santiago. Plan de Desarrollo Municipal de Santiago 2008-2011. Ciudad: Municipio de Santiago, 2012. P. 13.

tutor del cultivo de frijol. También se están incrementando los cultivos de árboles frutales y diferentes especies de hortalizas y legumbres a menor escala¹⁶.

Según lo observado en las unidades productivas ligadas a la vivienda, el sector agrícola es el principal renglón de la economía local. Lo anterior implica que las acciones públicas deben dirigirse a garantizar la viabilidad y el impacto social de estas actividades concentradas en el sector. En cuanto a los demás sectores, a pesar de su baja representatividad en número de unidades productivas y generación de empleo actual, se pueden desarrollar en conexidad con el crecimiento del sector rural.

Adicionalmente, se puede concluir que la orientación y la formación para el trabajo se deben priorizar hacia las actividades productivas del sector rural. Dicho sector lidera la estructura de oportunidades de empleo y puede ayudar a cumplir el objetivo de ocupación plena y productiva del cual habla el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales¹⁷.

7.3 Producción agraria

7.3.1 Uso de suelo y conflicto de uso

La base de datos de *Corine Land Cover* Colombia (CLC)¹⁸ permite describir, caracterizar, clasificar y comparar las características de la cobertura de la tierra, interpretadas a partir de la utilización de imágenes de satélite de resolución media (*Landsat*), para la construcción de mapas de cobertura a escala 1:100.000.

De acuerdo con la tabla de Cobertura y Uso de la Tierra, en el municipio de Santiago, predomina la superficie destinada a bosques y áreas seminaturales con una considerable

¹⁶ *Ibíd.* P. 14.

¹⁷ Artículo 7 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Naciones Unidas.

¹⁸ Dentro del programa CORINE (*Coordination of information on the environment*) promovido por la Comisión de la Comunidad Europea fue desarrollado el proyecto de cobertura de la tierra “*Corine Land Cover*” 1990 (CLC90), el cual definió una metodología específica para realizar el inventario de la cobertura de la tierra. Actualmente, su base de datos constituye un soporte para la toma de decisiones en políticas relacionadas con el medio ambiente y el ordenamiento territorial, aceptada por la Unión Europea. Hoy en día se aplica sobre la totalidad del territorio europeo a través del proyecto CLC2000. Min Ambiente, Sistema de Información Ambiental de Colombia -SIAC-. (en línea) Disponible en la página web: <https://www.siac.gov.co/contenido/contenido.aspx?catID=905&conID=1450>.

participación del 83,5% del área total municipal. Los territorios agrícolas representan el 16,2%.

Tabla 13. Cobertura y uso de la tierra (2005 – 2009) Nivel 1

NIVEL 1	Cobertura y uso	Area (Ha)	%
1	1. Territorios Artificializados	45	0,1%
2	2. Territorios Agrícolas	7.138	16,2%
3	3. Bosques y Áreas Seminaturales	36.807	83,5%
4	4. Áreas Húmedas		0,0%
5	5. Superficies de Agua	113	0,3%
99	99. Nubes		0,0%
	Total general	44.103	100%

Fuente: IDEAM, MADS, IGAG, IIAP, SINCHI, PNN Y WWF, 2012. Capa Nacional de Cobertura de la Tierra (periodo 2005-2009). Metodología *CORINE Land Cover* adaptada para Colombia, escala 1:100.000.

A nivel desagregado, la actividad propiamente agrícola representa el 5,9% y la actividad pecuaria (representada en pastos) es del 10,3% del área total municipal. Ver tabla Cobertura y uso de la tierra Nivel 2.

Tabla 14. Cobertura y uso de la Tierra (2005 – 2009) Nivel 2

NIVEL 2	Cobertura y uso	Área (Ha)	%
1.1	1.1. Zonas urbanizadas	45	0,1%
1.2	1.2. Zonas industriales o comerciales y redes de comunicación		0,0%
1.3	1.3. Zonas de extracción mineras y escombreras		0,0%
2.1	2.1. Cultivos transitorios		0,0%
2.2	2.2. Cultivos permanentes		0,0%
2.3	2.3. Pastos	4.543	10,3%
2.4	2.4. Áreas agrícolas heterogéneas	2.595	5,9%
3.1	3.1. Bosques	34.850	79,0%
3.2	3.2. Áreas con vegetación herbácea y/o arbustiva	1.957	4,4%
3.3	3.3. Áreas abiertas, sin o con poca vegetación		0,0%
4.1	4.1. Áreas húmedas continentales		0,0%
5.1	5.1. Aguas continentales	113	0,3%
99	99. Nubes		0,0%
	Total general	44.103	100%

Fuente: IDEAM, MADS, IGAC, IIAP, SINCHI, PNN Y WWF, 2012. Capa Nacional de Cobertura de la Tierra (periodo 2005-2009). Metodología *CORINE Land Cover* adaptada para Colombia, escala 1:100.000.

Los conflictos de uso de la tierra son el resultado de la discrepancia entre el uso que el hombre hace actualmente del medio natural y aquel que debería tener de acuerdo con la oferta ambiental. Se originan por diversas causas entre las que sobresalen la desigualdad en la distribución de las tierras, el predominio de intereses particulares sobre los intereses colectivos y el manejo no planificado de la relación uso – tierra en una determinada región (IGAC, CORPOICA, 2001). Los conflictos de uso de la tierra se presentan cuando las tierras son utilizadas inadecuadamente, ya sea por sobreutilización o subutilización (IGAC, 1988).

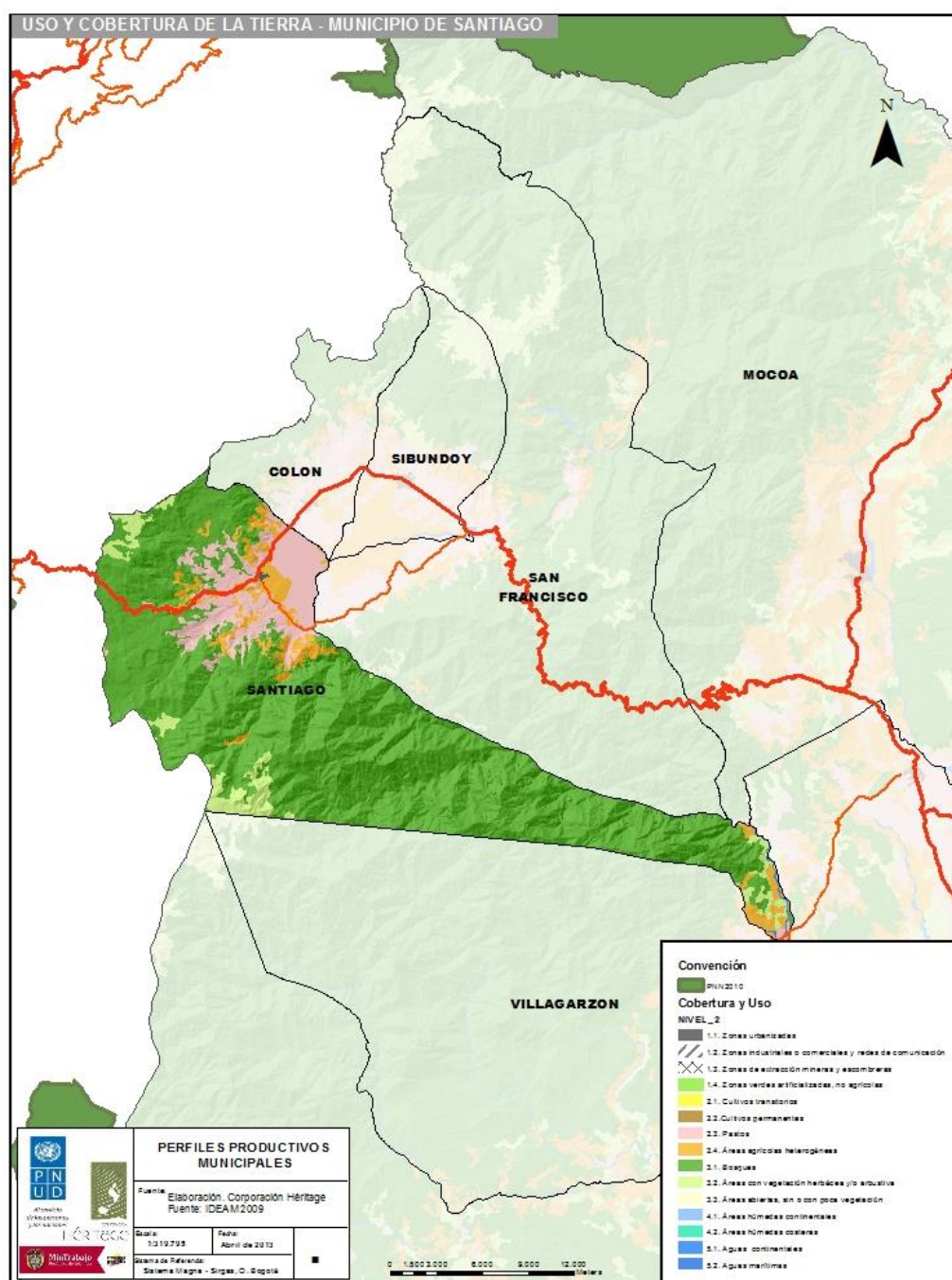
Es importante resaltar que el 90% del área total del Municipio no presenta algún grado de conflicto. Del 10% del área de Santiago que se encuentra en conflicto, el 6% se encuentra sobre utilizado, es decir, corresponde a tierras donde los usos actuales predominantes hacen un aprovechamiento intenso de la base natural de recursos, sobrepasando su capacidad natural productiva, siendo incompatibles con la vocación de uso principal y los usos compatibles recomendados para la zona, con graves riesgos de tipo ecológico y social¹⁹.

El 4% del área total se encuentra subutilizada, es decir, son áreas en las cuales el uso actual es menos intenso en comparación con la mayor capacidad productiva de las tierras, razón por la cual no cumplen con la función social y económica establecida por la Constitución Nacional, cuyo fin es el de proveer de alimentos a la población y satisfacer sus necesidades básicas²⁰.

¹⁹ Min Ambiente, Sistema de Información Ambiental de Colombia -SIAC-. (En línea). Disponible en la página web [https://www.siac.gov.co/documentos/DOC_Portal/DOC_Suelo/Conflictos%20Uso%20de%20la%20Tierra/20120730_Zon_conf_uso_tier_ra_\(cap.4%20Uso_conflic\).pdf](https://www.siac.gov.co/documentos/DOC_Portal/DOC_Suelo/Conflictos%20Uso%20de%20la%20Tierra/20120730_Zon_conf_uso_tier_ra_(cap.4%20Uso_conflic).pdf)

²⁰ Ibíd.

Mapa 2. Uso y cobertura de la tierra - Municipio de Santiago



Mapa 3. Superficie Agrícola Útil (SAU) – Municipio de Santiago

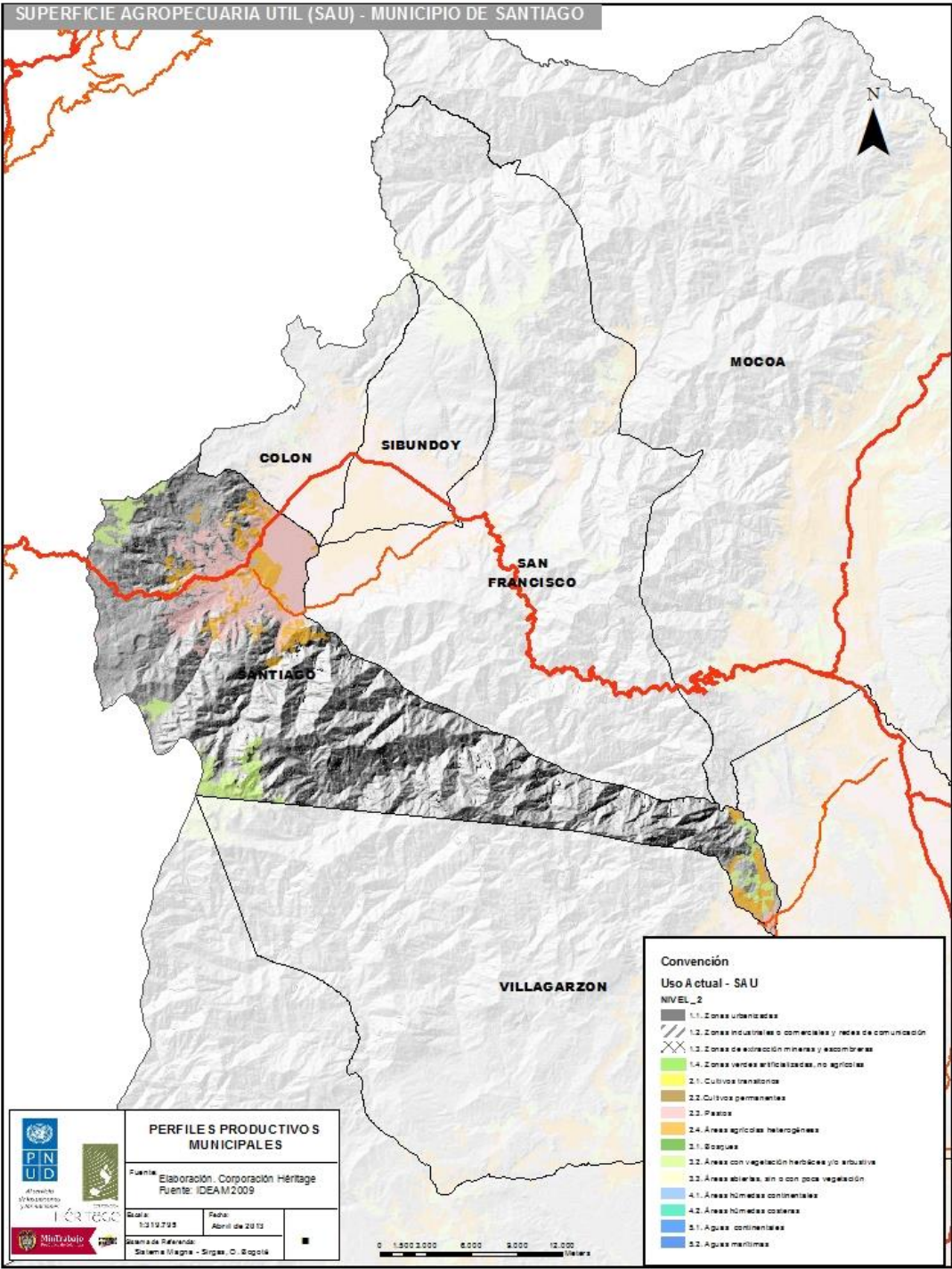


Tabla 15. Uso adecuado y conflictos de uso del suelo de la tierra

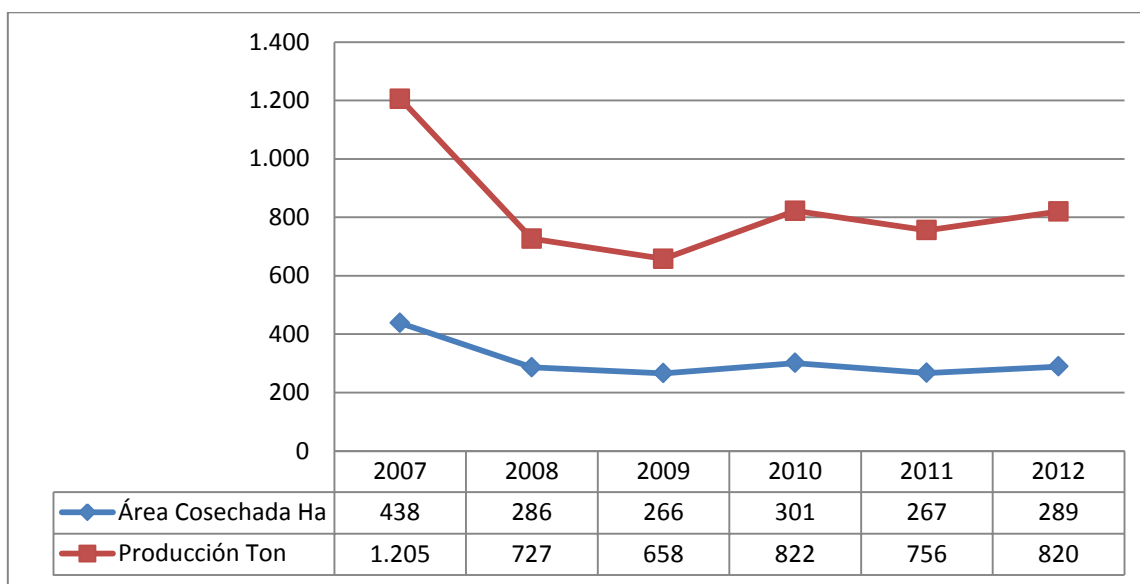
MUNICIPIO	Area Sin Conflicto (Ha)		Area Con Conflicto (Ha)				Area Total (Ha)
	Uso Adecuado	%	Sobreutilización	%	Subutilización	%	
SANTIAGO	55.247	90%	3.379	6%	2.669	4%	61.295

Fuente: IGAC 2003

7.3.2 Área agrícola y producción Municipal vs. Departamental

El área total cosechada en el 2011 corresponde a 267 hectáreas (Ha) y 289 Ha para el 2012, siendo los principales cultivos los de arveja, frijol, granadilla, lulo, maíz, manzana, mora, papa, plantas aromáticas, tomate y tomate de árbol. Con relación al área sembrada a nivel departamental, el Municipio solamente representan el 1,39% (2011).

Gráfica 25. Comportamiento del área cosechada y producción



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural 2012. Equipo técnico Héritage.

Tabla 16. Evolución del área cosechada y producción por cultivo, municipio de Santiago

SANTIAGO	2007		2008		2009		2010		2011		2012	
CULTIVO	PDN (Ton)	AC (Ha)	PDN (Ton)	AC (Ha)	PDN (Ton)	AC (Ha)	PDN (Ton)	AC (Ha)	PDN (Ton)	AC (Ha)	PDN (Ton)	AC (Ha)
FRIJOL	219	144	91	98	100	98	137	118	182	112	260	151
LULO	380	76	228	46	75	15	228	46	75	15	107	21
MAIZ TRADICIONAL	378	189	236	118	236	118	196	98	196	98	164	78
PAPA	117	13	100	11	112	12	112	12	112	12	122	13
TOMATE					36	4	36	5	54	6	36	4
ARVEJA	3	2	12	6	9	9	9	9	19	11	18	10
GRANADILLA					36	3	36	3	48	4	48	4
MORA	27	4	25	4	23	3	36	6	30	4	23	3
MANZANA	35	3	35	3	32	4	32	4	40	5	41	5
AROMATICAS	28	5										
TOMATE DE ARBOL	18	2										

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural 2012. Equipo técnico Héritage

7.3.2.1 Cultivos anuales

En el Municipio el principal cultivo anual es la papa, según reportes de la encuesta nacional agropecuaria. La producción acumulada desde el año 2007 hasta el 2012 es de 727 toneladas (ton) con un decrecimiento anual del 14,5% entre el 2007 y 2008; estabilizándose la producción entre el período del 2009 hasta el 2012. Durante dicha época (2008), se sembraron 5 ha sin pérdida en cosecha y rendimientos de 9 ton/ha.

Tabla 17. Cultivos anuales (2006 – 2012)

Cultivos		Producción Agrícola/Años (Ton)						
		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Anual	Papa	53	117	100	112	112	112	122
SUBTOTAL		53	117	100	112	112	112	122

Fuente: CCI, Base de Datos Digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012

Tabla 18. Indicadores productivos (año 2008)

Cultivo	Área (ha)		Rendimientos (Ton/Ha)	Producción Obtenida (Ton)
	Sembrada	Cosechada		
PAPA	5	5	9.000	45
TOTAL	5	5		45

Fuente: Evaluación Agropecuaria Departamental, Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Ambiental, 2012.

7.3.2.2 Cultivos transitorios

Los principales cultivos transitorios son arveja, frijol, maíz y tomate, según reportes de la Encuesta Nacional Agropecuaria. La producción acumulada desde el año 2007 hasta el 2012 es de 2,627 ton, con un incremento anual del 12,4% entre el 2008 y 2009; estabilizándose la producción en el período del 2008 hasta el 2012. Durante dicha época se sembraron 222 ha, con pérdida en cosecha de 2,78% y rendimientos de 9.653 ton/ha.

Tabla 19. Cultivos transitorios (2006 – 2012)

Cultivos		Producción Agrícola/Años (Ton)						
		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Transitorio	Arveja		3	12	9	9	19	18
	Frijol		219	91	100	137	182	260
	Maíz		378	236	236	196	196	164
	Tomate				36	36	54	36
Total		-	600	339	381	378	451	479

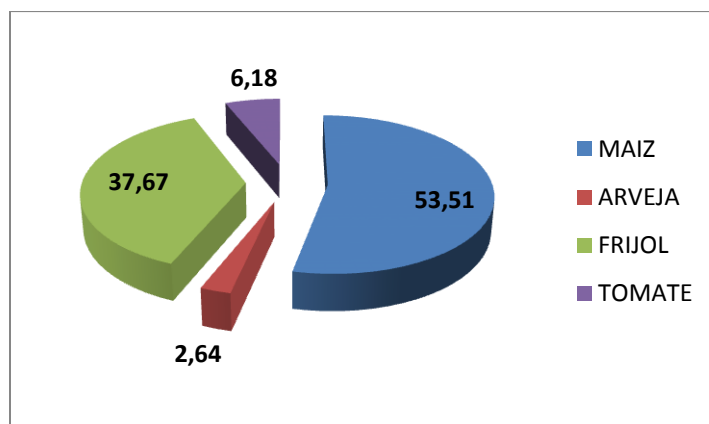
Fuente: CCI, Base de Datos Digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012.

Tabla 20. Indicadores productivos (año 2008 / segundo semestre)

Cultivo	Área (Ha)		Rendimientos (Ton/Ha)	Producción Obtenida (Ton)
	Sembrada	Cosechada		
Maíz	120	118	2.000	236
Frijol	100	98	2.653	260
Arveja	2	2	5.000	10
Total	222	216		506

Fuente: Evaluación Agropecuaria Departamental, Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Ambiental, 2012.

Gráfica 26. Distribución cultivos transitorios



Fuente: CCI, Base de Datos Digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012

Con base en la gráfica, se concluye que la distribución de los cultivos transitorios corresponde a: arveja, 2,6%; tomate, 6,2%; frijol, 38%, y maíz, 53%.

7.3.2.3 Cultivos permanentes

Los principales cultivos permanentes son granadilla, lulo, manzana, mora, plantas aromáticas y tomate de árbol, según reportes de la Encuesta Nacional Agropecuaria; la producción acumulada desde el año 2007 hasta el 2012 es de 1.685 ton, con un decrecimiento anual del 41% entre el 2006 y 2007; evidenciándose una disminución en la producción durante el período del 2008 hasta el 2012. Durante dicha época (2008), se sembraron 61 ha, con una pérdida en cosecha del 72,13% y rendimientos de 36.750 ton/ha.

Tabla 21. Cultivos permanentes (2006 – 2012)

Cultivos		Producción agrícola/años (ton)						
		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Permanente y semi-permanente	Granadilla				36	36	48	48
	Lulo		380	228	75	228	75	107
	Manzana		35	35	32	32	40	41
	Mora		27	25	23	36	30	23
	Plantas aromáticas		28					
	Tomate de árbol		18					
Subtotal		-	488	288	166	332	193	219

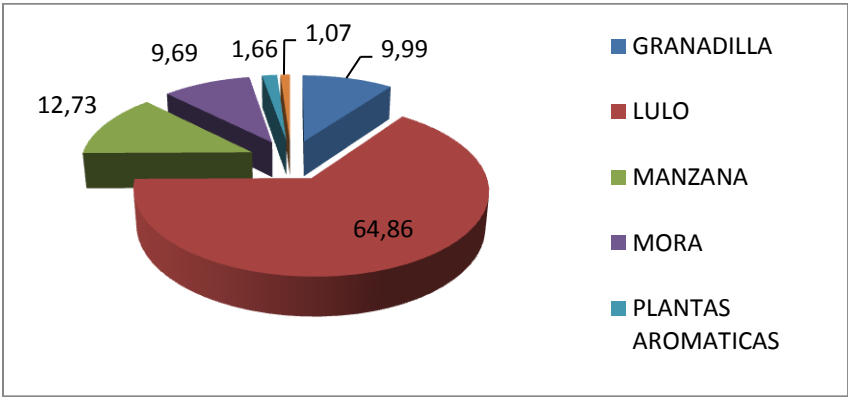
Fuente: CCI, Base de Datos Digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012.

Tabla 22. Indicadores productivos (año 2008)

Cultivo	Área (Ha)		rendimientos (ton/ha)	producción obtenida (ton)
	Sembrada	Cosechada		
Manzana	3	3	7.500	23
Tomate árbol	40	4	8.750	35
Lulo	3	3	4.500	14
Mora	6	5	7.000	35
Granadilla	8	1	8.000	8
Limonaria	1	1	1.000	1
Total	61	17		116

Fuente: Evaluación Agropecuaria Departamental, Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Ambiental, 2012.

Gráfica 27. Distribución cultivos permanentes



Fuente: CCI, Base de Datos Digital, Encuesta Nacional Agropecuaria, 2012.

De acuerdo con la gráfica, el 65% corresponde a lulo, el 13% a manzana, el 10% a mora, y en un menor porcentaje los productos restantes. En Santiago los cultivos más representativos son la papa, el maíz y el lulo, ocupando los mayores porcentajes en producción.

Los sistemas de producción usan muy poca tecnología convencional. La comercialización de estos productos se hace con los municipios circunvecinos, en la mayoría de los casos por el sistema de canje o intercambio por insumos para la agricultura, ganadería y producción de alimentos.

Los pequeños propietarios no usan ningún tipo de tecnología para la actividad pecuaria, el terreno para la siembra de pasto lo preparan mediante quema de potreros. Fincas medianas y grandes usan tractores, fumigadoras y guadañas.

Igualmente, se desarrollan actividades de subsistencia para el cultivo de huertas y cultivos de pan coger destinados al autoconsumo, así como la cría de cerdos, gallinas y cuyes. Estos sistemas productivos se realizan de manera tradicional con hacha, machete y azadón.

7.3.3 Producción pecuaria

En el sector pecuario, el Municipio tiene el mayor espejo de agua del Departamento (Corpoamazonía, 2005), representado en aproximadamente 84 ha, dedicadas a la piscicultura (cachama, sábalo y tilapia) y es el segundo productor de bovinos, después del municipio de Puerto Leguísimo, con 26.502 cabezas de ganado, que corresponden al 21,4% de la población bovina existente en el Putumayo.

7.3.3.1 Ganado bovino

Con base en los costos de producción suministrados por el Centro Provincial de Los Puertos y según datos registrados en Fedegán, 328 personas se encuentran dedicadas a la actividad ganadera, cuyas áreas en pastos corresponden a 1.741 ha, representando un Hato ganadero de 3.466 cabezas, con predominio de las razas Holstein y sus respectivos cruces.

7.3.3.2 Otras especies

Otra de las especies que constituyen la actividad productiva en el Municipio es la Cuyicultura (*Cavia Porcellus*). Esta clase de explotación se realiza sobre todo en las veredas con una alta concentración de minifundio, se manejan 15 galpones con una cantidad de 20 a 100 animales, o en cuartos (cocinas) de pequeños productores que lo utilizan especialmente para el consumo familiar, con un peso promedio de 1 kilogramo (kg). En todas las explotaciones se trabaja con cuyes de tipo I y II, que tienen las siguientes características: pelo liso de diferente color (bayo, amarillo y blanco), con remolino en la

cabeza y de aceptables rasgos zootécnicos para su producción. En promedio se sacrifican animales con peso aproximado entre 1.000 y 1.200 gramos (gr).

7.4 Otras actividades económicas

7.4.1 Sector industrial

En la economía del municipio de Santiago no se tiene información secundaria sobre el sector industrial donde, según el censo DANE del año 2005, existen unidades productivas en industria ligadas a la vivienda.

El crecimiento del sector industrial depende en primera medida de la capacidad de generación de valor agregado para la producción agrícola municipal. De igual manera, el desarrollo del sector comercial enfocado en la integración del mercado local con otros mercados municipales y los principales núcleos urbanos del Departamento puede garantizar los canales de comercialización adecuados para el crecimiento de la industria de alimentos procesados y de materias primas.

7.4.2 Sector de servicios

Según el DANE, el sector servicios reúne el conjunto de actividades desarrolladas por las unidades económicas encaminadas a generar y poner a disposición de las personas, los hogares o las empresas una amplia gama de servicios cada vez que estos sean demandados y sobre los cuales no recaen derechos de propiedad por parte del usuario. Es importante tener en cuenta dos aspectos fundamentales sobre los servicios. El primero, que los servicios no son susceptibles de ser almacenados ni transportados y, en consecuencia, no pueden ser transados en forma independiente de su producción; y el segundo, que no existe un traslado de la propiedad del producto; se vende por parte del productor y se compra por parte del consumidor un derecho al uso del servicio, cada vez que éste sea requerido.

El sector servicios actualmente no es representativo en la generación de empleo municipal. Sin embargo, es necesario articular los esfuerzos públicos y privados para el crecimiento del sector concentrado en el desarrollo de servicios de apoyo para las

principales actividades productivas del municipio, que en el caso de Santiago se concentran en el sector agrícola.

8. CADENAS PRODUCTIVAS

En esta sección se detalla y cuantifica la forma de producción de los principales bienes y servicios que se consideran potenciales para la generación de empleo e ingresos para la población vulnerable en el municipio de Santiago.

Al hablar de cadenas se hace referencia a los productos con potencial de mercado, pero más allá del producto, en las cadenas se encuentran presentes actores y trabajos diferenciados alrededor de un producto. Estos actores se vinculan entre sí para llevar el producto de un estado a otro, desde la producción hasta el consumo. La estructura y dinámica de todo este conjunto de actores, acciones, relaciones, transformaciones y productos es lo que se conoce como cadena productiva²¹.

El estudio de los principales productos del Municipio se realizó bajo el enfoque de cadena de valor²², que permite una mirada más integral tomando en cuenta el valor, la calidad y la demanda por encima del costo, el precio, y la oferta en que se basa principalmente el análisis de la cadena productiva. De esta manera, se puede observar la forma de producción de los bienes o servicios e identificar los problemas y oportunidades que pueden afectar la viabilidad de la cadena y su potencial de generación de empleo. Asimismo, es importante realizar la caracterización del proceso de la cadena con el fin de construir un insumo base para el diseño de estrategias de protección del empleo local, debido a que la capacidad de generación de empleo actual se concentra en el sector al cual pertenecen estos productos.

²¹Centro Internacional de Cooperación para el Desarrollo Agrícola. Guía Metodológica para el Análisis de Cadenas Productivas. Lima, Junio de 2004. P. 11.

²²Este último constituye un marco de análisis integral (desde la provisión de insumos hasta la comercialización orientada a mejorar la competitividad y equidad en las cadenas productivas. Analiza el contexto, los actores (el rol que juegan y sus relaciones), los puntos críticos así como las principales barreras de participación, acceso a servicios de apoyo y recursos por parte de personas en riesgo de exclusión. A partir de ahí, se diseña una estrategia o plan de acción con el que se busca añadir un valor económico y social sostenible para las personas más pobres que forman parte de la cadena y lograr un impacto más sostenible. *Ibíd.*, P.15.

Por lo tanto, se espera que al caracterizar las cadenas productivas se identifique el número de eslabones²³ que hacen parte del proceso, la infraestructura disponible para llevar a cabo las actividades y el principal mercado al cual se dirigen los productos o servicios ofrecidos.

El primer punto presenta la metodología de identificación de los productos estratégicos del municipio, para luego entrar en la caracterización de la cadena de cada uno de ellos.

8.1 Principales cadenas productivas

Para la identificación de las cadenas productivas y productos potenciales de Santiago se realizó una revisión de las estadísticas de producción del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), los Planes de Desarrollo Municipal (PDM), las Agendas Internas de Competitividad del Departamento (AIC), y por último, se validó esta información en campo (talleres). Este trabajo permite identificar aquellas actividades que deben ser protegidas mediante acciones públicas y privadas en cuanto concentran la demanda laboral del mercado del Municipio y a su vez tienen un potencial para la generación de nuevos puestos de trabajo.

La siguiente tabla relaciona los productos identificados con potencial de desarrollo para el municipio de acuerdo con las diferentes fuentes mencionadas anteriormente.

Tabla 23. Principales productos del Municipio

Fuente de Validación					
Ranking	Cultivo	MADR.	PDM	AIC	Campo (talleres)
1	Mora				
2	Maíz				
3	Lulo				
Opcional	Frijol				
Opcional	Aromáticas				
Opcional	Piscicultura				
Opcional	Flores				

Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage con base en información del Min. Agricultura y Desarrollo Rural, Plan de Desarrollo Municipal 2012 - 2015, y la Agenda Interna de Competitividad Departamental.

²³Productores, acopiadores, transformadores, distribuidores, comercializadores, y finalmente consumidores.

La validación en campo fue realizada por los técnicos municipales con el fin de corroborar la información recopilada de las fuentes secundarias que en este caso serían: las estadísticas del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la identificación de sectores y productos del Plan de Desarrollo Municipal, y las oportunidades locales respecto a la Agenda Interna de Competitividad. Este ejercicio permite determinar finalmente cuáles son los productos específicos de mayor representatividad en términos de generación de empleo.

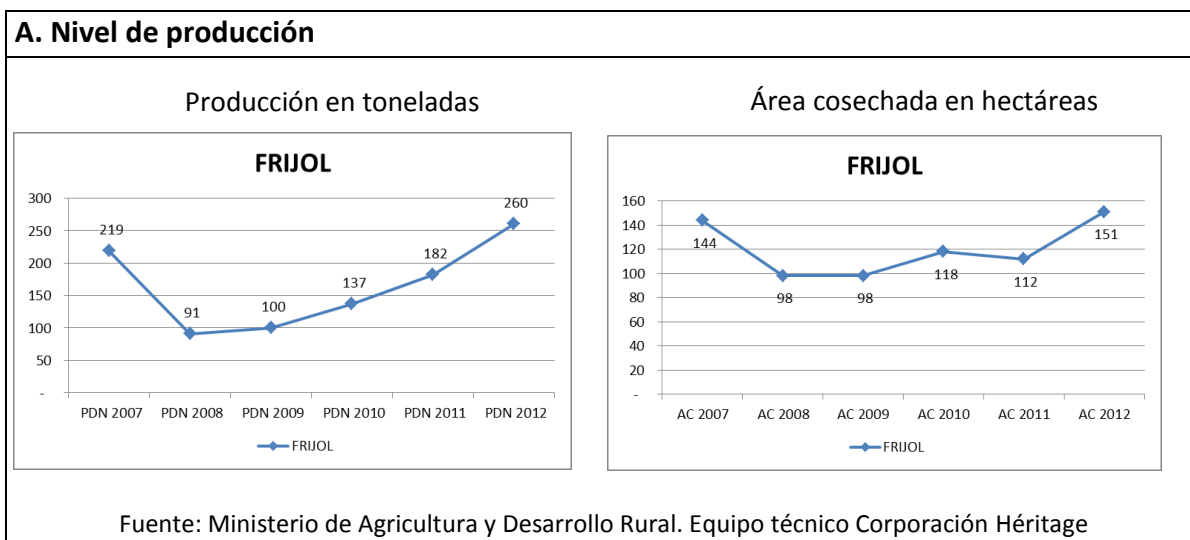
Asimismo, se desarrolló un taller de identificación del perfil productivo municipal el día 8 de abril de 2013, donde participaron representantes de los diferentes sectores productivos, de organizaciones sociales y de la Alcaldía Municipal.

Para la identificación de los productos más representativos se trabajó con la variable de generación de empleo y la inclusión de la población víctima en la actividad laboral. Como resultado del ejercicio se identificaron a los cultivos de fríjol, lulo, y mora como los tres principales productos generadores de empleo en el municipio y con potencial de crecimiento para el largo plazo. A continuación se presenta la caracterización de las cadenas de estos productos representativos.

8.2 Caracterización de las cadenas productivas

El segundo punto del taller del perfil productivo municipal se concentró en la elaboración de la ruta del producto, que inicia en el productor y termina finalmente en el consumidor. De forma participativa, los representantes del sector productivo construyeron el esquema de la ruta del producto que se describe a continuación.

Tabla 24. Cadena productiva del frijol

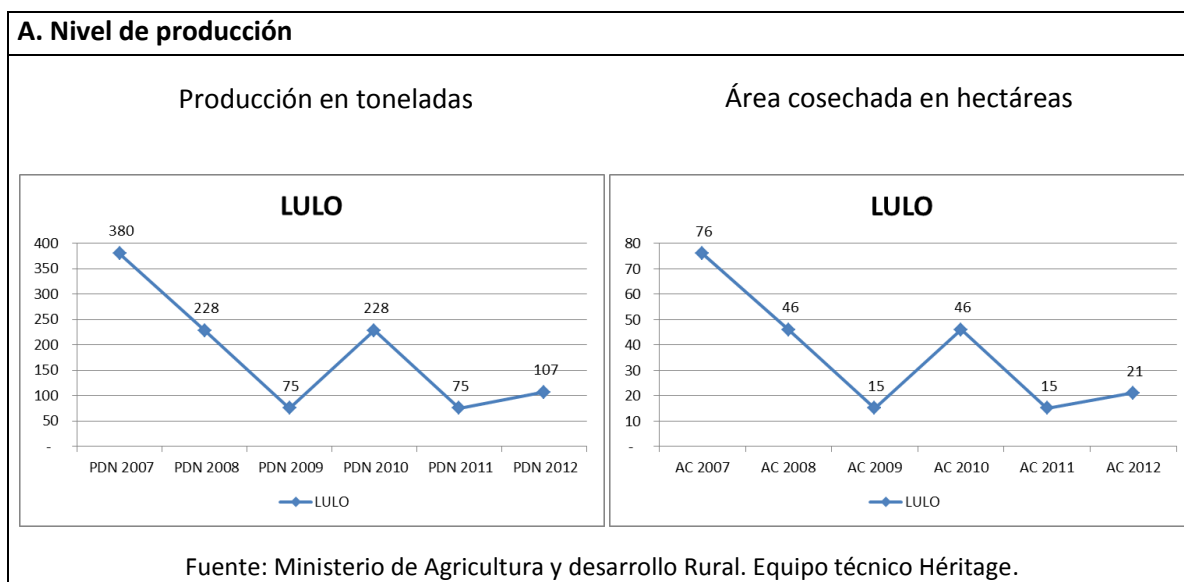


B. Costos de producción					
Cultivo Transitorio					
Actividad	Patrón		2013		Observaciones
	Unidad	Cant.	Precio unidad	Valor total	
COSTOS DIRECTOS					
Labores					
Preparación terreno	Jornal	10,0	30.000	300.000	
Siembra	Jornal	10,0	30.000	300.000	
Aporque	Jornal	4,0	30.000	120.000	
Desyerbes	Jornal	8,0	30.000	240.000	
Aplicación fungicidas	Jornal	-	30.000	-	
Aplicación fertilizantes	Jornal	-	30.000	-	
Aplicación insecticidas	Jornal	-	30.000	-	
Recolección	Jornal	8,0	30.000	240.000	
Empaque	Jornal	2,0	30.000	60.000	
Transporte interno	Jornal	2,0	30.000	60.000	
Subtotal	Mano obra	34,0		1.320.000	

Insumos					
Empaques	Costal	20,0	2.100	42.000	
Semilla	Kg	40,0	4.000	160.000	
Fungicida	Gal	-	21.000	-	
Insecticida	Gal	-	21.000	-	
Fertilizante *	Bulto	-	78.000	-	15-30-10
Fertilizante orgánico	Bulto	-	6.000	-	Gallinaza
Asistencia Técnica	Semestre	1,0	80.000	80.000	
Subtotal		61,0		282.000	
Total Directos				1.602.000	Punto de Equilibrio Ton/Ha 0,37
Rendimiento (toneladas / hectárea)				1,2	
Costos directos de producción (\$ / hectárea)				1.602.000	
Precio pagado al productor (\$ toneladas)				3.000.000	
Ingreso (\$ / hectáreas)				3.600.000	
Utilidad (\$ / hectárea)				1.998.000	
C. Participantes en la cadena productiva					
Productores	Si	Acopiadores		No	
Transformadores	No	Distribuidores		Si	
Comercializadores	Si	Transportadores		Si	
D. Esquema ruta del producto					
PRODUCTOR • Existe una asociación de productores ASOFRISAN. (72 asociados que representan el 38% de los productores del municipio. • Productores individuales (120 productores representan el 62%) Centro de Acopio • No existe centro de acopio Distribución • El frijol se entrega a: • Intermediarios : comerciantes de Nariño y Valle • Cooperativa COFRIMAYO : mercados en Carrefour, womark • COLACATEOS Consumidor final • Hogares del casco urbano. • Pasto.					
E. Destino del producto final					
La producción es vendida principalmente en el mercado interno del municipio, otros destinos son el municipio de Pasto y sus alrededores.					
F. Estructura organizacional					

Eslabones independientes	x	Eslabones interdependientes			
G. Organizaciones horizontales (entre participantes de un mismo eslabón)					
ASOFRISAN (72 asociados que representan el 38% de los productores del Municipio).					
H. Organizaciones verticales (entre eslabones de la cadena)					
No existen organizaciones					
I. Visión de largo plazo y una estrategia de competitividad entre los participantes.					
No se evidencia					
J. Estrategia del producto					
Producto básico	x	Producto diferenciado			
K. Generación de valor					
Principal eslabón generador de valor		No existe			
Características de la generación de valor:					
L. Tasa de Retorno Energético del cultivo (TRE)					
TRE 2007	TRE 2008	TRE 2009	TRE 2010	TRE 2011	TRE 2012
0,40	0,16	0,15	0,23	0,25	0,30
La TRE permite observar el rendimiento energético del cultivo y la eficiencia del sistema productivo el cual, para el caso del frijol, presenta un promedio de 0,25 durante el periodo 2007-2012. Esto implica que este producto debe mejorar su sistema de producción o modelo tecnológico para garantizar una menor dependencia de insumos y un uso eficiente de la mano de obra necesaria.					
M. Necesidades de la cadena para la generación de valor					
1) Asistencia técnica 2) Canales de comercialización 3) trazabilidad 4) Asociatividad 5) Mejoramiento de la presentación y empaque del producto final.					
N. Actividades para inclusión de la población víctima y vulnerable					
La actividad de producción de frijol actual demanda 8.909 jornales al año, lo que representa que por cada hectárea nueva de frijol se necesitarían 59 jornales adicionales. A parte de la producción, una oportunidad para la inclusión de población campesina vulnerable y víctima de la violencia es el mejoramiento del valor agregado del producto principalmente en la presentación y el empaque.					

Tabla 25. Cadena productiva del lulo

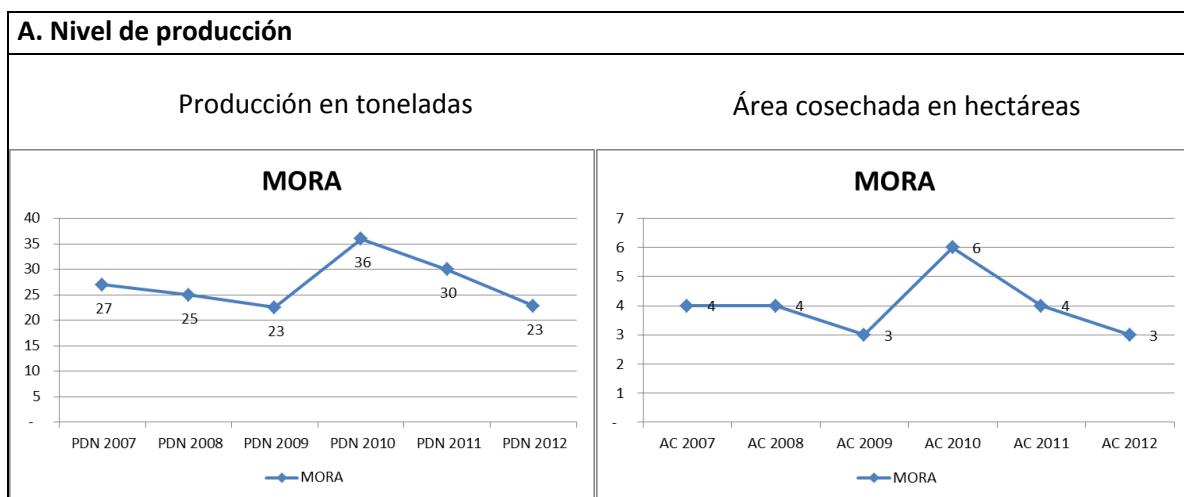


B. Costos de producción					
Cultivo Transitorio					
Actividad	Patrón		2013		Observaciones
	Unidad	Canti.	Precio unidad	Valor total	
Preparación terreno	Jornal	12	35.000	420000	
Trazado y ahoyado		10	35.000	350000	
Siembra		6,0	35.000	210000	
Resiembra		2,0	35.000	70000	
Desyerbomanual (2/año)		16,0	35.000	560000	
Aplicación de herbicida		4,0	35.000	140000	
Manejo de plagas y enf.		30,0	35.000	1050000	
Fertilización		14,0	35.000	490000	
Recolección		25,0	35.000	875000	
Clasificación y empaque		20,0	35.000	700000	
Total jornales		139,0		4.865.000	
Insumos					
Plantulas	Plantula	1600	300	480000	
Gallinaza	Bulto	36,0	11.500	414000	

Cal dolomita	Bulto	10,0	14.000	140000	
Fertilizante dad	Bulto	2,0	85.000	170000	
Manguera riego	Rollos	2,0	65.000	130000	
Análisis químico		1,0	80.000	80000	
Fertilizante compuesto	Bulto	10,0	70.000	700000	
Fungicidas	Sobres	25,0	16.000	400000	
Insecticidas	Litros	6	50000	300000	
Asistencia técnica				578.000	
Total				\$ 3.392.000	
Rendimiento (toneladas / hectárea)					
Costos directos de producción (\$ / hectárea)				8.257.000	
Precio pagado al productor (\$ toneladas)				1.750.000	
Ingreso (\$ / hectáreas)(promedio 5.09)				8.907.500	
Utilidad (\$ / hectárea)				650.500	
C. Participantes en la cadena productiva					
Productores	Si	Acopiadores	No		
Transformadores	No	Distribuidores	Si		
Comercializadores	Si	Transportadores	Si		
D. Esquema ruta del producto					
<pre> graph LR A[Productor] --> B[Centro de Acopio] B --> C[Comercializador] A --- A1[•Productor individual] B --- B1[• No existe] C --- C1[• Comerciantes de pasto] </pre>					
E. Destino del producto final					
La producción es vendida principalmente en el mercado interno del Municipio, otros destinos son el municipio de Pasto y sus alrededores.					
F. Estructura organizacional					
Eslabones independientes	x	Eslabones interdependientes			
G. Organizaciones horizontales (entre participantes de un mismo eslabón)					
No existen organizaciones					
H. Organizaciones verticales (entre eslabones de la cadena)					
No existen organizaciones					
I. Visión de largo plazo y una estrategia de competitividad entre los participantes.					
No se evidencia					

J. Estrategia del producto					
Producto básico	x		Producto diferenciado		
K. Generación de valor					
Principal eslabón generador de valor			No existe		
Características de la generación de valor:					
L. Tasa de Retorno Energético del cultivo (TRE)					
TRE 2007	TRE 2008	TRE 2009	TRE 2010	TRE 2011	TRE 2012
0,05	0,03	0,03	0,04	0,03	0,03
La TRE permite observar el rendimiento energético del cultivo y la eficiencia del sistema productivo el cual, para el caso del lulo, presenta un promedio de 0,04 durante el periodo 2007-2012. Esto implica que este producto debe mejorar su sistema de producción o modelo tecnológico para garantizar una menor dependencia de insumos y un uso eficiente de la mano de obra necesaria.					
M. Necesidades de la cadena para la generación de valor					
1) Asistencia técnica 2) Asociatividad 3) Canales de comercialización 4) trazabilidad 5) Mejoramiento de la presentación y empaque del producto final.					
N. Actividades para inclusión de la población víctima y vulnerable					
La actividad de producción de lulo actual demanda 3.360 jornales al año, lo que representa que por cada hectárea nueva de lulo se necesitarían 59 jornales adicionales. A parte de la producción, una oportunidad para la inclusión de población campesina vulnerable y víctima de la violencia es el mejoramiento del valor agregado del producto, principalmente en la presentación y el empaque.					

Tabla 26. Cadena productiva de la mora



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Equipo técnico Héritage

B. Costos de producción					
Cultivo transitorio					
Actividad	Patrón		2013		Observaciones
	Unidad	Cant.	Precio un.	Valor tot.	
Preparación terreno	Jornal	15	30.000	450.000	
Trazado y ahoyado		20	30.000	600.000	
Aplicación de cal y orgánico		4,0	30.000	120.000	
Siembra y adecuación		2,0	30.000	60.000	
Plateos (4 al año)		24,0	30.000	720.000	
Desyerbos		4,0	30.000	120.000	
Fertilización edáfica		8,0	30.000	240.000	
Fertilización foliar		2,0	30.000	60.000	
Podas		60,0	30.000	1.800.000	
Adecuación de postes		13,0	30.000	390.000	
Instalación de alambre		1,0	30.000	30.000	
Control sanitario		5,0	30.000	150.000	
Recolección cosecha		90,00	30.000	2.700.000	
Total jornales		248,0		7.440.000	
Insumos					
Postes de guadua		600,0	1.000	600.000	
Alambre calibre 14		400,0	3.200	1.280.000	
Varillones de 3 m. Travezaños		300,0	1.200	360.000	
Puntilla 2.5"	Kilos	24,0	4.500	108.000	
Grapas	Kilos	24,0	4.500	108.000	
Inmunizante	Galones	5,0	25.000	125.000	
Estacas semilla	Estolones	6.000,0	50	300.000	
Fibra terlenka	Rollo	2	6.500	13.000	
Fertilizante compuesto	Bulto	24,0	70.000	1.680.000	
Gallinaza	Bulto	40	8.500	340.000	
Cal dolomita	Bulto	4	10.000	40.000	
Fertilizante foliar	Litros	6	35.000	210.000	
Agrimins	Bulto	2	85.000	170.000	
Previcur	Litros	1	45.000	45.000	

Total insumos				\$	
				5.379.000	
Rendimiento (toneladas / hectárea)				10	
Costos directos de producción (\$ / hectárea)				13.119.000	
Precio pagado al productor (\$ toneladas)				1.000.000	
Ingreso (\$ / hectáreas)				10.000.000	
Utilidad (\$ / hectárea)				(3.119.000)	
C. Participantes en la cadena productiva					
Productores	Si	Acopiadores	No		
Transformadores	No	Distribuidores	Si		
Comercializadores	Si	Transportadores	Si		
D. Esquema ruta del producto					
Productor •Pequeños productores individuales ➔ Centro de Acopio •No existe acopio ➔ Transformador •No hay procesos de transformación ➔ Comercializador • Lo recoge en finca los comerciantes de Pasto					
E. Destino del producto final					
La producción es vendida principalmente en el municipio de Pasto.					
F. Estructura organizacional					
Eslabones independientes	x	Eslabones interdependientes			
G. Organizaciones horizontales (entre participantes de un mismo eslabón)					
No existen organizaciones					
H. Organizaciones verticales (entre eslabones de la cadena)					
No existen organizaciones					
I. Visión de largo plazo y una estrategia de competitividad entre los participantes.					
No se evidencia					
J. Estrategia del producto					
Producto básico	x	Producto diferenciado			
K. Generación de valor					
Principal eslabón generador de valor		No existe			
Características de la generación de valor:					
L. Tasa de Retorno Energético del cultivo (TRE)					
TRE 2007	TRE 2008	TRE 2009	TRE 2010	TRE 2011	TRE 2012

0,07	0,04	0,04	0,05	0,04	0,05
La TRE permite observar el rendimiento energético del cultivo y la eficiencia del sistema productivo el cual, para el caso de la mora, presenta un promedio de 0,05 durante el periodo 2007-2012. Esto implica que este producto debe mejorar su sistema de producción o modelo tecnológico para garantizar una menor dependencia de insumos y un uso eficiente de la mano de obra necesaria.					
M. Necesidades de la cadena para la generación de valor					
1) Asistencia técnica 2) Asociatividad 3) Canales de comercialización 4) trazabilidad 5) Mejoramiento de la presentación y empaque del producto final.					
N. Actividades para inclusión de la población víctima y vulnerable					
La actividad de producción de lulo actual demanda 471 jornales al año lo que representa que por cada hectárea nueva de mora se necesitarían 157 jornales adicionales .A parte de la producción, una oportunidad para la inclusión de población campesina vulnerable y víctima de la violencia es el mejoramiento del valor agregado del producto, principalmente en la presentación y el empaque.					

Análisis del potencial de mercado

Para el estudio de la demanda se utilizó la Tasa de Suficiencia Alimentaria (TSA) que permite observar la relación entre la producción local de un territorio y su demanda de alimentos en términos de kilocalorías. La TSA permite medir la capacidad exportadora de alimentos ($TSA > 1$) de un territorio con potencial de producción alimentaria y la demanda de alimentos para el caso de territorios urbanos ($TSA < 1$).

Tabla 27. Evolución de la Tasa de Suficiencia Alimentaria

Municipio	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Santiago	0,26	0,14	0,14	0,15	0,16	0,17

Fuente: Equipo técnico Corporación Héritage.

Como se puede observar en la tabla anterior, el municipio de Santiago presenta una TSA por debajo de 1, con un promedio de 0,17 para el periodo 2007 – 2012, lo que representa una dependencia del 83% de alimentos importados de otros municipios productores para satisfacer su propio requerimiento vital local. En consecuencia, no existe capacidad de exportación de alimentos y se tiene un potencial para el abastecimiento del mercado interno con el aumento de la producción.

En general, a partir del análisis de los productos representativos del Municipio, se ha podido establecer una serie de puntos clave que pueden ayudar al diseño de estrategias de protección y generación de empleo.

Las cadenas analizadas permiten observar un enfoque netamente productivo. El proceso se caracteriza por un poco o nulo flujo de información entre los participantes, una perspectiva de costo vs. precio, una estrategia basada en la producción de un producto básico y con integrantes no asociados que realizan sus actividades de forma independiente. En conclusión, es necesario promover el cambio de una cadena productiva a una cadena con enfoque de valor, donde el principio sea la producción de un producto diferenciado mediante un proceso en el cual los participantes se comporten de forma interdependiente y se priorice la relación valor vs. calidad.

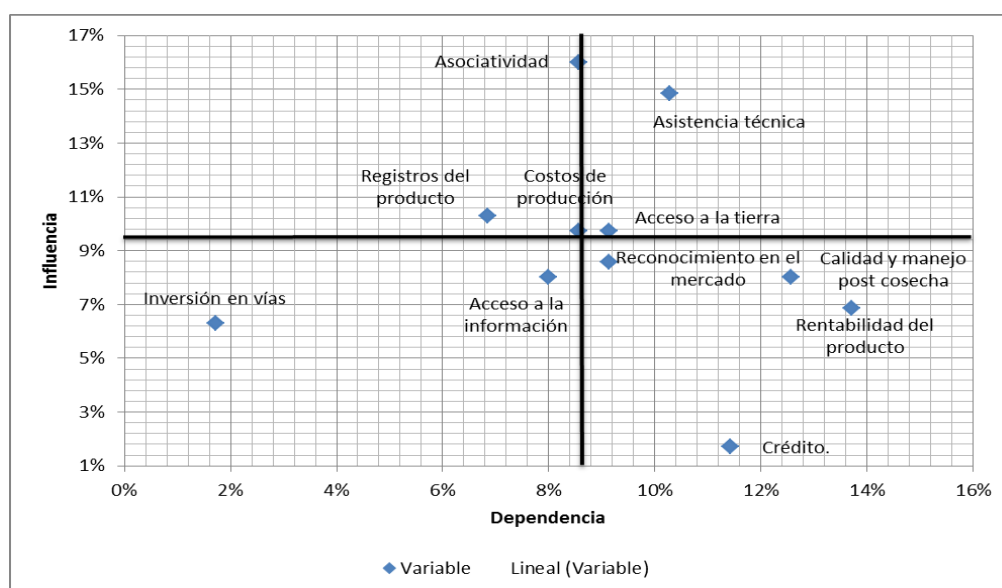
Como segunda conclusión de este aparte se encontró de forma general que la falta de procesos de transformación ha impedido desarrollar productos con valor agregado. Consecuentemente se plantea la necesidad de generar acciones públicas y privadas encaminadas a la formulación e implementación de proyectos para la generación de valor en los principales productos del Municipio. Asimismo, el proceso de transformación, ligado al sector industrial, permitiría la creación de nuevos puestos de trabajo los cuales pueden desarrollarse bajo un enfoque de inclusión de la población víctima, especialmente de la mujer, toda vez se trataría esencialmente de procesos de transformación de alimentos, donde según el trabajo de campo, se tiene mayor conocimiento de la actividad por parte del género femenino.

8.3 Análisis de viabilidad de las principales actividades productivas

Con el objetivo de identificar las variables que afectan la viabilidad y el impacto social de las cadenas productivas y de las principales actividades productivas de Santiago, se realizó, en un trabajo conjunto entre el equipo técnico y la comunidad participante del taller del perfil productivo municipal, la validación de las variables más representativas y el diligenciamiento de la Matriz de Impactos Cruzados que permite medir el grado de influencia y dependencia de las variables en estudio.

El siguiente gráfico presenta los resultados de la influencia y dependencia de las variables que influyen en las principales cadenas y actividades productivas del Municipio. Como se puede observar, las variables de enlace o potenciales fueron, en especial, la asociatividad seguida por los registros del producto (trazabilidad) y los costos de producción. A continuación se presenta la categorización de las variables y se integra al ejercicio de identificación de problemas y soluciones que se debatió en el taller.

Gráfica 28. Plano de influencia y dependencia de las variables



Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage.

La siguiente es la categorización de las variables del análisis que incluye las problemáticas y soluciones propuestas por la comunidad durante el taller realizado en el Santiago.

8.3.1. Variables potenciales

Son aquellas variables con mayor nivel de influencia sobre las demás y con baja dependencia. Se consideran las variables estratégicas para la promoción de acciones y políticas para la cadena y se identificaron las siguientes:

Asociatividad: corresponde al nivel de organización de los individuos alrededor de objetivos comunes relacionados con la actividad productiva.

Indicador de la variable: ¿Existen organizaciones? ¿Cuántas organizaciones?

Tabla 28. Problemas y soluciones de la variable *asociatividad*

Problemas	Soluciones
- Desorganización, dificultad en la coordinación de actividades. - Ausencia de un lote propio para el desarrollo de proyectos. - Falta de comunicación y conocimiento. - Desunión y desconfianza.	- Concientización y capacitación en trabajo asociativo. - Visión de gestión de la asociación. - Fortalecimiento institucional. - Capacitación en organización social

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage.

Registros del producto (trazabilidad): permiten conocer el histórico, la ubicación y la trayectoria de un producto o lote de productos a lo largo de la cadena de suministros en un momento dado.

Indicador de la variable: Existen registros o información acerca de la trayectoria del producto a lo largo de la cadena.

Tabla 29. Problemas y soluciones de la variable *registros del producto*

Problemas	Soluciones
- No hay disciplina en llevar registros de la producción en las fincas - Faltan licencias del ICA	- Capacitación en el manejo de registros - Capacitación en la administración, ingresos y costos - Gestión y trámite de licencias

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage.

Costos de producción: también llamados costos de operación. Son los gastos necesarios para mantener un cultivo, un proyecto, línea de procesamiento o un equipo en funcionamiento que permita llevar a cabo, a satisfacción, el proceso de producción.

Indicador de la variable: precios de insumos, gastos, costos.

Tabla 30. Problemas y soluciones de la variable *costos de producción*

Problemas	Soluciones
-----------	------------

- Altos costos de producción - Altos costos de insumos - Presencia de minifundios - Bajo apoyo del estado a los pequeños y medianos productores	- Planificar la producción - Fortalecer la comercialización - Realizar capacitaciones en los procesos productivos, de comercialización y, negocios
--	--

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage.

8.3.2 Variables articuladoras

Son aquellas variables que son causa y efecto debido a su alto nivel de influencia y dependencia de las demás variables del sistema. Pueden ayudar en el impacto de las políticas y acciones identificadas para el cumplimiento de los objetivos. A partir del taller se identificaron las siguientes:

Asistencia técnica: es un servicio de transferencia de tecnología que a través de asesoría, consultoría, capacitación y aplicación de métodos busca mejorar y hacer más eficientes los sistemas de producción de las explotaciones rurales, racionalizar la producción agrícola, forestal, pecuaria y piscícola y contribuir al mejoramiento de los niveles de ingreso y de la calidad de vida.

Indicador de la variable: ¿Existen entidades de asistencia técnica? ¿Qué tipo de asistencia técnica brindan?

Tabla 31. Problemas y soluciones de la variable *asistencia técnica*

Problemas	Soluciones
- Baja cobertura de asistencia técnica - Ausencia de granjas experimentales e investigación en la región - Falta de credibilidad en la asistencia técnica - Falta de apoyo en asistencia técnica	- Fomentar las granjas experimentales - Aumentar la asistencia técnica específica - Solicitar ante la Alcaldía el registro y reporte en los RUAT

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage

Acceso a la tierra: hace referencia a la tenencia o propiedad de la tierra para la realización de actividades productivas ligadas al sector rural.

Indicador de la variable: tamaño de la propiedad, área sembrada, área disponible para ampliar la producción.

Tabla 32. Problemas y soluciones de la variable *acceso a la tierra*

Problemas	Soluciones
- Bajo acceso a la tierra - Falta de recursos económicos para comprar tierra y alto costo de esta	- Soluciones estructurales que involucren los diferentes niveles institucionales.

Fuente: Equipo técnico de la Corporación Héritage

Después de los resultados del ejercicio de Matriz de Impactos Cruzados y de haber identificado las distintas problemáticas que giran alrededor de las variables representativas que explican el perfil de las actividades productivas del Municipio, se puede concluir lo siguiente:

Las acciones públicas encaminadas a garantizar la viabilidad de las cadenas productivas y su impacto social en cuanto a la generación de empleo e ingresos, especialmente para la población víctima del conflicto, deben priorizar la asociatividad, registros del producto y costos de producción, debido a que estos se consideran como variables potenciales que influyen sobre la mayoría de las problemáticas y necesidades identificadas en el municipio de Santiago.

9. ENTORNO ORGANIZACIONAL

Las instituciones, como organizaciones fundamentales de un Estado que desempeñan una función de interés público²⁴, deben velar porque éste responda, entre otras, a su obligación de asegurar el goce efectivo al trabajo, al salario justo y a un nivel de vida adecuado para los habitantes y sus familias, incluida la alimentación, vestido, vivienda y mejora continua de las condiciones de existencia, tal como lo indican respectivamente los artículos 6 y 11, del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

9.1 Entorno institucional

La descripción de las instituciones que hacen presencia en el Municipio, así como los programas implementados, permite además de tener una línea base sobre el goce efectivo de los habitantes a sus derechos económicos, establecer un punto de partida para la consideración de posibles aliados en el territorio que faciliten la ejecución de las propuestas que se formulen como resultado del presente trabajo.

9.1.1 Instituciones públicas

La determinación de la oferta institucional municipal corresponde, de acuerdo con la información secundaria disponible y las visitas a las diferentes dependencias de la Alcaldía, a la descripción de los programas y proyectos que han sido planteados y ejecutados desde la Administración Municipal, que tienen como objetivo generación de empleo e ingresos, prestación de asistencia técnica, y formación para el trabajo. Esta descripción constituyó el marco de referencia al momento de construir las recomendaciones finales y la determinación de los aliados en su etapa de implementación.

Para la descripción de las instituciones del orden regional, departamental y nacional presentes en el Municipio, se recurrió a documentos e información disponible en fuentes secundarias y páginas institucionales. Los programas y objetivos desarrollados por estas instituciones se describen a continuación.

²⁴ RAE. Real Academia Española [Información en línea]. [consultado 16 marzo 2013]. Disponible en la página web: http://buscon.rae.es/drae/?type=3&val=5&val_aux=&origen=REDRAE

Instituciones presentes en el Municipio

Institución	Programa	Objetivo
Ministerio de Agricultura	Alianzas Productivas	Actualmente, tres asociaciones del Municipio se encuentran beneficiadas por este programa: Asociación de Semillas de Paz, Apacas (para el fortalecimiento de la cadena de la cuyicultura) y Asogasan (para fortalecimiento de la cadena láctea).
Banco Agrario Finagro Administración Municipal	Acceso a créditos	Orientar a algunos productores para el acceso a créditos financieros.
Fundación Grupo Energía de Bogotá Asociación de Despazados Semillas de Paz Fundación Tamauca Putumayo (FUNTAP) Administración Municipal	Convenio de Cooperación	Establecimiento de granjas demostrativas integrales a través de convenios del sector agropecuario.
Administración Municipal Grupo Porvenir (pollos) Asolav's Apacas	Capacitación y fortalecimiento de las unidades de emprendimiento existentes.	Incrementar el tejido empresarial y generar alternativas de trabajo para aprovechar las oportunidades del mercado
Administración Municipal SENA	Formación Complementaria	Llevar a cabo el programa de formación complementaria en inseminación artificial y en BPO – buenas prácticas de ordeño y calidad de leche, en la cual participan 50 ganaderos.

Departamento para la Prosperidad Social	Capitalización micro empresarial	Realizar la inscripción y orientación a las organizaciones del Municipio para la participación en la convocatoria de capitalización micro empresarial.
---	----------------------------------	--

Fuente: Alcaldía Municipal de Santiago. Informe de Rendición de -Cuentas 2012.

Adicional a las instituciones que se encuentran realizando programas de formación de mano de obra o de generación de empleo e ingresos, en el Municipio se encuentran las siguientes asociaciones que constituyen un escenario positivo y de posible articulación para el desarrollo de las estrategias: Asogasan, Apacas, Asoprocas, Asoculmora, Asolavs, IacagRunakuna, Asofrisan, Semillas de Paz, Asociación Eco turística, Porvenir, Comité de Ganaderos, Asoprocas, Asofrisan y Vellavista.

Finalmente, y dado que el propósito de este capítulo es la identificación de las instituciones de los diferentes niveles con los que se pueden realizar alianzas que permitan la implementación de los escenarios propuestos, es necesario mencionar que el Municipio realizó, durante el año 2012, la presentación de la oferta institucional disponible a varias instituciones para “lograr el desarrollo del sector agropecuario; estas son: Prodesco, ICA. Corpoamazonia, Campo Limpio, Secretaría de Agricultura, Ministerio de Agricultura, Finagro, Banco Agrario, Incoder, Corpoamazonía, SENA, Fedegan e Ica”.

Esta relación de los programas que se están desarrollando desde la Administración Municipal, a través de su respectivo Plan de Desarrollo y del Plan de Acción para la vigencia 2013, refleja el propósito de ésta para mejorar las condiciones de los habitantes a través del apoyo a las actividades económicas que puedan ser generadoras de empleo e ingresos. Sin embargo, no es clara la ruta institucional para que la vinculación a estas actividades generadoras de ingresos tenga como prioridad a la población vulnerable. Es decir, con qué instituciones se articula la Administración Municipal para determinar los beneficiarios de estos programas.

9.1.2 Descripción de aliados regionales

La descripción realizada a lo largo de este capítulo sobre las instituciones que hacen presencia en el Municipio, así como algunos de sus programas desarrollados, permite determinar los aliados y/o las alianzas que se pueden realizar con el objetivo de implementar las estrategias propuestas; en cuanto a las instituciones gubernamentales, los programas y proyectos institucionales, se describe la información obtenida a través de fuentes secundarias, mientras que para la descripción de las alianzas público – privadas se relaciona la información obtenida a través de la aplicación del instrumento: “*Ficha Pre*

entrevista”, el cual se aplicó a las asociaciones con las que se pudo establecer contacto en Santiago.

La siguiente tabla presenta las instituciones que se encuentran desarrollando programas en el Municipio.

Tabla 33 . Aliados municipales y regionales

Nivel	Institución
Nacional	Departamento de la Prosperidad Social (Red Unidos)
	Ministerios
	Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural (Incoder)
	Banco Agrario de Colombia
	Instituto Colombiano Agropecuario (ICA)
	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO)
	Federación Nacional de Ganaderos (FEDEGAN)
Regional	Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)
	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonia Colombiana (Corpoamazonía)
	Fundación Grupo Energía de Bogotá
Municipal	Administración Municipal
	Campo Limpio
	Juntas de Acción Comunal
	Asociaciones y organizaciones municipales

Fuente: Alcaldía Municipal de Santiago. Aplicación del formato Ficha y Pre entrevista. Corporación HÉRITAGE.

9.2 Capacidad organizacional en el Municipio

La determinación de la capacidad organizacional en el municipio se realizó a través de la aplicación del instrumento *ICO* a cada una de las asociaciones con las cuales se estableció

contacto para el desarrollo del presente proyecto. La determinación del indicador para estas asociaciones permite conocer características de su ámbito externo e interno, y dado que cada categoría posee una calificación óptima, se estableció la posición de las organizaciones.

Abordar el ámbito externo e interno de estas asociaciones permite establecer las debilidades de ésta, en cada una de las categorías con respecto a un nivel óptimo, lo cual puede orientar las estrategias que procuren el fortalecimiento de las asociaciones como resultado del presente trabajo.

La aplicación del instrumento ICO se realizó para Asoprocas, Asofrisan, y Asogasan. Las tres organizaciones están compuestas por productores rurales que promueven la actividad como una oportunidad para la generación de empleo e ingresos para sus asociados.

A continuación se muestran los resultados de la aplicación del instrumento, de acuerdo con los indicadores de cada categoría, tal como lo establece la metodología.

Tabla 34. Descripción de la capacidad organizacional de Asoprocas, Asofrisan y Asogasan

Categoría	Indicador	Calificación					
		Asoprocas		Asofrisan		Asogasan	
Nivel asociativo	Carácter de la organización	5		5		5	
	Base social	3		3		5	
Capacidad de liderazgo y gestión	Afiliación a organizaciones	1		5		1	
	Relación con otras organizaciones	3		5		3	
	Suscripción de contratos o convenios	1		3		3	
	Nivel de ejecución de recursos	1		3		3	
Recursos	Experiencia organizacional	3		1		3	

Categoría	Indicador	Calificación			
		Asoprocas	Asofrisan	Asogasan	
humanos	Dependencia de externos en cargos directivos	5	5	5	
	Grado de capacitación de cargos directivos	1	1	5	
	Grado de capacitación de asociados	3	3	3	
	Capacidad Logística	3	3	3	
Capacidad instalada	Propiedad del recurso físico existente	1	1	1	
	Cumplimiento de requisitos contables	1	1	3	
Capacidad financiera y contable	Recursos propios	3	3	3	
	Tipo de recursos externos	1	1	1	
	Desarrollo de créditos	1	1	1	
	Puntualidad de aportes de socios	1	1	3	
	Proceso de planificación	1	1	3	
Planeación y seguimiento	Participación en el proceso de planificación	3	3	3	
	Nivel del proceso de seguimiento y evaluación	3	3	3	
Índice de Capacidad Organizacional		58	66	58	

Fuente: Aplicación Formato ICO. Corporación HÉRITAGE.

En la tabla anterior se describe el ámbito interno de cada una de estas asociaciones, teniendo en cuenta la calificación obtenida en las categorías: nivel asociativo, recursos humanos, capacidad instalada, capacidad financiera, contable y planeación, y seguimiento. Del mismo modo, la descripción del ámbito externo se realiza a partir de la categoría: capacidad de liderazgo y gestión.

La siguiente tabla muestra el ámbito externo e interno de las asociaciones Asoprocas, Asofrisan y Asogasan.

Tabla 35. Caracterización de las organizaciones

	Asoprocas	Asofrisan	Asogasan
Ámbito interno	El ámbito interno de esta asociación se describe de acuerdo con las siguientes características: - Respecto a los cargos directivos, no existe dependencia externa para ocuparlos y su experiencia organizacional es media, sin dejar atrás la oportunidad de mejorar sus conocimientos a través de capacitación. - En cuanto a los socios, su grado de capacitación se encuentra en el nivel medio, su número no ha crecido desde el momento de su creación hasta el presente. -La capacidad logística, así como el recurso físico existente (es decir los recursos disponibles por la organización y los que considera efectivamente necesarios para el desarrollo de sus actividades), requieren apoyo, dado que estas características se encuentran en un nivel crítico e intermedio respectivamente. - Administrativamente, el cumplimiento de los requisitos contables (libros	El ámbito interno de esta asociación se describe de acuerdo con las siguientes características: - Respecto a los cargos directivos aunque no existe dependencia externa para ocuparlos y se tiene una insuficiente experiencia en los cargos, se puede contrarrestar con capacitación. - En cuanto a los socios, cuyo acceso no es limitado, su número es mayor respecto a la fecha de creación de la asociación y su nivel de capacitación es insuficiente. -La capacidad logística, así como el recurso físico existente (es decir los recursos disponibles por la organización y los que considera efectivamente necesarios para el desarrollo de sus actividades), requieren apoyo, dado que estas características se encuentran en un nivel crítico e intermedio respectivamente. - Administrativamente, el cumplimiento de los requisitos contables (libros contables requeridos) se encuentra en un nivel medio, lo que a su vez lleva a este	El ámbito interno de esta asociación se describe de acuerdo con las siguientes características: - A pesar que no dependen de empleados externos para los cargos directivos, el nivel de capacitación es medio y permite avanzar con programas de capacitación. - En cuanto a los socios, su grado de capacitación se encuentra en el nivel deseado y su número ha crecido desde el momento de su creación hasta el presente. -La capacidad logística, así como el recurso físico existente (es decir los recursos disponibles por la organización y los que considera efectivamente necesarios para el desarrollo de sus actividades), requieren apoyo, dado que estas características se encuentran en un nivel crítico e intermedio respectivamente. - Administrativamente, el cumplimiento de los requisitos contables (libros contables

	contables requeridos) se encuentra en un nivel medio, lo que a su vez lleva a este nivel los procesos de planificación y seguimiento, así como el acceso a créditos, que se fundamentan en estas herramientas.	nivel los procesos de planificación y seguimiento, así como el acceso a créditos, que se fundamentan en estas herramientas.	requeridos) se encuentra en un nivel intermedio, sin embargo el nivel de planeación es insuficiente.
Ámbito externo	-Su nivel de suscripción de contratos y de ejecución de recursos se encuentra en un estado crítico, a pesar de que tenga relaciones con otras organizaciones.	-Su nivel de suscripción de contratos y de ejecución de recursos se encuentra en un estado crítico, a pesar de que tenga relaciones con otras organizaciones.	-Su nivel de suscripción de contratos y de ejecución de recursos se encuentra en un estado crítico, a pesar de que tenga relaciones con otras organizaciones.

Fuente: Fuente: Aplicación Formato ICO. Corporación HÉRITAGE.

El Índice de Capacidad Organizacional (ICO) para estas asociaciones, calculado a partir de la calificación que sugiere la metodología para cada categoría y la descripción de su ámbito externo e interno, permiten proponer unas estrategias para generar o garantizar los niveles óptimos en cada indicador y categoría respectivamente.

De esta forma, la siguiente tabla relaciona las estrategias propuestas para el fortalecimiento de las asociaciones y los procesos de asociatividad, que además de tener como punto de partida la descripción realizada en la tabla anterior, desde el ámbito externo e interno puntualizan lo planteado al respecto en los talleres de validación municipal y desarrollado en el presente documento, (*ítem 8.3.1 variables potenciales*).

Tabla 36. Estrategias para el fortalecimiento de las asociaciones

Estrategia	Alcance de las estrategias
Fortalecimiento y formalización de las asociaciones.	Es necesario formular un programa de formalización de las organizaciones que actualmente existen con el apoyo de instituciones públicas y privadas. Concientización y capacitación en

	trabajo asociativo. Visión de gestión de la asociación.
Fomento a la asociatividad.	Uno de los programas planteados es la capacitación de los jóvenes en el desarrollo de la asociatividad y en la gestión de las incubadoras de organizaciones productivas. Concientización y capacitación en trabajo asociativo.

Fuente: Equipo Técnico Corporación HÉRITAGE.

10. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Según cifras del Censo 2005, el 100% (951) de las unidades productivas ligadas a la vivienda estaban asociadas a la actividad agrícola. En consecuencia, el sector agrícola resulta ser el más representativo dentro de la economía del municipio de Santiago.

Para 2012 la población del Municipio era de 10.072 habitantes, de los cuales 6.138 (61%) forman parte del área rural y 3.934 (39%) de la zona urbana. Según las estimaciones del DANE, existe una equivalencia entre el número de hombres y mujeres y se encuentra una relación 1/1. Así mismo, se observa una importante proporción de población económicamente activa (69%).

Por otro lado, el volumen de la participación de la población en la actividad agrícola es coherente ya que Santiago es un municipio que históricamente se ha caracterizado por concentrar la mayoría de su población en zonas rurales.

Tabla 37. Tablero de Mandos. Correlación de Indicadores Poblacionales

Nombre	Pob. Total 2012	Pob. Urb 2012	Pob. Rural 2012	PEA Urbano (15-64)	PEA Urbano (%)	Pob. HR (15-64)	IndicePerman. R.	ÍndiceMascu. R.	Tendencia Crec. Rural	Tendencia Crec. Urb.
Colombia	46.581.823	35.377.138	11.204.685	23.617.801	67%	3.630.844	2,75	112	0,22%	1,54%
Putumayo	333.247	158.431	174.816	98.604	62%	54.224	3,98	112	-0,08%	2,43%
Santiago	10.072	3.934	6.138	2.733	69%	1.616	2,68	98	1,08%	1,94%

Fuente: Corporación Héritage

Al observar los indicadores socioeconómicos, se encuentra que cerca del 60% de la población satisface sus necesidades básicas, ubicándose por debajo del promedio nacional de 72.2%. También se observa que según el indicador de la formalización de las protecciones sociales, solo el 1% de las personas del Municipio están cubiertas por el régimen contributivo, lo que supone grandes problemas de formalización laboral. El acceso a fuentes de información se relaciona con la conectividad (Internet) de los habitantes y de acuerdo con esto, Santiago se encuentra en un nivel crítico, constituyendo una limitante para el proceso de desarrollo, ya que impide el

aprovechamiento óptimo de los recursos y por lo tanto perjudican la actividad productiva y educativa.

Tabla 38. Tablero de mandos Correlación de indicadores socioeconómicos e institucionales

Nombre	NBS 2011	FPS	Tasa Homicidios (Media 10años)	Años promedio de escolaridad (> 25 años) - 2005	Acceso Info	% Hogares déficit de vivienda - 2005	Abst. Electoral	Autonomía Mpal	Índice Desplaz.	% Unds prod. Agrícolas	% Unds prod. Comerciales	% Unds prod. Servicios	% Unds prod. Industria
Colombia	72,2%	47,4%	48,8	7,92	30,95%	12,4%	55,5%			36,6%	34,0%	22,2%	7,2%
Putumayo	64,0%	15,2%		4,8	5,78%	4,2%	39,7%			69,3%	17,1%	11,2%	2,4%
Santiago	60,0%	2,3%	8,8	3,4	0,14%	1,4%	39,0%	6,52	713	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Fuente: Corporación Héritage.

Conclusiones y recomendaciones desde el Taller de Percepción de la Producción Municipal

Con relación a la producción agrícola durante el año de 2012, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural reportó 11 cultivos con un área cosechada de 289 hectáreas. Esta información fue validada en el taller de identificación del Perfil Productivo Municipal realizada por el equipo técnico en el Municipio. Asimismo, los participantes del taller basados en la capacidad de generación de empleo y el potencial de crecimiento a futuro, identificaron el fríjol, el lulo y la mora como los tres principales productos para Santiago²⁵.

Igualmente, el taller permitió identificar cuatro propuestas para la generación y protección del empleo, a saber:

Asociatividad: el resultado del análisis de cadena productiva con enfoque de cadena de valor para los tres productos identificados en el taller (fríjol, lulo y mora), muestra que en el Municipio existe desorganización y dificultad en la coordinación de actividades de las organizaciones que se alimentan de un bajo nivel de comunicación y conocimiento. La comunidad también identificó como un problema la ausencia de un lote propio para el

²⁵ La correlación entre el valor monetario de los ingresos y la utilidad permite observar que la utilidad por hectárea para los cultivos analizados es positiva, a excepción del cultivo de mora que se ve afectado por el bajo precio en la zona. Los resultados muestran que para el cultivo del fríjol es del 55%, para el lulo 7,2% y la mora -31%.

desarrollo de proyectos. Por otro lado, la desunión y desconfianza entre los productores no permiten fomentar la asociatividad.

Acceso a la información: Altos costos de producción, principalmente en los insumos. Asimismo, la presencia de minifundios hacen poco rentables las actividades rurales por el reducido tamaño de las fincas. Uno de los requerimientos de la comunidad es el aumento del apoyo del Estado a los pequeños y medianos productores.

Trazabilidad o registros del producto: No hay disciplina en llevar registros de la producción en las fincas y faltan licencias del ICA.

Conclusiones y recomendaciones a partir del análisis institucional

De acuerdo con la descripción de las instituciones que llevan a cabo sus programas en el municipio de Santiago, se evidencia un escenario de articulación entre los diferentes niveles (nacional, departamental, regional, municipal) y entre los sectores (público y privado); asimismo, los objetivos de éstos programas corresponden con los requerimientos para la implementación de las estrategias: asistencia técnica, formación de capital humano, fortalecimiento a los procesos de asociatividad y formación para el trabajo enfocado en procesos de transformación primaria. Por último, desde la Administración Municipal, a través de la ejecución estratégica del Plan de Desarrollo, se generan los espacios para involucrar a la población en actividades que promuevan el empleo y nuevos ingresos para la población.

En cuanto a las finanzas públicas, es necesario fortalecer el recurso de ingresos tributarios, como lo es el predial e industria y comercio, los cuales tienen un margen de libre destinación y pueden focalizarse a sectores específicos, como lo es la población vulnerable y de escasos recursos.

Por último, a lo largo del proceso de recolección de datos se encontraron vacíos institucionales que impidieron obtener la totalidad de información requerida para el análisis. Por lo tanto, se reitera la importancia de desarrollar sistemas de información para contar con fuentes confiables que permitan estudios más completos y actualizados de los territorios.

Conclusiones y recomendaciones desde el Modelo Analítico Héritage de Desarrollo Rural

Los resultados del modelo analítico para el Municipio de Santiago muestran una TRE de 0,27 y un IUT de 0,05, para el 2012. Esta situación significa que aunque la producción agrícola no permite satisfacer el requerimiento vital de las familias involucradas directamente en la actividad productiva, éstas presentan una situación crítica de seguridad alimentaria. Además, mantienen una alta privación en su consumo social requerido. El indicador de necesidades básicas insatisfechas del municipio es del 40%²⁶.

Tabla 39. Tablero de Mandos Correlación de Indicadores de desarrollo rural

Nombre	Área Cose. (Ha)	JLP	JLEa	TRE 2012	IUT 2012	TSA 2012	IOC 2012	FDT 2012	IHDR 2012	TRE_EXP
Colombia	3.279.414	925.929.420	198.130.415	1,54	0,21	1,03	0,51	0,38	0,59	14,01
Putumayo	20.393	13.839.020	1.125.078	0,85	0,08	0,50	0,28	0,16	0,28	17,29
Santiago	289	420.160	19.062	0,27	0,05	0,17	0,09	0,09	0,11	5,50

Fuente: Corporación Héritage.

Las posibilidades de crecimiento de la TRE, considerando la vocación de uso agrícola del suelo y la importancia de apropiar el tiempo laboral productivo disponible de la población del Municipio, se acrecientan en la medida en que se fortalezcan los procesos asociativos encaminados hacia el mejoramiento de la técnicas de producción y de manejo de los productos en el proceso de cosecha y pos cosecha. Se debe mejorar la capacidad de

²⁶ El porcentaje de NBI en el municipio es alto, superando el promedio nacional de 27.6%. En la zona rural especialmente es donde se observan grandes carencias como resultado del insuficiente impacto de los programas productivos y sociales, allí las NBI alcanzan el 50.79%. Cabe señalar que según el censo del DANE del año 2005 el porcentaje de personas en situación de miseria alcanzaba el 9.85% del total de la población, y teniendo en cuenta los datos de Red Unidos de 2011, la pobreza extrema es de 8.9%. Se podría pensar en una ligera reducción de la pobreza en el municipio en seis años. Por otra parte, en términos de seguridad y orden público, el municipio presenta una dinámica de recepción y expulsión muy similar; los registros de población recibida acumulada a diciembre de 2012 es de 917 personas, por su parte los registros de población expulsada acumulada es de 969 personas. La población desplazada en el Municipio constituye el 9,1% de la población total. Así mismo 222 personas en situación de desplazamiento pertenecientes a comunidades indígenas, esta situación exige importantes acciones institucionales que tenga presente su cultura y forma de vida.

investigación sobre las técnicas pertinentes para la topografía de ladera que afectan las características físicas y nutricionales de los productos.

El municipio presenta un bajo nivel de apropiación del tiempo laboral productivo: tan sólo el 5% de la población rural masculina, entre 15-64 años, se encuentra ocupada en la actividad agrícola, como lo muestra el IUT. Esta situación se debe a que posiblemente existen dificultades de acceso a los medio de producción o presencia alta de microfundio. En algunos casos puede ocurrir que la población rural está dedicada a otras actividades diferentes a la actividad agropecuaria. En este caso particular, aunque no existen datos específicos, el uso del tiempo podría estar destinado a la actividad artesanal y al tema cultural-religioso de las etnias indígenas.

Por otra parte, puede presentarse un gran riesgo de migración de la población joven y de las mujeres, quiénes son los que en gran medida salen en busca de mejores condiciones de vida.

En efecto, al comparar mujeres entre los 5 y 19 años en 1985 y las que 20 años después, es decir a 2005, tendrían entre 25 y 39 años, se evidencia la salida de aproximadamente 624 de ellas, cifra que representa alrededor del 14% del total de las reportadas en 2005. Este hecho impacta negativamente la proporción de mano de obra disponible para desarrollar actividades productivas. Así mismo, el rango de edad de esas mujeres que emigraron podría afectar el crecimiento de la población, ya que se encontraban en etapas reproductivas. Por otro lado, podría inferirse junto con los resultados de los indicadores socioeconómicos, que la salida de la mujer evidencia la falta de garantías que aseguren las condiciones mínimas de calidad vida.

La estructura por edades sugiere que en el municipio cerca del 59% de sus habitantes se encuentran entre los 15 y 64 años, constituyéndose en una gran proporción de población económicamente activa. El índice de renovación de la población económicamente activa muestra que por cada adulto mayor que está a punto de cesar su actividad productiva, existen aproximadamente 3 jóvenes entre 15 y 24 años que está ingresando al mercado laboral.

Es necesario considerar en torno a esta creciente oferta laboral, su nivel de cualificación²⁷: actualmente el porcentaje de analfabetismo es de aproximadamente 7%, (ubicándose por debajo del promedio nacional) y la mayoría de la población tiene nivel de formación hasta primaria (54%).

En consecuencia, una de las estrategias debe estar dirigida a elevar los niveles de escolaridad para superar las falencias en el paso de un nivel de formación a otro, la pertinencia de formular programas técnicos y tecnológicos acorde con la vocación productiva y la diversidad cultural presente en el municipio (se estima que aproximadamente el 55% de la población se identifica como indígena), lo cual se puede asociar a desarrollar mejores prácticas productivas, que permita modificar favorablemente los resultados del IUT. De esta forma se pretende promover la permanencia de la población rural y su fortalecimiento productivo.

Así mismo, se requiere aprovechar el potencial del mercado local existente en el Municipio, ya que la producción tan sólo alcanza a cubrir el requerimiento vital del 17% de la población total, como lo demuestra el nivel alcanzado por la TSA para 2012, el cual es 0,17.

Síntesis de recomendaciones:

Se requiere:

- Impulsar acciones de intervención inmediata para garantizar la seguridad alimentaria de la población y la orientación de la inversión pública hacia la atención de las necesidades básicas como vivienda, salud y educación.
- Desarrollar políticas estructurales de acceso a los medios de producción teniendo en cuenta el componente cultural.
- Diseñar e implementar programas de fortalecimiento de los procesos asociativos para garantizar la asistencia técnica, el suministro de incentivos y la formación, mediante la articulación de las instituciones públicas y privadas existentes en el Municipio, que apoyan las actividades productivas.
- Implementar políticas que incentiven el crecimiento de los sistemas productivos eficientes energéticamente, de acuerdo con la vocación de uso del territorio y considerando el tiempo laboral potencial disponible de la población rural.
- Fomentar acciones de integración de los productores agrícolas, con iniciativas de comercialización y transformación de los centros urbanos cercanos.

²⁷ Es preciso tener en cuenta el nivel de educación porque este incide directamente en la conformación de asociación de productores, que es una de las propuestas para la generación y protección del empleo identificada en el taller de percepción de la producción municipal.

- Crear registros públicos de productos y el acompañamiento para el control de la trazabilidad como instrumento necesario para la incursión en el mercado con productos diferenciados.

11. MODELO ANALÍTICO PARA LA TOMA DE DECISIONES

MUNICIPIO DE SANTIAGO

Caracterización productiva

En el municipio de Santiago las actividades giran completamente alrededor del sector agrícola. Según el DANE, el 100% de las unidades productivas ligadas a la vivienda se encuentran dentro de este sector. Para analizar la producción agropecuaria del Municipio, se hace necesaria la caracterización de la subregión en la cual éste se encuentra inmerso, es decir, el Valle el Sibundoy, que está constituida por otros tres municipios: Colón, Sibundoy y San Francisco.

Al analizar el comportamiento de la producción agropecuaria del Valle del Sibundoy, se hace evidente el predominio de la economía campesina sobre la economía empresarial; la mayor parte de la producción agrícola está determinada por cultivos tradicionales y de igual manera se evidencian iniciativas avícolas. Para caracterizar los principales cultivos se toman como referencias la producción en toneladas registrada en el año 2012, la producción energética, el área cosechada, la capacidad de los sistemas productivos para involucrar más jornadas laborales y el marco subregional para el análisis de mercado.

De esta manera, se obtiene que el cultivo más importante es el frijol, ya que aunque existe una disminución en el área cosechada en el periodo 2007-2012, pasando de 879 hectáreas (ha) a 715 ha, la producción se ha mantenido e incrementado para el último año pasando de 865 a 1.258 toneladas en el mismo periodo. El frijol equivale al 56% del total de la producción energética agrícola de Santiago. El área cosechada equivale al 61% del total municipal, con un rendimiento, promedio de 1,8 toneladas por hectárea (ton/Ha), ubicándose por encima de la media nacional de 1.0. En términos de trabajo, este cultivo utiliza 42.185 jornadas laborales efectivas anuales, lo que evidencia que el 59% del Tiempo Laboral Efectivo anual del sector agrícola del Municipio se ubica en este sistema productivo.

Siguiendo este mismo orden, se encuentra el cultivo de maíz tradicional, con una producción energética que representa el 29% del total de la producción del municipio. El

área cosechada, la cual presenta disminuciones desde 2007, constituye el 25%, obteniendo rendimientos de 2,2 ton/Ha, superando a la media nacional que se encuentra en 1.4. Adicionalmente, este cultivo involucra 8.790 jornales laborales, evidenciando que el 12% del tiempo laboral efectivo anual del sector agrícola se encuentra en este sistema productivo.

El tercer cultivo en orden de importancia es la papa, que si bien ha mantenido el área cosechada, ha bajado su nivel de producción desde 2007. Actualmente representa el 3% del total de la producción agrícola de Santiago, con un área cosechada equivalente al 3% del total, presentando un rendimiento de 7 ton/Ha, ubicándose por debajo de la media nacional que obtiene 16.5. En términos de empleo, este cultivo utiliza 4.680 jornales laborales efectivos, lo que representa el 6,5% de los jornales laborales efectivos del sector agrícola.

De acuerdo con los talleres, no se priorizó el aumento de la producción pecuaria, no obstante aparece un aumento en la producción avícola y de la producción de leche.

Tabla 40. Características productivas del Municipio

Cultivo	Área cosechada (ha) 2.012	Producción (ton) 2.012	Kcal/kg	Jornal /ha	Rend. (ton/ha)	Rend. Medio (ton/ha)	Prod total kcal	Jornadas totales	% prod	% área	% jornadas
Acelga	0	0	330	77	-	16.21	0	-	0,00%	0,00%	0,00%
Albahaca	11	12	3822	74.8	1,1	2.09	46.246.200	748	0,59%	0,92%	1,05%
Arveja	32	50	3450	75.9	1,6	1.45	172.177.517	2.208	2,21%	2,69%	3,08%
Cebolla de rama	0	0	320	236.5	-	34.74	0	-	0,00%	0,00%	0,00%
Cilantro	0	0	610	116.6	-	7.65	0	-	0,00%	0,00%	0,00%
Fríjol	715	1.258	3440	64.9	1,8	0.98	4.327.382.945	42.185	55,56%	60,08%	58,94%
Granadilla	17	310	890	152.9	18,2	11.44	275.633.000	2.363	3,54%	1,43%	3,30%
Lechuga	0	0	180	39.6	-	16.35	0	-	0,00%	0,00%	0,00%
Lulo	31	268	370	176	8,6	8.00	99.197.000	4.960	1,27%	2,61%	6,93%
Maíz tradicional	293	656	3480	33	2,2	1.41	2.283.831.200	8.790	29,32%	24,62%	12,28%
Manzana	9	73	690	37.4	8,1	12.79	50.301.000	306	0,65%	0,76%	0,43%
Mora	3	23	351	172.7	7,6	8.31	8.002.800	471	0,10%	0,25%	0,66%
Papa	36	251	950	143	7,0	16.55	238.616.250	4.680	3,06%	3,03%	6,54%
Papa criolla	14	141	970	107.8	10,1	14.76	137.158.000	1.372	1,76%	1,18%	1,92%
Papayuela	0	0	240	100.1	-	7.69	0	-	0,00%	0,00%	0,00%
Plantas aromáticas	9	10	3822	116.6	1,1	6.90	37.837.800	954	0,49%	0,76%	1,33%
Repollo	0	0	320	77	-	37.38	0	-	0,00%	0,00%	0,00%
Tomate	4	36	220	240.9	9,1	24.76	8.008.000	876	0,10%	0,34%	1,22%
Tomate de árbol	16	267	390	114.4	16,7	17.02	104.104.000	1.664	1,34%	1,34%	2,32%
Zanahoria	0	0	420	121	-	27.98	0	-	0,00%	0,00%	0,00%
Total	1.190	3.356	-	-	2,8	-	7.788.495.713	71.577	100,00%	100,00%	100,00%

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Equipo técnico Héritage.

Tabla 41. Evolución del área cosechada, producción y rendimientos

Cultivo	Área cosechada (ha)						Producción (ton)						Rendimientos (ton/ha)					
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Acelga				3						7						2,7		2,7
Albahaca		1	22	20	16	11		1	22	20	16	12		1,0	1,0	1,0	1,0	1,1
Arveja	5	30	31	27	35	32	7	45	34	30	53	50	1,3	1,5	1,1	1,1	1,5	1,6
Cebolla de rama				2						6						3,0		3,0
Cilantro				3						8						3,0		3,0
Frijol	879	466	332	486	546	715	865	418	362	727	903	1.258	1,0	0,9	1,1	1,5	1,7	1,8
Granadilla	10	6	16	18	15	17	115	60	166	219	268	310	11,5	10,0	10,4	12,2	17,9	18,2
Lechuga				3						7						2,7		2,7
Lulo	190	64	28	62	25	31	950	308	149	336	235	268	5,0	4,8	5,3	5,4	9,4	8,6
Maíz tradicional	756	420	455	553	433	293	1.746	1.008	854	1.066	968	656	2,3	2,4	1,9	1,9	2,2	2,2
Manzana	13	5	6	7	8	9	125	50	48	56	64	73	9,6	9,9	8,0	8,0	8,0	8,1
Mora	4	4	3	6	4	3	27	25	23	36	30	23	6,8	6,3	7,5	6,0	7,5	7,6
Papa	33	32	42	34	35	36	317	332	411	272	248	251	9,6	10,4	9,9	8,0	7,1	7,0
Papa criolla				10	12	14				100	115	141				10,0	10,0	10,1
Papayuela	10						150						15,0					15,0
Plantas aromáticas	19		20	18	15	9	120		20	18	15	10	6,3		1,0	1,0	1,0	1,1
Repollo				2						10						5,0		5,6
Tomate			9	5	6	4			236	36	54	36			26,2	7,2	9,0	9,1
Tomate de árbol	19	30	35	34	25	16	175	260	320	464	388	267	9,2	8,7	9,1	13,6	15,5	9,0
Zanahoria				3						30						11,0		11,0
Ganado (carne)	11.256	11.256	11.256	11.256	11.256	11.256	326	326	326	326	326	326	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Ganado (leche)	5.426	5.426	5.426	5.426	5.426	5.426	11.883	11.883	11.883	11.883	11.883	11.883	8,4	8,4	8,4	8,4	8,4	8,4
Porcinos	2.383	2.383	2.383	2.383	2.383	2.383	160	160	160	160	160	160	42,0	42,0	42,0	42,0	42,0	42,0
Piscicultura	181.750	181.750	181.750	181.750	181.750	181.750	72,7	72,7	72,7	72,7	72,7	72,7	1.038,6	1.038,6	1.038,6	1.038,6	1.038,6	1.038,6
Huevo	124.800	124.800	124.800	124.800	124.800	124.800	2.157	2.157	2.157	2.157	2.157	2.157	691,2	691,2	691,2	691,2	691,2	691,2
Gallina traspatio	19.500	19.500	19.500	19.500	19.500	19.500	73	73	73	73	73	73	18,8	18,8	18,8	18,8	18,8	18,8
Carne pollo	312.000	312.000	312.000	312.000	312.000	312.000	772	772	772	772	772	772	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0	99,0
Totales	659.053	658.173	658.114	658.410	658.290	658.305	20.041	17.950	18.087	18.890	18.800	18.799	1.975,6	1.953,7	1.980,5	2.002,3	1.989,7	2.026,4

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Equipo técnico Héritage.

Índices de desarrollo

A partir del análisis de la producción del Municipio se calculan los indicadores de desarrollo que permiten determinar la situación de la población rural en relación con el uso del tiempo laboral productivo y la satisfacción de su consumo social requerido. Como se puede observar en el cuadro resumen, actualmente la subregión de Sibundoy presenta una Tasa de Retorno Energética agrícola (TRE) de 0.95, de acuerdo con el coeficiente de Engel, que se ubica en 3,01 promedio según la encuesta nacional de ingresos y gastos (2006-2007). Este nivel alcanzado sugiere que la producción rural no satisface los requerimientos vitales de su población y mucho menos los de consumo social, como educación, salud, entre otros, poniendo en riesgo su capacidad de permanencia en el campo.

Por otro lado, el Índice del Uso del Tiempo (IUT), el cual mide la ocupación de las jornadas laborales potenciales de la población rural, se encuentra en 0.17, nivel que resulta muy bajo. Para esta población la disponibilidad de trabajo representa un 83%, constituyéndose ésta en un potencial para la expansión de la producción agropecuaria.

Esta situación de baja apropiación del tiempo laboral productivo podría explicarse debido a la existencia de actividades que no están cuantificadas como el cultivo de las plantas medicinales, las artesanías y la extracción de algunas especies maderables que usan para esculturas, rituales o que se comercializan.

La Tasa de suficiencia alimentaria, 0.58, indica que la producción energética de la subregión solamente satisface los requerimientos del 58% de su población.

Tabla 42. Indicadores de desarrollo rural

Resumen de índices Valle del Sibundoy	
Índice	2012
TRE	0,95
IUT	0,17
TSA	0,58
FDT	0,32

IOC	0,30
IHDR	0,38

Fuente: Corporación Héritage.

Escenario alternativo de corto plazo

La definición de los escenarios alternativos se realizó a partir del aprovechamiento del potencial agrícola del territorio, con base en el análisis de la superficie agrícola útil –SAU-, en condiciones de no conflicto de uso y la disponibilidad de jornales laborales productivos potenciales que podrían vincularse a la actividad productiva de Santiago, con el propósito de generar las condiciones para la protección y generación de empleo para la población vulnerable. De esta manera, el diseño de un escenario de intervención en el corto plazo busca plantear acciones encaminadas al mejoramiento de la situación actual de la producción, con base en las siguientes consideraciones:

- El fomento de la producción de los cultivos de tradición productiva en la región, además de generar ocupación rural, entre los cuales se encuentran: el frijol, el maíz, la papa y algunas hortalizas y frutales. Ver tabla 4 (color verde).
- La optimización de los sistemas de producción en economía campesina, buscando una reducción de al menos un 40% de los insumos externos de síntesis química para ser reemplazados por fuentes orgánicas locales, incorporadas por hectárea.
- La reducción en el uso de energía externa, manteniendo la productividad por área, lo que obliga a un incremento en el uso de la mano de obra en el manejo de los sistemas de producción que se traduce en un aumento de la productividad del trabajo. Para efectos de la modelación teórica, se calculó un alza de los jornales laborales productivos efectivos en un 10%.
- El apoyo tecnológico que permite incrementar el rendimiento medio de los cultivos actuales, teniendo como referente la media nacional registrada, sin incremento de la dependencia de energía externa. Para los cultivos que presentan rendimientos superiores, se mantiene la opción tecnológica utilizada actualmente. Los cultivos que presentan rendimientos por encima de la media nacional, se referencian en la tabla 44, columna rendimientos (color naranja), ellos son: arveja, frijol, granadilla y maíz tradicional.
- El aumento en el área cosechada del cultivo del frijol, maíz y papa, cuatro veces, y un incremento del área de hortalizas como la acelga, la zanahoria y la lechuga, teniendo en cuenta la vocación de uso del suelo y manteniendo la producción

actual de los demás cultivos. Adicionalmente, se incrementó el área del cultivo de manzana y de plantas aromáticas.

- El área asociada a los sistemas pecuarios se redujo. Se incrementó el área destinada a actividad avícola, especialmente a la producción de gallina traspatio.

Tabla 43. Escenario alternativo en el corto plazo, Valle de Sibundoy

Cultivo				Uso actual 2012				Escenario de uso del suelo -Área cosechada				
	Jornal /ha	Energía externa /ha	Rend. med (ton/ha)	Trans. (ha)	An. (ha)	Perm. (ha)	Pec. (ha)	Trans. (ha)	An. (ha)	Perm. (ha)	Pec. (ha)	% Área
Acelga	77	279.840	16,21	0	0	0	0	3	0	0	0	0,0%
Albahaca	74,8	279.840	2,09	11	0	0	0	11	0	0	0	0,1%
Arveja	75,9	399.520	1,56	32	0	0	0	32	0	0	0	0,2%
Cebolla de rama	236,5	2.360.897	34,74	0	0	0	0	1	0	0	0	0,0%
Cilantro	116,6	692.288	7,65	0	0	0	0	1	0	0	0	0,0%
Frijol	64,9	279.840	1,76	715	0	0	0	2.860	0	0	0	15,2%
Granadilla	152,9	542.320	18,22	0	0	17	0	0	0	17	0	0,1%
Lechuga	39,6	1.296.680	16,35	0	0	0	0	7	0	0	0	0,0%
Lulo	176	1.175.260	8,65	31	0	0	0	31	0	0	0	0,2%
Maíz tradicional	33	179.432	2,24	293	0	0	0	1.172	0	0	0	6,2%
Manzana	37,4	1.254.640	12,79	0	0	9	0	0	0	45	0	0,2%
Mora	172,7	752.548	8,31	3	0	0	0	3	0	0	0	0,0%
Papa	143	1.912.536	16,55	36	0	0	0	144	0	0	0	0,8%
Papa criolla	107,8	914.080	14,76	14	0	0	0	56	0	0	0	0,3%
Papayuela	100,1	914.080	15,00	0	0	1	0	0	0	1	0	0,0%
Plantas aromáticas	116,6	560.200	6,90	1	0	0	0	10	0	0	0	0,1%
Repollo	77	2.326.208	37,38	1	0	0	0	1	0	0	0	0,0%
Tomate	240,9	2.183.012	24,76	4	0	0	0	4	0	0	0	0,0%
Tomate de árbol	114,4	1.024.360	17,02	0	0	1	0	0	0	1	0	0,0%
Zanahoria	121	726.561	27,98	0	0	0	0	3,0	0	0	0	0,0%
Ganado (carne)	2,6	243	0,03	0	0	0	11256	0	0	0	9.005	47,7%
Ganado (leche)	10,4	62	2,19	0	0	0	5426	0	0	0	5.426	28,8%
Porcinos	5,0	271	42,0	0	0	0	4	0	0	0	3,81	0,0%
Piscicultura	0,03	96	1038,6	0	0	0	0	0	0	0	0,07	0,0%
Huevo	0,028	1.185	691,2	0	0	0	3	0	0	0	3,12	0,0%
Gallina traspatio	0,028	173	18,8	0	0	0	4	0	0	0	15,60	0,1%
Carne pollo	0,028	1.298	99,0	0	0	0	8	0	0	0	7,80	0,0%
Totales				1141	0	28	16701	4.339	0	64	14.461	1

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Cálculos Equipo Técnico Héritage.

En relación con el uso del suelo, el escenario alternativo busca aprovechar al máximo el potencial de uso, en términos de la ampliación del área total destinada a cultivos transitorios y el área de rastrojos para rotación de cultivos, las cuáles se incrementan acercándose al área de vocación de uso. Por su parte, el área de cultivos permanentes se incrementa en 63 has y la dedicada a la actividad pecuaria se reduce. Ver tabla 45.

Tabla 44. Uso del suelo y vocación del escenario actual vs. corto plazo, Sibundoy

USO SUELO (HA)	ACTUAL	VOCACION	ESCENARIO	DIFERENCIA
SAU	19.011	28.889	23.203	↑ 5.686
RASTROJOS	1.712	6.724	6.509	→ 216
TRANSITORIOS	571	2.625	2.170	→ 456
ANUALES	0	584	0	→ 584
PERMANENTES	28	6.709	64	↑ 6.645
PECUARIO	16.701	12.247	14.461	↓ -2.214

Fuente: IDEAM, MADS, IGAG, IIAP, SINCHI, PNN Y WWF, 2012. Capa Nacional de Cobertura de la Tierra (periodo 2005-2009). Metodología *CORINE Land Cover* adaptada para Colombia, escala 1:100.000.

Impactos esperados

Los cambios que tienen lugar tanto en el uso del territorio como en el uso del tiempo de la población se evidencian a través de la variación en los niveles de producción, en la generación de empleo, en los indicadores de desarrollo y en el valor de la producción.

En primer lugar, el incremento en 3.234 has del área cosechada, al pasar de 1.190 en la situación actual 2012, a 4.424 has en el escenario alternativo, privilegiando especialmente los cultivos de frijol, maíz, papa y manzana, lograría aumentar la producción energética agropecuaria en 23.379 millones de kilocalorías.

Tabla 45. Incremento de las variables en el escenario de corto plazo

Diferencias escenario vs. actual					
Cultivo	Área cose. (ha) (+)	Prod. (ton) (+)	Jle/año (+)	Ocupación (+)	Valor prod (\$) (+)
Acelga	3	49	231	1	29.178.421
Albahaca	0	11	75	0	136.969.412
Arveja	0	0	221	1	0
Cebolla de rama	1	35	237	1	26.056.306
Cilantro	1	8	117	0	17.430.795
Fríjol	2.145	3.774	143.429	552	10.038.522.065
Granadilla	0	0	236	1	0
Lechuga	7	114	277	1	57.233.642
Lulo	0	0	496	2	0
Maíz tradicional	879	1.969	29.886	115	984.410.000
Manzana	36	503	1.377	5	1.005.404.096
Mora	0	2	47	0	1.919.274
Papa	108	2.132	15.912	61	852.862.148
Papa criolla	42	685	4.665	18	342.634.277
Papayuela	0	15	100	0	13.500.000
Plantas aromáticas	9	59	212	1	236.246.505
Repollo	0	37	77	0	4.859.963
Tomate	0	63	88	0	40.091.821
Tomate de árbol	0	-250	-1.550	-6	-149.947.175
Zanahoria	3	84	363	1	25.184.543
Ganado (carne)	-2.251	-65	-5.853	-23	-322.723.075
Ganado (leche)	0	0	0	0	0
Porcinos	0	0	0	0	0
Piscicultura	0	0	0	0	0
Huevo	0	0	0	0	0
Gallina traspatio	12	219	1.626	6	548.437.500
Carne pollo	0	0	0	0	0
Totales	995	9.444	192.268	739	13.888.270.518

Fuente: Corporación Héritage.

En este mismo sentido, el mejoramiento tecnológico de los sistemas, implica la incorporación de 192.268 nuevos jornales laborales productivos, que representarían el tiempo laboral productivo anual de 739 personas en el sector rural como se puede observar en la columna ocupación de la tabla anterior. Por otra parte el valor total de la producción municipal estimada en términos monetarios, sería de \$39.257 millones de

pesos, con un incremento de \$13.888 millones de pesos cumpliendo la propuesta del escenario planteado.

Tabla 46. Cambios escenario actual vs. escenario alternativo

Cultivo	Producción actual 2012					Producción escenario alternativo		
	Prod. Ener.		Jle		Valor de la producción \$	Prod. Energetica	Jle	Valor de la producción \$
	Kcal/año	%	Jle/año	%		Kcal/Año		
Acelga	0	0,0%	0	0,0%	0	16.048.131	231	29.178.421
Albahaca	46.246.200	0,2%	748	0,4%	152.460.000	87.793.588	823	289.429.412
Arveja	172.177.517	0,8%	2.208	1,2%	49.906.527	172.177.517	2.429	49.906.527
Cebolla de rama	0	0,0%	0	0,0%	0	11.117.357	237	26.056.306
Cilantro	0	0,0%	0	0,0%	0	4.663.502	117	17.430.795
Fríjol	4.327.382.945	20,3%	42.185	22,4%	3.346.174.022	17.309.531.782	185.614	13.384.696.087
Granadilla	275.633.000	1,3%	2.363	1,3%	185.820.000	275.633.000	2.599	185.820.000
Lechuga	0	0,0%	0	0,0%	0	20.604.111	277	57.233.642
Lulo	99.197.000	0,5%	4.960	2,6%	321.720.000	99.197.000	5.456	321.720.000
Maíz tradicional	2.283.831.200	10,7%	8.790	4,7%	328.136.667	9.135.324.800	38.676	1.312.546.667
Manzana	50.301.000	0,2%	306	0,2%	145.800.000	397.165.413	1.683	1.151.204.096
Mora	8.002.800	0,0%	471	0,2%	20.520.000	8.751.317	518	22.439.274
Papa	238.616.250	1,1%	4.680	2,5%	100.470.000	2.264.163.852	20.592	953.332.148
Papa criolla	137.158.000	0,6%	1.372	0,7%	70.700.000	801.868.498	6.037	413.334.277
Papayuela	0	0,0%	0	0,0%	0	3.600.000	100	13.500.000
Plantas aromáticas	37.837.800	0,2%	954	0,5%	39.600.000	263.571.335	1.166	275.846.505
Repollo	0	0,0%	0	0,0%	0	11.962.985	77	4.859.963
Tomate	8.008.000	0,0%	876	0,5%	23.296.000	21.789.563	964	63.387.821
Tomate de árbol	104.104.000	0,5%	1.664	0,9%	160.160.000	6.638.336	114	10.212.825
Zanahoria	0	0,0%	0	0,0%	0	35.258.360	363	25.184.543
Ganado (carne)	792.138.457	3,7%	29.266	15,6%	1.613.615.375	633.710.765	23.412	1.290.892.300
Ganado (leche)	7.367.422.800	34,5%	56.430	30,0%	10.338.157.800	7.367.422.800	56.430	10.338.157.800
Porcinos	433.972.896	2,0%	11.915	6,3%	640.550.400	433.972.896	11.915	640.550.400
Piscicultura	69.792.000	0,3%	6.180	3,3%	327.150.000	69.792.000	6.180	327.150.000
Huevo	3.407.339.520	15,9%	3.469	1,8%	5.391.360.000	3.407.339.520	3.469	5.391.360.000
Gallina traspatio	126.506.250	0,6%	542	0,3%	182.812.500	506.025.000	2.168	731.250.000
Carne pollo	1.335.906.000	6,3%	8.674	4,6%	1.930.500.000	1.335.906.000	8.674	1.930.500.000
Totales	21.321.573.636	1	188.053	100%	25.368.909.290	44.701.029.431	380.321	39.257.179.808

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Cálculos Equipo Técnico Héritage.

Cabe señalar, que el comportamiento de los indicadores de desarrollo, en el escenario alternativo de corto plazo, presenta una evolución positiva. La ampliación del área cosechada y el mejoramiento tecnológico de los sistemas productivos en economía campesina, aumenta la TRE en 1,34 puntos, es decir pasa de 0,95 a 2,25, lo cual disminuye la brecha para alcanzar la satisfacción del consumo social (TRE = 3) por parte de la población rural. Adicionalmente, posibilitaría la apropiación de una mayor cantidad de jornales laborales productivos disponibles, al obtenerse un IUT igual a 0,34. En efecto, se estaría mejorando la ocupación de la población rural entre 15 y 64 años en la actividad productiva.

Tabla 47. La variación de las tasas
situación actual vs. escenario de intervención de corto plazo

Tasas	2.012	Escenario	Variación	Variación %	TRE EXP
TRE	0,95	2,25	1,30	137%	5,50
IUT	0,17	0,34	0,17	100%	1,00
TSA	0,58	1,22	0,64	110%	
IOC	0,30	0,75	0,45	150%	
FDT	0,32	0,56	0,24	75%	
IHDR	0,38	0,80	0,42	111%	

Fuente: Corporación Héritage.

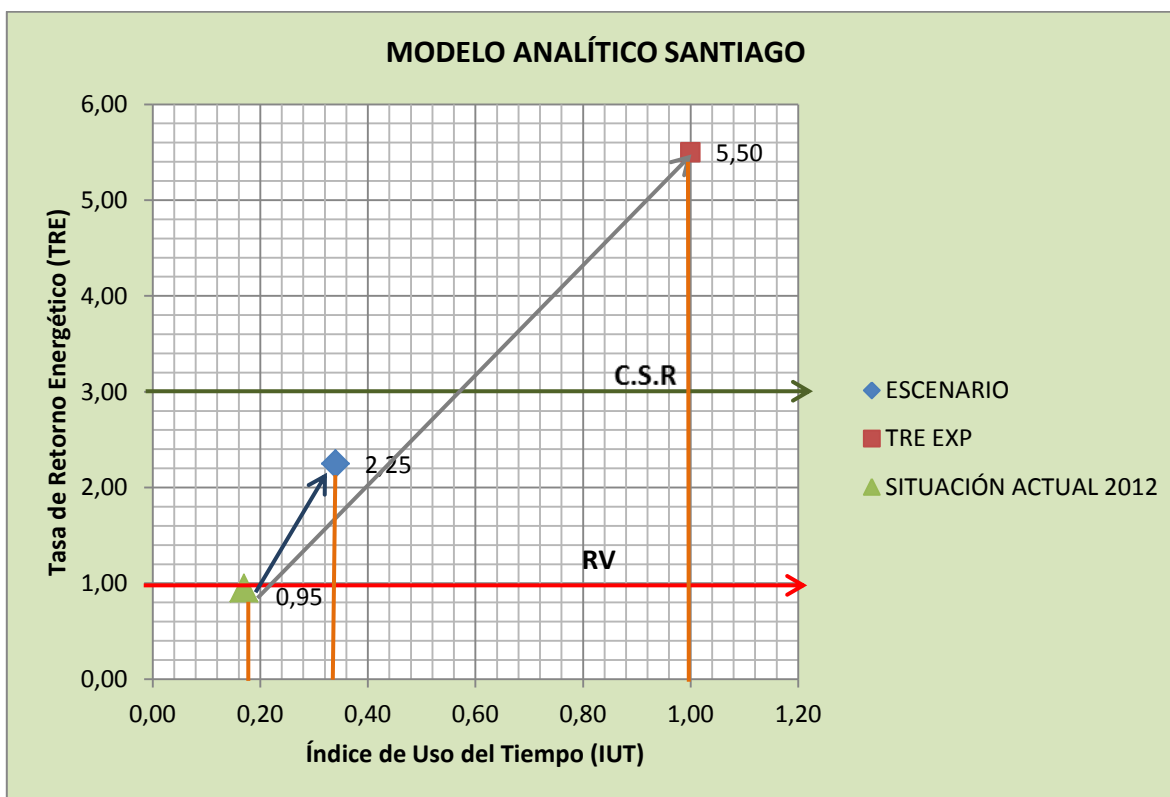
De este mismo modo, se amplía la capacidad de satisfacción del requerimiento energético alimentario de la población total del municipio, entendido como la suficiencia alimentaria regional, al pasar de un nivel de abastecimiento alimentario de 0,58 a 1,22, de acuerdo con la evolución de la tasa de suficiencia alimentaria municipal. Por consiguiente, en este escenario la producción de alimentos permite cubrir el requerimiento de la población local llegando a una capacidad de exportación de alimentos de 22% de su propio requerimiento.

Asimismo, teniendo como objetivo teórico para el municipio de Santiago una TRE expandida de 5,50 con un IUT de 1, con este escenario alternativo se lograría mejorar la situación actual en términos de ocupación del tiempo laboral disponible. Sin embargo, es necesario mejorar el modelo tecnológico de los cultivos actuales y el mejoramiento de las prácticas de la actividad pecuaria.

Ahora bien, la evolución positiva del indicador de desarrollo rural significa que eventualmente la actividad productiva en el escenario alternativo de corto plazo, al permitir la ocupación de los jornales laborales productivos disponibles de la población rural y el aprovechamiento de la vocación agrícola del municipio, podría generar las condiciones económicas y sociales para garantizar la permanencia de la población.

No obstante, se deben desarrollar acciones de intervención pública inmediata para garantizar la seguridad alimentaria y la atención de las necesidades básicas (vivienda, salud y educación), así como la ejecución de políticas estructurales de acceso a los medios de producción y el diseño e implementación de programas de fortalecimiento de los procesos productivos (asistencia técnica, asociatividad, incentivos, formación).

Gráfica 29. Modelo analítico municipio de Santiago



Fuente: Corporación Héritage.

Escenario de Transformación Primaria

En el ámbito local, se plantea fortalecer la estrategia asociativa a partir del desarrollo de servicios a la comercialización, mediante la disposición de información estratégica sobre la oferta y la demanda de productos y la gestión y planificación de transacciones a partir de la demanda, en cuanto a la cantidad, calidad, y manipulación de los productos de origen agropecuario.

En este escenario de transformación primaria, como modelo teórico, se plantea la posibilidad de implementar y crear nuevos empleos formales en el Municipio, a partir la ejecución de procesos de transformación primaria de la producción agrícola, relacionados con el mejoramiento de la presentación y empaque del producto, para la generación de valor agregado.

De este modo, para poder establecer el valor agregado manufacturero, se usa como referencia el valor de la producción agropecuaria municipal en el escenario alternativo de corto plazo, considerando que una vez transformado el producto, su precio de venta aumenta en un 10%. Entonces, el valor agregado manufacturero (VAM) estimado es de \$3.925 millones de pesos, es decir, la sumatoria del incremento en un 10% del VAM por cultivo, como se observa en la tabla 9.

De acuerdo con lo anterior, la creación de empleos formales asociado al escenario de transformación primaria, se determina relacionando el valor agregado manufacturero con el Salario Mínimo Legal Vigente Anual (SMLVA). Así, se estima que el número de nuevos empleos generados corresponde a 395.

Tabla 48. Valor agregado manufacturero vs. generación de nuevos empleos

Cultivo	Valor \$ producción agropecuaria escenario alternativo	Transformación primaria	
		Valor \$ agregado manuf. Vam (10%)	Empleos (+)
Acelga	29.178.421	2.917.842	0
Albahaca	289.429.412	28.942.941	3
Arveja	49.906.527	4.990.653	1

Cebolla de rama	26.056.306	2.605.631	0
Cilantro	17.430.795	1.743.079	0
Fríjol	13.384.696.087	1.338.469.609	135
Granadilla	185.820.000	18.582.000	2
Lechuga	57.233.642	5.723.364	1
Lulo	321.720.000	32.172.000	3
Maíz tradicional	1.312.546.667	131.254.667	13
Manzana	1.151.204.096	115.120.410	12
Mora	22.439.274	2.243.927	0
Papa	953.332.148	95.333.215	10
Papa criolla	413.334.277	41.333.428	4
Papayuela	13.500.000	1.350.000	0
Plantas aromáticas	275.846.505	27.584.650	3
Repollo	4.859.963	485.996	0
Tomate	63.387.821	6.338.782	1
Tomate de árbol	10.212.825	1.021.283	0
Zanahoria	25.184.543	2.518.454	0
Ganado (carne)	1.290.892.300	129.089.230	13
Ganado (leche)	10.338.157.800	1.033.815.780	104
Porcinos	640.550.400	64.055.040	6
Piscicultura	327.150.000	32.715.000	3
Huevo	5.391.360.000	539.136.000	54
Gallina traspatio	731.250.000	73.125.000	7
Carne pollo	1.930.500.000	193.050.000	19
Totales	39.257.179.808	3.925.717.981	395

Fuente: Corporación Héritage.

Aliados regionales

La descripción de los programas desarrollados en el Municipio, así como las instituciones que las desarrollan y hacen presencia en Santiago, permite determinar los aliados y/o las alianzas que se pueden crear, con el objetivo de implementar las estrategias propuestas en el presente documento. Para la descripción de las instituciones del orden regional, departamental y nacional, se recurrió a documentos e información disponible en fuentes secundarias y páginas institucionales, que además registraran información adicional sobre los programas, como los objetivos, impacto, etc., sobre la población víctima.

De acuerdo con las propuestas descritas en el escenario alternativo y de transformación primaria, para su ejecución se requiere contar con instituciones de formación que permitan llevar a cabo procesos de transformación primaria (relacionados con el mejoramiento de la presentación y empaque del producto), así como la formación de tecnólogos que puedan brindar asistencia técnica para el manejo de cultivos bajo prácticas de economía campesina.

De acuerdo con lo anterior y una vez consultadas las fuentes secundarias disponibles, las siguientes instituciones se encuentran desarrollando proyectos en el Municipio y podrían convertirse en los aliados para la ejecución de las propuestas que surgieron como resultado del presente trabajo, aunque en la actualidad su apoyo no corresponda a los productos priorizados en el documento.

Adicional a las instituciones mencionadas, en el municipio se encuentran las siguientes asociaciones que constituyen un escenario positivo y de posible articulación para el desarrollo de las estrategias:

- Semillas de Paz: 100 Familias- 5 integrantes por cada una de éstas. La gran mayoría pertenece al sector agropecuario y tienen pollos, cuyes, fríjol y frutales. 20 a 30% son urbanos y realizan otras actividades.
- ASOFRISAN: 72 socios que cubren aproximadamente 350 personas. Productores de frijol, maíz, ganadería y frutales.
- ASOPROCAS: Asociación de productores de abonos orgánicos, conformada por 10 familias de 5 a 6 integrantes, capacitados por el SENA. Producen abono orgánico y cultivan hortalizas.

- APACAS: Familias ubicadas en una zona de conservación y protección del medio ambiente. páramo de bordoncillo. Cuenta con 66 socios productores de tomate, mora y especies menores.

- Asociación de Artesanos y Médicos Tradicionales: 30 familias, artesanías indígenas y medicina tradicional. Tejidos en lana, chaquiras, talle en madera. Los insumos son obtenidos de los árboles y la medicina tradicional del yagé. El jardín botánico cuenta con 10 productos medicinales propios, por lo que están solicitando capacitación para el registro INVIMA.
- ASOGASAN: Asociación de Ganaderos de Santiago, conformada por 40 socios.
- Otras como: Porvenir, Iacag Runakuna Asoculmora, Comité de Ganaderos, Vellavista y Asolave.

Finalmente, y dado que el propósito de este capítulo es la identificación de las instituciones de los diferentes niveles con los que se pueden realizar alianzas que permitan la implementación de los escenarios propuestos, es necesario mencionar que el Municipio realizó durante el año 2012 la presentación de la oferta institucional disponible para “lograr el desarrollo del sector agropecuario”, a organizaciones como Prodesco, ICA, Corpoamazonía, Campo Limpio, Secretaría de Agricultura, Ministerio de Agricultura, Finagro, Banco Agrario, Incoder, SENA y Fedegan.

BIBLIOGRAFÍA

- ALCALDIA DE SANTIAGO. (17 de abril de 2013). Esquema de Ordenamiento Territorial. Santiago, Putumayo, Colombia.
- ALCALDÍA DE SANTIAGO. (17 de abril de 2013). Plan de Atención Territorial – PAT-. Santiago, Putumayo, Colombia.
- ALCALDÍA MUNICIPAL DE SANTIAGO. (2008-2011.). *Plan de Desarrollo Municipal de Santiago* . Recuperado el 10 de marzo de 2013, de <http://santiago-putumayo.gov.co/planeacion.shtml?apc=plxx-1-&r=Plan%20de%20Desarrollo%20Municipal#Plan de Desarrollo Municipal>
- Centro Internacional para el Desarrollo Agrícola. (2004). *Guía Metodológica para el Análisis de Cadenas Productivas*. Lima, Junio de 2004. P. 11. Lima: Fundación Codespa.
- CENTRO PROVINCIAL DE GESTIÓN EMPRESARIAL Valle De Sibundoy (Cpga-Vs). (17 de Abril de 2013). Santiago, Putumayo, Colombia.
- CODHES. (2000). *Memorias, “Seminario Internacional Desplazamiento, conflicto, paz y desarrollo”*. Bogotá.
- Congreso de Colombia. (15 de febrero de 2013). Ley 1551 de 2012 numeral 5 del artículo 2. Bogotá, Colombia.
- Corporación Colombia Internacional. (23 de febrero de 2013). *Reportes Encuesta Nacional Agropecuaria ENA*. Obtenido de <http://www.cci.org.co/ccinew/SIA%20ENA%20REPORTES.html>
- CORTE CONSTITUCIONAL. (s.f.). *Auto 004 de 2009*. Recuperado el 9 de marzo de 2013, de Respecto a la protección de los derechos fundamentales de las personas y los pueblos indígenas desplazados por el conflicto armado o en riesgo de desplazamiento forzado : <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2009/a004-09.ht>
- DANE. (19 de 02 de 2013). *DANE. Estadísticas Vitales: Natalidad y Mortalidad*. Obtenido de http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=73&Itemid=119
- DANE. (23 de febrero de 2013). *Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, por total, cabecera y resto, según municipio y nacional año 2005*. Obtenido de http://www.dane.gov.co/censo/files/resultados/NBI_total_dpto_30_Jun_2012.xls

DANE. . (16 de febrero de 2013). *Demográficas. Proyecciones población_1985_2020*. Obtenido de http://www.dane.gov.co/index.php?option=com_content&view=article&id=238&Itemid=121

Departamento Nacional de Planeación. . (18 de abril de 2013). *Desarrollo social/ Red Unidos*. Obtenido de <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/PolíticasSocialesTransversales>

DNP Departamento Nacional de Planeación. (6 de marzo de 2013). Obtenido de Ejecuciones Presupuestales: <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloTerritorial/FinanzasP%C3%BAblicasTerritoriales/EjecucionesPresupuestales.aspx>

DNP Departamento Nacional de Planeación. (16 de marzo de 2013). *Boletín de prensa*. Obtenido de <https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=xKKBYI4RjPQ%3D&tabid=1655>

DNP Departamento Nacional de Planeación. (19 de abril de 2013). *Programas Desarrollo Social*. Obtenido de <https://www.dnp.gov.co/Programas/DesarrolloSocial/Pol%C3%ADticasSocialesTransversales/RedUnidosparaSuperaci%C3%B3ndelaPobrezaExtrema.aspx>

IDEAM, MADS, IGAG, IIAP, SINCHI, PNN Y WWF. (2012). *Capa Nacional de Cobertura de la Tierra (periodo 2005-2009). Metodología CORINE Land Cover adaptada para Colombia*. Bogotá.

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2012). *Evaluaciones agropecuarias, Base agrícola Nacional*. Bogotá.

Ministerio de Ciencia y Tecnología de Argentina. (12 de febrero de 2013). *Programa Nacional de Prospectiva Tecnológica: Orientaciones y Metodología*. Obtenido de http://www.mincyt.gov.ar/multimedia/archivo/archivos/PRONAPTEC_metodol.pdf

Ministerio de Educación. (16 de marzo de 2013). *Estadísticas del sector educativo. Tasa de cobertura en educación superior desagregada por municipio*. Obtenido de <http://www.graduadoscolombia.edu.co:8380/eportal/web/snies/estadisticas>

Ministerio de Educación Nacional. (20 de febrero de 2013). *Estadísticas sector educativo, cifras 2011*. Obtenido de <http://www.mineducacion.gov.co/1621/w3-channel.html>

Ministerio de Medio Ambiente. (15 de abril de 2013). *Sistema de Información Ambiental de Colombia -SIAC-*. Obtenido de (en línea) Disponible en [webhttps://www.siac.gov.co/documentos/DOC_Portal/DOC_Suelo/Conflictos%20Uso%20de%20la%20Tierra/20120730_Zon_conf_uso_tierra_\(cap.4%20Uso_conflic\).pdf](https://www.siac.gov.co/documentos/DOC_Portal/DOC_Suelo/Conflictos%20Uso%20de%20la%20Tierra/20120730_Zon_conf_uso_tierra_(cap.4%20Uso_conflic).pdf)

- Ministerio de Salud y Protección Social. (23 de Marzo de 2013). *Estadísticas, salud. Aseguramiento. Afiliados al BDUA. Año 2012*. Obtenido de <http://www.minsalud.gov.co/estadisticas/default.aspx>
- Programa Presidencial de DDHH y DIH. (2009). *Caracterización del Homicidio en Colombia 1995 – 2006*. Bogotá.
- PRONAPTEC. (2010). Programa Nacional de Prospectiva Tecnológica. Presentación: Orientaciones y Metodologías. Ministerio de Ciencia, Innovación, y Tecnología de Argentina. Consultado el 12 de Febrero de 2013, en: <http://www.mincyt.gob.ar/multimedia/archivo/>.
- Registraduría Nacional del Estado Civil. (12 de febrero de 2013). *Participación Electoral*. Obtenido de <http://www.registraduria.gov.co/>
- Secretaría Distrital de Integración Social. (2011). *Modelo analítico de seguridad ontológica*. Bogotá.
- Vásquez - V., V. H.–G. (2009). *Las Áreas Naturales Protegidas de Colombia*. . Bogotá: Conservación Internacional – Colombia & Fundación Biocolombia.